

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-1009/2021

26мая 2021 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ИП Квасова А.В. (вх. № 8613э от 17.05.2021 года) на действия заказчика Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт ядерной физики им. Г.И. Будкера Сибирского отделения Российской академии наук при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по организации питания отдыхающим на базе отдыха «Разлив» (№ извещения 32110236352 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>),

в присутствии ИП Квасова А.В., представителя ИЯФ СО РАН О.М. Черданцевой (по доверенности №53 от 14.01.2021),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ИП Квасова А.В. (вх. № 8613э от 17.05.2021 года) на действия заказчика Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт ядерной физики им. Г.И. Будкера Сибирского отделения Российской академии наук при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по организации питания отдыхающим на базе отдыха «Разлив» (№ извещения 32110236352 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре № 32110236352 от 17.05.2021 заявка участника запроса предложений ИП Квасов А.В. не допущена к участию в запросе предложений по причине несоответствия заявки по составу, содержанию и оформлению, а именно: в составе заявки участником не предоставлен обязательный документ (согласно п.22 документации) - сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (с сайта <https://rmsp.nalog.ru/>).

Заявитель считает данное решение необоснованным, так как сведения из единого

реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (именно с вышеуказанного сайта <https://rmsp.nalog.ru/>). были представлены ИП Квасовым А.В. в составе заявки на участие в закупке. На электронной площадке ОАО "Единая электронная торговая площадка" (электронный адрес: www.roseltorg.ru) сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства размещены под номером 1.4.

На сайте Федеральной Налоговой службы <https://rmsp.nalog.ru/> сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства формируются в формате Excel. В таком формате сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства и были представлены ИП Квасовым А.В. в составе заявки на участие в закупке.

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт ядерной физики им. Г.И. Будкера Сибирского отделения Российской академии наук (ИЯФ СО РАН) представило следующие возражения на жалобу ИП Квасова А.В.

В составе заявки заявителя предоставлена декларация о принадлежности участника к СМП (2.2. во второй части заявки), что допускается только для вновь созданных ЮЛ/ИП, сведения о которых отсутствуют в вышеуказанном реестре, а также документ в формате xlsx (1.4. во второй части заявки), который не содержит ни ЭЦП Налогового органа, ни обязательных сведений, которые определены в части 3 статьи 4.1 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ (ред. от 30.12.2020) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Согласно части 1 статьи 4.1. Федерального закона N 209-ФЗ , сведения о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона №209-ФЗ, вносятся в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с настоящей статьей.

В соответствии с [частью 2 статьи 4.1.](#) Федерального закона N 209-ФЗ, ведение единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, т.е. Федеральной налоговой службой (ФНС).

На сайте <https://rmsp.nalog.ru/> указано, что: «сведения предоставляются в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной ЭЦП, через официальный сайт ФНС».

В соответствии с ч.1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи" «Информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе».

Соответственно, надлежащим предоставлением сведений, будет являться выписка из реестра из реестра СМП в форме электронного документа, содержащая ЭЦП Налогового органа.

На основании вышеизложенного, считаем, что Заказчик при рассмотрении второй части заявок действовал правомерно.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Пунктом 20 информационной карты документации о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по организации питания отдыхающим на базе отдыха «Разлив» установлены Требования к содержанию, форме, подаче, оформлению и составу заявок.

Участник подает заявку, состоящую из двух частей и ценового предложения в электронной форме на официальном сайте электронной торговой площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой проводится запрос предложений.

Заявка и все документы в её составе подается участником закупки в электронной форме, документы в электронной форме должны удовлетворять требованиям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Заявка должна содержать в себе всю информацию и документы, указанные в п. 21-23 документации.

Согласно п. 22 информационной карты документации о проведении запроса предложений Участниками закупки являются только субъекты малого и среднего предпринимательства

Подтверждением принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства является декларирование участниками закупок в заявках на участие (во второй части заявок) своей принадлежности к субъектам МСП согласно Положению о закупке в форме:

- в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с ФЗ от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ, содержащих информацию об участнике закупки.

- в случае если участник закупки является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 ФЗ от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», и данные о таком участнике отсутствуют в едином реестре субъектов МСП, такой участник предоставляет в составе 2 части заявки декларацию о своем соответствии критериям отнесения к субъектам МСП, установленным статьей 4 ФЗ от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», по форме, предусмотренной нормативным правовым актом Правительства РФ, принятом на основании пункта 2 части 8 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ.

Согласно ч. 5 ст.3.3ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"электронные документы участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора электронной площадки должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - электронная подпись) лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора электронной площадки.

ИП Квасов представил в составе заявки декларацию о соответствии субъекту малого предпринимательства, файл «Сведения из единого реестра СМП». Документ не подписан ЭЦП.

На основании п. 22 информационной карты документации о проведении запроса предложений, ч.5 ст. 3.3ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" заказчик правомерно отклонил заявку ИП Квасова в связи с несоответствием по составу, содержанию и оформлению.

Таким образом, при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по организации питания отдыхающим на базе отдыха «Разлив»заказчиком не допущено нарушения порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

ПризнатьжалобуИП Квасова А.В. (вх. № 8613э от 17.05.2021 года) на действия заказчика Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт ядерной физики им. Г.И. Будкера Сибирского отделения Российской академии наук при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по организации питания отдыхающим на базе отдыха «Разлив» необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.