

17 марта 2014 года

г.Ижевск

Председатель Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – руководитель Удмуртского УФАС России <...>, на основании приказа Удмуртского УФАС России от 17.03.2014 №88 о возбуждении дела и создании Комиссии в отношении Муниципального казенного учреждения г.Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» (426076, г.Ижевск, ул.Пастухова, 86) по признакам нарушения пункта 8) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в отношении Муниципального казенного учреждения г.Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» (426076, г.Ижевск, ул.Пастухова, 86) и МУП г.Ижевска «Ритуал» (426006, г.Ижевск, ул.О.Кошевого, 16) по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

у с т а н о в и л:

В Удмуртское УФАС России поступило заявление ИП <...>, из которого следует, что с 2010г. заключение договора по транспортировке тел (останков) умерших (погибших) граждан с места смерти в бюро судебно-медицинской экспертизы, паталого-анатомические отделения и трупохранилища в г.Ижевске (далее - Договор) осуществлялось на конкурсной основе, при этом заключался возмездный договор. На 2013г. ИП <...> получил письмо МКУ г.Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» (далее – МКУ «СБидХ»), в котором предлагалось заключить Договор на безвозмездной основе. В ответ ИП <...> направил письмо, в котором дал согласие на заключение безвозмездного Договора. В итоге с предпринимателем был заключен безвозмездный договор на 2013год.

05.12.2013г. предприниматель вновь получил письмо МКУ «СБидХ» с предложением заключить безвозмездный договор на 2014 год, на которое 05.12.2013г. дал согласие на заключение Договора. Однако, на этот раз, сотрудники МКУ «СБидХ» ему в устной форме сообщили, что договор на 2014 год заключен не будет, поскольку он подписан с другой организацией.

По мнению заявителя, заключение Договора без конкурса при наличии двух и более желающих заключить такой Договор, должно осуществляться на конкурсной основе. Поскольку договор на 2014 год при наличии двух хозяйствующих субъектов, изъявивших желание заключить Договор, конкурс не проводился, то нарушены принципы конкуренции.

В письме №3 от 10.02.2014 в дополнение к заявлению, ИП <...> пояснил, что интерес в заключении Договора на безвозмездной основе заключается в возможности оформить заказ на похороны.

Как следует из ответа МКУ г.Ижевска «СБидХ» исх.№0474/08-08 от 30.01.2014г., с 2011г. учреждением проводились аукционы на оказание услуг по транспортировке

тел (останков) умерших (погибших) граждан с места смерти в бюро судебно-медицинской экспертизы, паталого-анатомические отделения и трупохранилища в г.Ижевске.

Учитывая итоги последних проведенных торгов, решением о бюджете на 2013 год не были предусмотрены расходы на оплату услуг по транспортировке тел (останков) умерших (погибших) граждан с места смерти в бюро судебно-медицинской экспертизы, паталого-анатомические отделения и трупохранилища в г.Ижевске.

В связи с этим, МКУ «СБиДХ» были направлены письма исполнителям с предложением рассмотреть возможность оказания услуг в 2013 году на безвозмездной основе. МУП г.Ижевска «Ритуал» отказалось от заключения безвозмездного договора. ИП <...> выразил согласие заключить договора на безвозмездной основе, соответственно с ним и был заключен договор на 2013г.

В бюджете на 2014 год также не были предусмотрены расходы на оплату услуг по транспортировке тел (останков) умерших (погибших) граждан с места смерти в бюро судебно-медицинской экспертизы, паталого-анатомические отделения и трупохранилища в г.Ижевске. МКУ «СБиДХ» вновь направлены письма прежним исполнителям с предложением рассмотреть возможность оказания услуг на 2014 год на безвозмездной основе.

Ответы МУП г.Ижевска «Ритуал» и ИП <...> содержали согласие на заключение безвозмездного договора на 2014 год. Договор был заключен с МУП г.Ижевска «Ритуал».

Рассмотрев заявление и представленные документы, установлено следующее.

В соответствии со статьей 16 ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 22 статьи 14 ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения, относится к вопросам местного значения поселения.

На основании части 2 статьи 25 ФЗ «О погребении и похоронном деле» организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.

Согласно Уставу, МКУ «СБиДХ» создано в целях выполнения работ, оказания муниципальных услуг и исполнения муниципальных функций в сфере дорожного

хозяйства, дорожной деятельности и обеспечения безопасности дорожного движения, использования автомобильных дорог, благоустройства и озеленения территории городского округа, регулирования численности безнадзорных животных, а также погребения, похоронного дела и содержания мест захоронения (пункт 2.1. Устава).

