

РЕШЕНИЕ №51/01-52/16

29 апреля 2016г.

г. Анадырь

Резолютивная часть решения объявлена 29.04.2016г.

Полный текст решения изготовлен 29.04.2016г.

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры административного обжалования в строительстве (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии, Члены Комиссии,

в присутствии представителей заявителя: «...», «...» по доверенности «...».

в присутствии представителя Муниципального предприятия городского округа Анадырь «Городское коммунальное хозяйство» «...» по доверенности «...».

рассмотрев жалобу ИП «...» (далее - Заявитель) на действия сетевой организации - Муниципальное предприятие городского округа Анадырь «Городское коммунальное хозяйство» (далее – сетевая Организация), осуществляющей холодное водоснабжение, теплоснабжение при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, выразившейся в необоснованном отказе в выдачи технических условий на подключение к наружным инженерным сетям теплоснабжения и холодного водоснабжения в указанной Заявителем точке подключения и навязывание экономически невыгодного варианта подключения в иной точке.

УСТАНОВИЛА:

В Чукотское УФАС России поступила жалоба от Заявителя на действие сетевой Организации.

В своей жалобе Заявитель указывает на следующие обстоятельства.

01.02.2016 года Заявитель обратился в сетевую Организацию о выдачи технических условий на подключение «Склада №1» находящегося в его собственности и подлежащего реконструкции на объект «Склад-Теплица» к наружным инженерным сетям теплоснабжения и холодного водоснабжения, однако при наличии технической возможности экономически выгодного для Заявителя варианта к точке подключения объекта, сетевая организация выдает

технические условия с экономически невыгодной для Заявителя с точкой подключения, при этом не обосновав отказ в испрашиваемой точке подключения.

Заявление Чукотским УФАС России было принято к рассмотрению по основаниям предусмотренным подпунктом б) пункта 3 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, согласно которого:

- предъявлении к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Рассмотрение жалобы было назначено на 25.04.2016г. в ходе заседания Комиссии от сторон поступили ходатайства о переносе срока рассмотрения жалобы по существу в целях представления комиссии документов по рассматриваемому вопросу и выезду на место рассматриваемого подключения к инженерным сетям в целях всестороннего изучения вопроса.

Ходатайства были удовлетворены, Комиссией был объявлен перерыв заседания на 29.04.2016г.

26.04.2016г. был проведен осмотр территории в местах возможного подключения к инженерным сетям (видео материалы имеются в материалах дела).

В своих Пояснениях по жалобе сетевая Организация считает жалобу необоснованной по следующим основаниям.

В соответствии с положениями статьи 18 Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ и статьей 14 Федерального закона от 27.07.2009 г. № 190-ФЗ технологическое присоединение осуществляется в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных данными Федеральными законами и правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, правилам водоснабжения.

Как следует из положений пункта 6 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. постановлением Правительства РФ от 13 февраля 2006 г. № 83), обращение за выдачей технических условий допускается в случае, если технические условия для его подключения отсутствовали либо истек срок их действия, а также если истек срок действия технических условий, выданных органом местного самоуправления в составе документов о предоставлении земельного участка. Заявителю жалобы 25.04.2014 г. были выданы технические условия на проектирование и присоединение к тепловым сетям объекта склад-теплица № 03-ТС/14, которые Заявителем не оспаривались и действовали на момент обращения за новыми техническими условиями.

Относительно технических условий на подключение к системе водоснабжения сетевая Организация поясняет, что, исходя из положений пункта 88 Правил

холодного водоснабжения и водоотведения (утв. постановлением Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 644), заявитель перед технологическим присоединением должен обратиться за выдачей технических условий. Порядок предоставления технических условий регламентирован в вышеуказанных Правилах определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. постановлением Правительства РФ от 13 февраля 2006 г. № 83).

Согласно положениям пункта 9 указанных Правил, организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения указанного в пункте 8 настоящих Правил запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Согласно пункту 12 Правил, в случае обращения правообладателя земельного участка, который намерен осуществить реконструкцию объекта капитального строительства или подключение построенного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, если технические условия на его подключение отсутствовали либо истек срок их действия, или в случае обращения органа местного самоуправления в целях получения информации о земельных участках, находящихся в границах застроенных территорий, организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, определяет технические условия:

- на основе анализа резерва мощностей по производству соответствующих ресурсов и приему сточных вод и пропускной способности сетей инженерно-технического обеспечения, а в точках взаимного присоединения - совместно с организациями, осуществляющими эксплуатацию технологически связанных сетей инженерно-технического обеспечения с учетом указанного анализа;
 - с учетом оценки альтернативных вариантов подключения объектов капитального строительства к существующим сетям инженерно-технического обеспечения;
- с учетом принятых такой организацией в соответствии с ранее выданными техническими условиями обязательств по обеспечению подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а в отношении сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения также с учетом схем тепло-, водоснабжения и водоотведения.

