

1. ООО «ЖилРесурс»

129085, Москва, Проспект Мира, д. 105, стр.1

2. ГУП «Мосгортранс»

115035, Москва, Раушская наб., д. 22/1, стр.1

3. ОАО «ЕЭТП»

117312, Москва, пр-т. 60-я Октября, д. 9

РЕШЕНИЕ

**по делу №1-00-1103/77-14 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения**

11 августа 2014 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «ЖилРесурс» (далее -

Заявитель) на действия заказчика - ГУП «Мосгортранс» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на проведение общестроительных, сантехнических и электромонтажных работ в рамках реконструкции офисных помещений (извещение № 31401310394) (далее — Аукцион).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске на участие в открытом Аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru/223 (далее – Официальный сайт)

10.07.2014 размещено извещение о проведении Аукциона (действующая редакция). Окончание срока подачи заявок — 25.07.2014г. Подведение итогов — 29.07.2014 г.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре № 31401310394 Лот 1 от 28.07.2014 заявка Заявителя отклонена по причине отсутствия сведений о сроках выполнения работ, а именно: в проекте Договора п. 4.2.3. и в Техническом задании (Приложение № 1) к Договору.

В соответствии с п.1.9.1. документации об Аукционе при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае:

1.9.1.1. непредставления участником размещения заказа документов, указанных в пункте 3.3.1 части II «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА» и входящих в состав заявки на участие в аукционе, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ;

1.9.1.2. несоответствия требованиям, указанным в пункте 1.6.4. настоящей документации об аукционе и в пункте 8.9. части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА»;

1. невнесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, если необходимость предоставления обеспечения указана в пункте 8.18. части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА»;
2. несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе;
3. Заказчик, аукционная комиссия отстраняет участника размещения заказа от участия в аукционе на любом этапе его проведения вплоть до заключения договора в случае:

1.9.2.1 установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе;

4. установления факта проведения ликвидации в отношении участника размещения заказа - юридического лица или принятия арбитражным судом решения о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
5. установления факта приостановления деятельности участника размещения заказа юридического лица, индивидуального предпринимателя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
6. установления факта наличия у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты

любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов такого участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, при условии, что участник размещения заказа не обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В согласно п. 3.1.2. документации об Аукционе Участник размещения заказа готовит заявку на участие в аукционе в соответствии с требованиями раздела «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА» и в соответствии с формами документов, установленными частью IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА».

В соответствии с п. 3.3.1 документации об Аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку, включая:

1. фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона - указываются участником размещения заказа в форме 2 «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА»);
2. полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона;
3. свидетельство о постановке на налоговый учет;
4. свидетельство о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;
5. копии учредительных документов со всеми изменениями и дополнениями (для юридических лиц);
6. копии документов бухгалтерской отчетности (бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках) на последнюю перед подачей заявки на аукцион отчетную дату с подтверждением отправления в налоговую инспекцию. В случае если участник размещения заказа находится на упрощенной системе

налогообложения представляется уведомление о возможности применения упрощенной системы налогообложения и налоговая декларация по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

7. справка ИФНС России об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций или нотариально заверенная копия такой справки на последнюю перед подачей заявки отчетную дату;
8. решение об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа выполнение работ, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, являются крупной сделкой (в случае если внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе и выполнение работ, являющихся предметом договора, на условиях предложенных участником размещения заказа не являются для участника крупной сделкой – соответствующее письменное уведомление);
9. документ, подтверждающий в соответствии с пунктом 3.5 части II «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА» полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, в том числе на подписание заявки на участие в аукционе, на выдачу доверенностей (например, приказ о назначении на должность, доверенность на лицо, уполномоченное осуществлять действия от имени участника размещения заказа).

Согласно п.14 ЧАСТИ III. ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ АУКЦИОНА заявка на участие в аукционе, подготовленная в соответствии с требованиями раздела 3 «ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» и в соответствии с формами документов, установленными частью IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА» должна содержать:

1. Сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку, включая:
 - фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона – указываются участником размещения заказа и предоставляются по форме «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» (Форма 1 части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА»);
 - полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных

физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона;

- свидетельство о постановке на налоговый учет;

-свидетельство о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа в соответствии с пунктом 3.5. раздела 3 части II «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА»;

- учредительные документы со всеми изменениями и дополнениями (для юридических лиц);

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа выполнение работ, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, являются крупной сделкой (в случае если внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе и выполнение работ, являющихся предметом договора, на условиях предложенных участником размещения заказа не являются для участника крупной сделкой – соответствующее письменное уведомление).

- документы бухгалтерской отчетности (бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках) на последнюю перед подачей заявки на аукцион отчетную дату с подтверждением отправления в налоговую инспекцию. В случае если организация-претендент находится на упрощенной системе налогообложения вместо бухгалтерского баланса представляются: уведомление о возможности применения упрощенной системы налогообложения; налоговая декларация по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

- (Для Лота №1) копия действующего свидетельства о допуске к работам, указанных в договоре, выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, с учетом изменений, внесенных в п.7 статьи 55.16 "Компенсационный фонд саморегулируемой организации" Федерального закона от 27 июля 2010 года №240-ФЗ, заверенной печатью Претендента и подписью уполномоченного лица, с предоставлением платежных документов (копия платежного поручения), подтверждающих внесение взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации.

2. Сведения о товаре по форме Приложения №1 к заявке на участие в аукционе

«ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА ПОСТАВКУ ТОВАРА (ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ)» (Форма 2 части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА»).

3. Документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе:

документы, установленные п.8.9.

Формой №2 утверждено Предложение на поставку товара, оказание услуг, выполнение работ, согласно которому участнику необходимо предоставить сведения о сроках (периодах) поставки товара, оказания услуг, выполнения работ.

Согласно пояснениям Заказчика, в заявке Заявителя на участие в открытом Аукционе отсутствуют сведения о сроках выполнения работ, что не соответствует требованиям Заказчика, установленным в пункте 3.1.2. документации об Аукционе в соответствии с которой Участник размещения заказа готовит заявку на участие в аукционе.

При изучении заявки Заявителя Комиссия установила, что в заявке в Техническом Задании (Приложение №1) к договору по форме №2 отсутствуют сведения о сроках выполнения работ, что не соответствует требованию формы №2 Аукционной документации.

Таким образом, отклонения заявки Заявителя от участия в Аукционе на вышеуказанном основании является правомерным.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.
2. Снять ограничения на проведении Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 07.08.2014 № АД/23440.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.