Для достижения целей, предусмотренных пунктом 2.1 Устава, Учреждение осуществляет, в том числе выполнение функций муниципального заказчика и размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в целях заключения муниципальных контрактов, иных гражданско-правовых договоров (пункт 2.2.1 Устава), осуществляет мероприятия в сфере похоронного дела, содержание мест захоронений и содействие оказанию ритуальных услуг населению, связанных с погребением умерших на муниципальных кладбищах (пункт 2.2.22 Устава).

Таким образом, МКУ «СБидХ» является организацией, осуществляющей функции органа местного самоуправления в сфере похоронного дела.

В 2012 г. МКУ «СБидХ» заключало договор по транспортировке тел (останков) умерших (погибших) граждан с места смерти в бюро судебно-медицинской экспертизы, патолого-анатомические отделения и трупохранилища в г.Ижевске путем проведения аукциона, обеспечивая таким образом соблюдение принципов конкуренции.

В 2013г. МКУ «СБидХ» заключило Договор на безвозмездной основе с ИП <...>, предварительно направив письма о рассмотрении возможности заключения такого договора двум хозяйствующим субъектам. Получив отказ одного хозяйствующего субъекта (МУП «Ритуал»), и согласие другого - ИП <...>, безвозмездный договор был заключен с ИП.

При заключении Договора на 2014 год, МКУ «СБидХ» получило согласие на заключение безвозмездного договора от двух хозяйствующих субъектов – МУП г.Ижевска «Ритуал» и ИП <...>. Однако Договор был заключен только с МУП г.Ижевска «Ритуал».

Таким образом, МКУ «СБидХ», заключив договор только с МУП г.Ижевска «Ритуал», не обеспечило равные условия в заключении Договора всем хозяйствующим субъектам, изъявившим желание заключить такой договор.

МУП г.Ижевска «Ритуал» письмом исх.№110 от11.03.2014г. представил информацию о том, что заключение Договора на безвозмездной основе, не предоставляет конкурентных преимуществ. МУП г.Ижевска «Ритуал» отказалось от заключения договора на 2013 год в связи с тяжелым финансовым положением. Договор на 2014 год был заключен ввиду отсутствия своевременно поданных заявок от желающих заключить такой договор.

Учитывая, что на предложение МКУ «СБидХ» о заключении Договора на безвозмездной основе на 2014 год поступили согласия двух организаций, МКУ «СБидХ» должно было обеспечить равные условия для возможности заключения такого договора, однако этого сделано не было. Договор без основательно заключен с МУП г.Ижевска «Ритуал».

При таких обстоятельствах в действиях МКУ «СБиДХ» и МУП г.Ижевска «Ритуал» имеются признаки нарушения статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении соглашения которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке по транспортировке тел (останков) умерших (погибших) граждан с места смерти в бюро судебно-медицинской экспертизы, патолого-анатомические отделения и трупохранилища в г.Ижевске.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

8) создание дискриминационных условий.

Согласно пункту 8) статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

В действиях МКУ «СБиДХ» по заключению Договора с МУП г.Ижевска «Ритуал», при наличии иного хозяйствующего субъекта, изъявившего желание заключить такой договор, имеются признаки нарушения пункта 8) части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в создании дискриминационных условий, при которых один хозяйствующий субъект – ИП <...> поставлен в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом – МУП г.Ижевска «Ритуал».

о п р е д е л и л:

1. Назначить дело №ММ06-06/2014-10 к рассмотрению на **16 апреля 2014 года на 15-00 часов (время местное)** по адресу Удмуртская Республика, г.Ижевск, ул.Ухтомского, 24, зал заседаний.

Ответчики по делу: Муниципальное казенное учреждение г.Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» (426076, г.Ижевск, ул.Пастухова, 86) и МУП г.Ижевска «Ритуал» (426006, г.Ижевск, ул.О.Кошевого, 16).

Дело возбуждено по заявлению ИП <...>

2. Явка лиц, в отношении которых возбуждено дело, заинтересованного лица и (или) их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

3. Ответчику – МКУ «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» представить **в срок до 5 апреля 2014 года** следующие документы и пояснения:

- письменные пояснения по существу дела;

- иные документы и пояснения, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу (по желанию);

4. Ответчику – МУП г.Ижевска «Ритуал» представить **в срок до 5 апреля 2014 года** следующие документы и пояснения:

- письменные пояснения по существу дела;

- иные документы и пояснения, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу (по желанию);

Примечание: Копии представленных документов должны быть заверены надлежащим образом (подписаны и скреплены печатью юридического лица).

Представление документов и пояснений к 05.04.2014г. является обязательным.

С материалами дела стороны и заинтересованные лица вправе ознакомиться по адресу: г.Ижевск, ул.Ухтомского, каб.315, предварительно согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-59 (<...>).

Председатель Комиссии

<...>