

Решение по жалобе

По списку рассылки

РЕШЕНИЕ

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе № 058/06/106-18/2024

26 января 2024 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- ... – председателя Комиссии, руководителя Управления,
- ... – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок,
- ... – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии:

со стороны основного заказчика – ГБУЗ «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова»: – представителей по доверенности,

со стороны уполномоченного органа – МЭРП Пензенской области: – представителей по доверенности,

без участия подателя жалобы ООО «РС Медикал Групп», извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «РС Медикал Групп» на действия комиссии при проведении уполномоченным органом – Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области совместного электронного аукциона «Поставка медицинских изделий в 2024 году для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области» (извещение № 0155200000923000924 от 28.12.2023 опубликовано на сайте

www.zakupki.gov.ru), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

19.01.2024 в Пензенском УФАС России зарегистрирована жалоба ООО «РС Медикал Групп» на действия комиссии при проведении уполномоченным органом – Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области совместного электронного аукциона «Поставка медицинских изделий в 2024 году для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области» (извещение № 0155200000923000924 от 28.12.2023 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба принята и назначена к рассмотрению на 25.01.2024 в 12 часов 00 минут.

Представители заказчика, уполномоченного органа участвуют в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке, предусмотренном письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

По мнению заявителя, аукционной комиссией при рассмотрении заявок на участие в закупке неправомерны не применены положения постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», учитывая, что Общество предложило к поставке товара, сведения о котором внесены в Евразийский реестр промышленных товаров.

Представители уполномоченного органа и заказчика поддержали доводы, изложенные в отзывах на жалобу, указав, что считают жалобу необоснованной, а требования заявителя не подлежащими удовлетворению, пояснили, что заявка ООО «РС Медикал Групп» была приравнена к заявке, содержащей предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, т.к. при проверке сведений, содержащихся в заявке, информация о товаре в Евразийском реестре промышленных товаров отсутствовала.

В связи с необходимостью дополнительного анализа документов и сведений в целях наиболее полного и объективного рассмотрения жалобы Комиссией Управления объявлен перерыв в рассмотрении жалобы до 16 часов 00 минут 26.01.2024 года, о чем уведомлены стороны, в том числе, податель жалобу. После перерыва рассмотрение жалобы по существу продолжено.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

28.12.2023 уполномоченным органом для нужд учреждений здравоохранения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0155200000923000924 о проведении совместного электронного аукциона «Поставка медицинских изделий в 2024 году для нужд учреждений здравоохранения

Пензенской области».

Максимальное значение цены контрактов 6 645 368,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок 15.01.2024 09:00 (МСК)

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 15.01.2024

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
17.01.2024

ИКЗ:

232583700874158370100106860012219244

232583601173458360100102050012219244

232583700470858370100101200012219244

232583100289558310100101010012219244

232580600220358060100100750012219244

232583200060458320100100690012219244

233583300014958330100100890012219244

232582300408858230100101190012219244

232580901270758090100102160012219244

232582100112358210100100550012219244

232581000134758100100101420012219244

232581300089558130100100840012219244

232582000114558200100100650012219244

232583000053558050100101900012219244

232580210128158020100101700012219244

232581700060058170100101370012219244

232580301568458030100102190012219244

232581200583758120100101270012219244

232581900173658030100101790012219244

232582700165958270100101830012219244

232582610015058260100101070012219244

232581800370958180100101740012219244

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать электронные документы, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно извещению об электронном аукционе объектом закупки является поставка медицинских изделий в 2024 году для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области, а именно перчаток смотровых/процедурных нитриловых, неопудренных, нестерильных.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Учитывая предмет закупки в извещении об электронном аукционе установлено ограничение в рамках национального режима в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 617), а также условия допуска согласно приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 2 Постановления № 617 для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, за исключением государств - членов Евразийского экономического союза, при условии, что на участие в закупке подана одна (или более) заявка, удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке, которая содержит предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Пунктом 7 Постановления № 617 установлено, что для целей реализации настоящего постановления подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий:

а) указание номеров реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий));

б) указание номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение на территории государств - членов Евразийского экономического союза технологических операций (условий), если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов).

В силу пункта 9 Постановления № 617 подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской

промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии).

В соответствии с частью 1 статьи 43, частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с [частями 3 и 4 статьи 14](#) настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В электронном документе «Требования к содержанию и составу заявки» предусмотрен следующие требования в отношении предложения участника закупки о товаре: в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, пунктом 9 постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», участнику закупки необходимо указать (продекларировать) в составе заявки на участие в закупке:

1. В отношении товаров, указанных в перечне, страной происхождения которых является Российская Федерация, государство - член Евразийского экономического союза:

1.1. номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии).

Согласно части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 4 части 4](#) настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48](#) настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного [подпунктом "а"](#) настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый

номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного [пунктом 9 части 3](#) настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного [абзацем первым пункта 9 части 3](#) настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную [пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48](#) настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно пункту 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктом 5 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона).