При определении точки подключения Предприятием учитывались ранее выданные технические условия на присоединение к системе теплоснабжения реконструируемого объекта, точка подключения определена как ближайшая свободная точка к подключаемому объекту, не имеющая технологически связанных сетей инженерно-технического обеспечения, точка подключения предоставлена на земельном участке общего пользования, свободного от прав третьих лиц.

Точка подключения, требуемая Заявителем жалобы, находится на земельном

участке, переданном в пользование «...», при этом в отношении данного земельного участка имеются наложенные арбитражным судом Чукотского автономного округа обеспечительные меры в рамках судебного процесса А80-35/2010 (определение суда от 25.08.2011г.) в виде запрета отчуждения и изменения состояния земельного участка.

По мнению сетевой Организации, Заявитель фактически требует предоставить технические условия с целью возможности прокладки трубопроводов по земельному участку, не находящемуся в общем пользовании с целью обхода имеющихся обеспечительных мер через механизм выдачи ненормативного акта в отношении Предприятия.

При этом законодательством в сфере технологического присоединения не предусмотрена возможность абонента самостоятельно определять точку подключения своих объектов, в данном случае обязанность ее определения, как считает сетевая организация, отнесено к компетенции сетевой организации, с учетом положений пункта 12 вышеуказанных Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно - технического обеспечения.

Рассмотрев дополнительно представленные сторонами материалы и пояснения по рассматриваемому вопросу, Комиссия пришла к выводу о признании жалобы Заявителя обоснованной по следующим основаниям.

01.02.2016г. Заявитель обратился в сетевую организацию с просьбой выдачи технических условий на подключение теплоснабжения горячей, холодной воды Склада - теплицы, расположенного по ул. Рультытегина 24, с предлагаемой $t+25+30$ с точкой подключения к магистральным инженерным сетям, расположенным на муниципальном земельном участке с кадастровым №87:05:00000:243.

Сетевая Организация письмом от 05.02.2016г. сообщила Заявителю о ранее выданных технических условиях на подключение к тепловым сетям «Склада-Теплицы» от 25.04.2014г. за №10-09/1/1309 и дополнительно запросила необходимую информацию на основании пункта 8 Постановления Правительства РФ от 13.02.2006 №83 (Правил).

10.03.2016г. Заявителем, были направлены запрошенные документы и расчеты.

17.03.2016г. сетевая Организация повторно запросила дополнительную информацию по расчетам на хозяйственно питьевые нужды и противопожарные нужды.

Письмом от 25.03.2016г. Заявитель представил запрошенные расчеты при этом сообщил, что «Склад №1» будет реконструирован на объект недвижимости «Склад-Теплица», который без наличия теплоснабжения (отопления) и водоснабжения (холодной воды) не может функционировать и просил выдать технические условия на подключение «Склада-Теплицы» к наружным сетям теплоснабжения (отопления) и к инженерным сетям холодного водоснабжения с точкой подключения на муниципальном земельном участке 87:05:000006:243.

11.04.2016г. сетевой Организацией было выдано Разрешение и технические

условия №2-ВК/16 на проектирование и присоединение к сетям водоснабжения от 08.04.2016г. №10-09/2/1795 по зависимой схеме от существующих инженерных сетей, граница раздела точка «А» (на участке между УТ-7/8 и УТ7/9).

В обоснование своего несогласия по предложенной сетевой Организацией точки подключения в ходе рассмотрения Комиссии, Заявитель представил документ в виде Обращения к владельцам прилегающих земельных участкам, которые выразили несогласие в проведении работ по прокладке трубопровода по предлагаемой сетевой организацией схеме.

В соответствии со [статьей 18](#) Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (далее - Закон о водоснабжении) подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее также - подключение (технологическое присоединение) осуществляется на основании заявления в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных [Законом](#) о водоснабжении и [Правил](#) холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее - Правила холодного водоснабжения).

