

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении №026/04/19.8-306/2022 и проведении административного расследования

22 февраля 2022 года

город Ставрополь

Я, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю, Сапунов Дмитрий Николаевич, рассмотрев материалы, по признакам нарушения ПАО «Ростелеком» в лице Ставропольского филиала ПАО «Ростелеком» (адрес: пр-кт Октябрьской Революции, 10/12, г.Ставрополь, 355035; дата регистрации юридического лица 25.07.2006; ИНН/КПП 7707049388/784201001; ОГРН 1027700198767) статьи 25 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении и проведения административного расследования в отношении ПАО «Ростелеком» в лице Ставропольского филиала ПАО «Ростелеком».

У С Т А Н О В И Л:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю, реализуя свои полномочия и исполняя функциональные обязанности в соответствии с законом РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», устанавливает доминирующее положение хозяйствующих субъектов, для чего проводит анализ состояния конкуренции на товарном рынке услуг предоставления инфраструктуры для размещения сетей связи на территории города Ставрополя за 2021 год.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю направило соответствующий запрос (исх. от 31.01.2022 № ДС/04-970/22) в Ставропольский филиал ПАО «Ростелеком». Согласно запросу, хозяйствующему субъекту необходимо было на основании ст. 25 Закона РФ «О защите конкуренции» предоставить, в том числе, информацию об объемах оказанных услуг по предоставлению инфраструктуры для размещения сетей связи на территории города Ставрополя в 2021 году, в соответствии с таблицей.

В ответе Ставропольского филиала ПАО «Ростелеком» (письмо от 11.02.2022 № 0410/05/632/22) представлен перечень организаций, которым была оказана услуга по предоставлению инфраструктуры для размещения сетей связи на территории города Ставрополя в 2021 году. В данном перечне 83 хозяйствующих субъекта, которым предоставлялось место в канализации, 13 хозяйствующих субъектов, которым предоставлялся в пользование комплекс ресурсов для размещения технологического оборудования и один хозяйствующий субъект, которому было предоставлено место на одной столбовой/стоечной опоре.

В тоже время в этом же ответе Ставропольский филиал ПАО «Ростелеком» указывает, что учет доходов в разрезе населенных пунктов (в том числе отдельно по городу Ставрополю) не осуществляется, в связи с чем отсутствует возможность предоставления информации об объемах, оказанных Ставропольским филиалом ПАО «Ростелеком» услуг по предоставлению инфраструктуры для размещения сетей связи отдельно на территории города Ставрополя в 2021 году.

Однако:

согласно Приложения 1 к письму Ставропольского филиала ПАО «Ростелеком» от 11.02.2022 № 0410/05/632/22, в «Типовом договоре предоставления в пользование места в кабельной канализации» в «Акте предоставления в пользование места в кабельной канализации» указываются точное место в кабельной канализации, его протяженность, и стоимость оказанной услуги.

согласно Приложения 2 к письму Ставропольского филиала ПАО «Ростелеком» от 11.02.2022

№ 0410/05/632/22, в «Типовом договоре предоставления в пользование комплекса ресурсов для размещения технологического оборудования» в «Акте предоставления в пользование комплекса ресурсов» указываются точное место установки оборудования и стоимость оказанной услуги.

согласно Приложения 1(второе) к письму Ставропольского филиала ПАО «Ростелеком» от 11.02.2022 № 0410/05/632/22, в «Типовом договоре предоставления в пользование места на столбовых и стоечных опорах» в «Акте предоставления в пользование места на столбовых и стоечных опорах» указываются точное место на столбовых и стоечных опорах, количество опор и стоимость оказанной услуги.

Также, управлением ранее неоднократно проводился подобный анализ товарного рынка состояния конкуренции на товарном рынке услуг предоставления инфраструктуры для размещения сетей связи на территориях отдельных муниципальных образований Ставропольского края и Ставропольским филиалом ПАО «Ростелеком» предоставлялись сведения по каждому муниципальному образованию отдельно.

Следовательно, Ставропольский филиал ПАО «Ростелеком» предоставил информацию не в полном объеме.

Непредставление информации Ставропольским филиалом ПАО «Ростелеком» приведет к искажению данных об объеме товарного рынка, долях хозяйствующих субъектов, действующих на изучаемом товарном рынке.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Таким образом, антимонопольный орган в целях реализации возложенных на него Законом полномочий вправе запрашивать у хозяйствующих субъектов необходимые документы и информацию (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), а последние, в свою очередь, обязаны предоставить запрашиваемые сведения в установленный антимонопольным органом срок. Объем запрашиваемых сведений определяется антимонопольным органом самостоятельно в зависимости от существенных обстоятельств.

Согласно части 5 статьи 19.8 КоАП РФ – непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи

пятистот до двух тысяч пятистот рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятистот тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела. Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. За нарушение требований ст. 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» возбудить в отношении ПАО «Ростелеком» в лице Ставропольского филиала ПАО «Ростелеком» (адрес: пр-кт Октябрьской Революции, 10/12, г.Ставрополь, 355035; дата регистрации юридического лица 25.07.2006; ИНН/КПП 7707049388/784201001; ОГРН 1027700198767) дело по признакам нарушения части 5 статьи 19.8 КоАП РФ, выразившегося в непредоставлении сведений на запрос антимонопольного органа.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ПАО «Ростелеком» в лице Ставропольского филиала ПАО «Ростелеком» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения предоставить в Ставропольское УФАС России следующие сведения, заверенные надлежащим образом:

– письменные пояснения по рассматриваемому делу;

– ответы на вопросы, заданные в запросе Ставропольского УФАС России от 31.01.2022 № ДС/04-970/22 относительно объема оказанных услуг по предоставлению инфраструктуры для размещения сетей связи на территории города Ставрополя в 2021 году;

– иные документы и сведения, которые общество желает предоставить для рассмотрения антимонопольным органом.

4. Представителю ПАО «Ростелеком» в лице Ставропольского филиала ПАО «Ростелеком» необходимо явиться 05 марта 2022 года в 10 часов 00 минут по адресу: г.Ставрополь, ул. Ленина 384, каб. 315 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении, с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в рассмотрении настоящего дела, составление и подписание протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП РФ, обязательна. Неявка в указанный срок законного представителя или уполномоченного им лица будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ представителю ПАО «Ростелеком» в лице Ставропольского филиала ПАО «Ростелеком» надлежит предоставить в Ставропольское УФАС России следующие сведения, заверенные надлежащим образом:

- информацию об объеме оказанных услуг по предоставлению инфраструктуры для размещения сетей связи на территории города Ставрополя в 2021 году, в соответствии с запросом от 31.01.2022 №ДС/04-970/22 в полном объеме.

Для сведения сообщаем, что рассмотрение настоящего дела будет осуществляться с использованием системы «TrueConf».

Лицам, участвующим в рассмотрении дела, необходимо заблаговременно, на адрес электронной почты: fo26@fas.gov.ru, предоставлять требуемые документы, включая доверенность на право представления интересов участника процесса.

Вход в конференцию: <https://fas2.tconf.rt.ru/c/0612796724>

05.03.2022 года в 10 часов 00 минут.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, принимать непосредственное участие в рассмотрении дела об административном правонарушении, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.