Как следует из протокола подведения итогов определения поставщика от 16.01.2024 для участия в закупке были поданы 5 заявок, все заявки признаны соответствующими требованиям извещения, победителем признан участник с номером 198.

Как установлено Комиссией Управления в соответствии с материалами по жалобе 4 участника предложили к поставке товар иностранного происхождения, податель жалобы ООО «РС Медикал Групп» предложил к поставке перчатки медицинские диагностические (производства ООО «РС Медикал Групп», место производства ТОО «Каз Мед Пром» (Республика Казахстан). К заявке была приложена выписка из евразийского реестра промышленных товаров государств-членов Евразийского экономического союза с номером реестровой записи 000025133 от 27.12.2023.

В соответствии пунктом 8 Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 № 105 (далее – Правила) при осуществлении государственных (муниципальных) закупок страна происхождения отдельных видов промышленных товаров государств-членов подтверждается путем представления информации из евразийского реестра промышленных товаров государств-членов.

Согласно пункту 15 Правил формирование и ведение реестра по форме согласно приложению № 4 осуществляются уполномоченным структурным подразделением Комиссии в электронном виде путем формирования или аннулирования записей на информационном ресурсе, определяемом Комиссией, в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - информационный ресурс Комиссии) с обязательной последовательной нумерацией промышленных товаров государств-членов, включаемых в реестр (присваивается регистрационный номер реестровой записи).

Пунктом 16 Правил установлено, что сведения, содержащиеся в реестре, являются общедоступными.

Согласно пояснениям представителей заказчика и уполномоченного органа, при проверке сведений, представленных ООО «РС Медикал Групп», аукционная комиссия при рассмотрении заявок анализировала данные из евразийского реестра промышленных товаров, размещенного на сайте по адресу <https://erpt.eecommission.org>, который указан в письме Минпромторга России от 29.09.2021 № 83198/11, а также на официальном сайте Государственной информационной системы (ГИСП). При этом в реестре по данному адресу отсутствуют данные о реестровой записи 000025133 от 27.12.2023, в связи с чем аукционная комиссия не применила положения Постановления № 617, приравняв заявку участника к заявке, содержащей предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства.

Пензенским УФАС России при предварительном рассмотрении жалобы установлено, что 27.12.2023 на сайте Евразийской экономической комиссии в разделе новости размещено сообщение о том, что с 25 декабря евразийский реестр промышленных товаров и Реестр уведомлений об изъятиях из национального режима в госзакупках начали функционировать в новом формате со ссылкой на адрес <https://goszakupki.eaeunion.org/erpt/ru>, указано, что прежний функционал Евразийского реестра промышленных товаров продолжает быть доступен для получения выписок по действующим реестровым записям в отношении включенных товаров.

При этом Пензенским УФАС России установлено, что в реестре, размещенном по указанному адресу <https://goszakupki.eaeunion.org/erpt/ru> данные о реестровой записи 000025133 от 27.12.2023 присутствуют.

В связи с изложенным Пензенским УФАС России 24.01.2024 в адрес Евразийской экономической комиссии направлен запрос с целью подтвердить сведения о новом ресурсе для размещения евразийского реестра промышленных товаров. На момент рассмотрения жалобы ответ на запрос не поступил.

Между тем, учитывая установленные фактические обстоятельства Комиссия Управления приходит к выводу о том, что в рассматриваемом случае подлежало применению положение пункта 2 Постановления № 617, учитывая наличие 1 заявки, содержащей предложение о поставке товара, страной происхождения которого является государство - член Евразийского экономического союза.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении аукционной комиссией требований пункта 4 части 12 статьи 48, подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе и **обоснованности довода жалобы**.

Вместе с тем, в отношении передачи материалов по жалобе должностному лицу Управления для возбуждения дела об административном правонарушении по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ, Комиссия Управления отмечает, что в

рассматриваемом случае не представляется возможным установить наличие вины членов аукционной комиссии в совершении административного правонарушения, так как нормативно сведения об официальном адресе сайта в сети Интернет для размещения евразийского реестра промышленных товаров, при этом при поиске в браузерах, а также на официальном сайте ГИСП на момент рассмотрения жалобы указана ссылка на сайт <https://erpt.eecommission.org>.

Учитывая установленные в рамках рассмотрения жалобы обстоятельства, Комиссия Управления считает необходимым выдачу обязательного для исполнения предписания об устранении выявленного нарушения путем повторного рассмотрения поданных заявок и подведения итогов закупки.

При совокупности указанных выше обстоятельств оценив материалы дела, выслушав доводы и объяснения сторон, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РС Медикал Групп» на действия комиссии при проведении уполномоченным органом – Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области совместного электронного аукциона «Поставка медицинских изделий в 2024 году для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области» (извещение № 0155200000923000924 от 28.12.2023 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.
2. Признать комиссию нарушившей требования пункта 4 части 12 статьи 48, подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений путем отмены протокола подведения итогов от 16.01.2024 и повторного рассмотрения поданных заявок и подведения итогов закупки.
4. Не передать материалы по жалобе должностному лицу Управления для возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

2024-483