Согласно [статье 19](#) Закона о водоснабжении подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных сетей, к централизованным системам горячего водоснабжения осуществляется в порядке, установленном [статьей 18](#) Закона о водоснабжении, с учетом особенностей, предусмотренных [статьей 19](#) Закона о водоснабжении, и [Правилами](#) горячего водоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 642 (далее - Правила горячего водоснабжения).

Заявитель, планирующий осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе при необходимости увеличения подключаемой нагрузки, обращается в сетевую Организацию в порядке [пункта 88](#) Правил холодного водоснабжения.

Между тем, согласно [пункту 53](#) Правил горячего водоснабжения при подключении объектов, объектов капитального строительства к сетям горячего водоснабжения заявитель обязан предварительно получить условия на подключение (присоединение).

В соответствии с [пунктом 55](#) Правил горячего водоснабжения организация, осуществляющая горячее водоснабжение, определенная на основании схемы водоснабжения и водоотведения, обязана выдать условия на подключение (присоединение) либо направить мотивированный отказ в выдаче условий при отсутствии возможности подключения (присоединения) объекта.

Сетевая Организация фактически отказала Заявителю в выдаче технических условий в испрашиваемой точке подключения, не мотивируя свой отказ.

Мотивация отказа выдачи технических условий в испрашиваемой точке подключения, представленная в Пояснениях сетевой организации на рассмотрение Комиссии о ранее выданных действующих технических условиях в иной точке присоединения не состоятельны, так как хозяйствующий субъект не может быть необоснованно ограничен в планировании своей хозяйственной деятельности и реконструкции своей собственности.

Сетевая Организация оценивает техническую возможность подключения (технологического присоединения) и наличие мероприятий, обеспечивающих такую техническую возможность, в случае отсутствия технической возможности мотивированно отказывает и определяет, к какому объекту (участку сети) централизованных систем холодного водоснабжения возможно осуществляться подключение (технологическое присоединение).

Ссылка сетевой Организации на то, что точка подключения, требуемая Заявителем жалобы, находится на земельном участке, переданном в пользование «...», при этом в отношении данного земельного участка имеются наложенные арбитражным судом Чукотского автономного округа обеспечительные меры в рамках судебного процесса А80-35/2010 (определение суда от 25.08.2011г.) в виде запрета отчуждения и изменения состояния земельного участка несостоятельна, так как участок не предоставлен «...», а Постановлением Администрации городского округа Анадырь от 29.10.2015г. №569, дано разрешение на использование земельного участка для размещения отдельно стоящих ветроэнергетических установок и солнечных батарей.

В соответствии с ЗК РФ Постановлением Правительства РФ от 27.11.2014 №1244, Постановления правительства Чукотского автономного округа от 24.07.2015г. №413, «Об утверждении порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Чукотского автономного округа без предоставления земельных участков и установления сервитута» Заявитель имеет право получить разрешением в установленном порядке на прокладку водопроводов. Сетевая Организация не представила Комиссии документы подтверждающие невозможность прокладки трубопроводов заявителя по территории рассматриваемого земельного участка.

Невыдача условий на подключение (присоединение) организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, а также немотивированный отказ в выдаче условий на подключение (присоединение) содержит в себе признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные [частью 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции согласно, которой, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП «...» на действия Муниципального предприятия городского округа Анадырь «Городское коммунальное хозяйство» (689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Ленина, д.45, ИНН 8709007875, КПП 870901001) по выдачи технических условий на проектирование и присоединение к сетям водоснабжения обоснованной.
2. Выдать муниципальному предприятию городского округа Анадырь «Городское коммунальное хозяйство» обязательное для исполнения предписание.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 23/01-52/16

29 апреля 2016г.

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры административного обжалования в строительстве (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии, Члены Комиссии,

на основании Решения № 51/01-52/16 от 29.04.2016г., руководствуясь [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Муниципальному предприятию городского округа Анадырь «Городское коммунальное хозяйство» (689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Ленина, д.45, ИНН 8709007875, КПП 870901001) **в срок до 29 мая 2016г.** включительно:

Пересмотреть в установленном порядке заявление «...» о выдаче технических условий на подключение тепловодоснабжения (горячей, холодной воды) «Склада – Теплица», расположенной по адресу: Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Рутьтегина, 24, с предполагаемой $t+25+30$ градусов с точкой подключения к магистральным инженерным сетям, расположенным на муниципальном земельном участке с кадастровым № 87:05:00000:243.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.