Организатор торгов:

УФПС Тверской области

e-mail: Elena.Veselova@russianpost.ru (э)

Заявитель:

ИП Сазонова Галина Юрьевна

e-mail: 0811ip@gmail.com (э)

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru (э)

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 069/10/18.1-27/2024

Резолютивная часть решения оглашена «15» января 2024 г.

В полном объеме решение изготовлено «18» января 2024 г.

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Ключникова Е.В. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – заместитель начальника отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеооконференц-связи представителей:

УФПС Тверской области (далее – Заказчик): Андреевой А.В. (по доверенности);

ИП Сазоновой Г.Ю. (далее – Заявитель): Юрченко В.Н. (по доверенности);

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 27.12.2023 поступила жалоба Заявителя полагающего, что Заказчиком нарушен порядок организации и проведения ценового отбора в электронной форме на поставку расходных материалов к печатающей технике для нужд уфпс рязанской области, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение № 32313117094, размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Ценовой отбор, Закупка).

Согласно довода Заявителя:

1. Неустойка в размере 3% в день не соответствует принципам разумности и справедливости, многократно превышает размер неустойки, принятый обычаями делового оборота (0,1%);

2. Заказчиком в проекте договора указана несимметричная гражданско-правовая ответственность сторон за нарушение договорных обязательств, при которой за просрочку исполнения поставщиком обязательств установлена гораздо большая материальная ответственность, чем за аналогичное нарушение заказчиком, что нарушает принцип юридического равенства сторон, установленный пунктом 1 статьи 1 Гражданского кодекса РФ;

3. В проекте договора Заказчик также установил, что максимальный размер неустойки для заказчика не может превышать 10% от стоимости обязательств, исполнение которых просрочено, в то время как для поставщика такое ограничение размера неустойки проектом договора не предусмотрено.

В ходе рассмотрения, Комиссией установлено следующее:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Деятельность Заказчика регулируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (далее – Положение о закупках).

В пункте 1.13.1 проекта договора Заказчиком установлено, что поставщик уплачивает покупателю неустойку в виде пени, которая начисляется за каждый день просрочки, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Договором срока исполнения поставщиком обязательства. Размер пени составляет 3% от стоимости обязательств, исполнение которых просрочено, за каждый день просрочки.

Согласно пункту 1.14 проекта договора поставщик вправе потребовать от Покупателя уплаты неустойки в виде пени в размере 0,03% от стоимости обязательств по оплате, исполнение которых просрочено за каждый день просрочки, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Договором срока исполнения Покупателем обязательства по оплате. Общий размер неустойки не может превышать 10% стоимости обязательств по оплате, исполнение которых просрочено.

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Из пункта 2 части 1 статьи 3 названного Закона следует, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 1 статьи 330 ГК РФ неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения

обязательства, в частности в случае просрочки исполнения. По требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков.

Как пояснил Заказчик, сумма размера неустойки законодательно не ограничена.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 333 ГК РФ если подлежащая уплате неустойка явно несоразмерна последствиям нарушения обязательства, суд вправе уменьшить неустойку. Если обязательство нарушено лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность, суд вправе уменьшить неустойку при условии заявления должника о таком уменьшении.

Положениями статей 12 и 421 ГК РФ предусмотрено, что стороны свободны в установлении в договоре своих прав и обязанностей, в том числе и размера ответственности.

При этом принцип равноправия в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Условия договора являются равными для всех потенциальных победителей закупки.

Вместе с тем Заявителем не указано, какая норма Закона о закупках нарушена Заказчиком.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Сазоновой Г.Ю. необоснованной.

Председатель Комиссии: Е.В. Ключникова

Члены Комиссии: _____ П.Д. Винницкая

_____ К.О. Быков

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его изготовления может быть обжаловано в Арбитражный суд Тверской области, находящийся по адресу: 170100 г. Тверь, пл. Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, д. 5.

Исп.Винницкая П.Д.

тел.8(4822) 34-24-31, вн. 069-113

2024-319