

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Исх.№4624/03 от 06.10.17

Акт № 39

по результатам внеплановой камеральной проверки

6 октября 2017 года Великий Новгород

На основании приказа № 155/17 от 04.10.2017 Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление), частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) нами:

Герасимовой Мариной Валентиновной – специалистом - экспертом отдела контроля закупок и рекламы Управления – руководителем инспекции;

Захаровой Ольгой Андреевной, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Управления – участником инспекции;

Михайловым Сергеем Олеговичем, специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Управления – участником инспекции,

проведена внеплановая камеральная проверка осуществления государственным заказчиком – Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской и Вологодской областям закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на приобретение цифровой видеокамеры для нужд Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской и Вологодской областям, извещение № 0150100006017000048 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 25.09.2017.

- начата 04 октября 2017 года, окончена 06 октября 2017 года.

Юридический адрес проверяемой организации:

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской и Вологодской областям (173000, Великий Новгород, ул. Нутная, д. 21/28; далее – Управление Россельхознадзора).

Место проведения проверки: Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области – 173002, Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3.

Описательная часть

03.10.2017 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика – Управления Россельхознадзора поступила информация о нарушении им законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на приобретение цифровой видеокамеры для нужд Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской и Вологодской областям, извещение № 0150100006017000048 о проведении которого было размещено на официальном 25.09.2017 (вх. № 5808 от 03.10.2017 Новгородского УФАС России; далее – Информация).

Из Информации следует, что государственным заказчиком – Управлением

Россельхознадзором было обнаружено, что в Разделе III «Описание объекта закупки» Документации об открытом аукционе в электронной форме (далее – Документация), в части описаний технических характеристик «Цифровой видеокамеры», «Штатива для видеокамеры», «Карты памяти», установлено некорректное описание товара, имеющее двусмысленное толкование значений показателей, несоответствующее инструкции по заполнению заявки, вследствие чего, участники электронного аукциона были введены в заблуждение.

Учитывая изложенное, государственный заказчик – Управление Россельхознадзор просит выдать предписание об устранении выявленного нарушения.

В результате рассмотрения Информации, а также дополнительных письменных пояснений от Управления Россельхознадзора (вх. № 5898 от 06.10.2017 Новгородского УФАС России; далее - Пояснения) и проведения внеплановой проверки осуществления государственным заказчиком действий в ходе осуществления закупки путем проведения рассматриваемого электронного аукциона установлено следующее.

В сентябре-октябре 2017 года государственным заказчиком – Управлением Россельхознадзором проводится осуществление закупки путем электронного аукциона на право заключения государственного контракта на приобретение цифровой видеокамеры для нужд Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской и Вологодской областям, (начальная (максимальная) цена контракта – 78 760, 40 рублей).

Документация утверждена заместителем руководителя Управления Россельхознадзора Н.Е. Якуткиным 25.09.2017.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным

заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 19 Раздела I Документации, государственный заказчик – Управление Россельхознадзора установил требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкцию по ее заполнению.

Согласно инструкции по заполнению заявки участником электронного аукциона, представленные сведения не должны сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», «должен быть», «должна быть», «должны быть», «должен», «не должен», «либо» и т.д. Значения показателей не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование и содержать слова или сопровождаться словами «не более», «не менее», «более», «менее», «или», «диапазон должен быть не более от...- до...», «не менее..., но не более...», «от..., и до...», «от», «диапазон должен быть не менее от...-до...», «должна быть возможность», «не должны», «либо», то есть должны быть конкретными.

В соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе государственным заказчиком – Управлением Россельхознадзора в пункте 1 Раздела III Документации определен объект рассматриваемой закупки – приобретение цифровой видеокамеры для нужд Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской и Вологодской областям.

Согласно пункту 2.2 Раздела III Документации требования к качеству, техническим характеристикам, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекта закупки (при необходимости) и иные показатели, связанные с определением соответствия объекта закупки, потребностям заказчика указаны в Техническом задании (Приложении №1 к документации об аукционе в электронной форме) (далее – Техническое задание).

По подпункту 1 «Цифровая видеокамера» пункта 2.2 Технического задания государственным заказчиком установлены требования (характеристики) к свойствам товара:

- «Видеосистема» - («Формат записи» - MP4/AVCHD, «Носитель для записи видео» - SDXC/SDHC/SD (2 слота);

- «Объектив» - («Максимальная диафрагма» - f1.8–f2.8, и другие);

- «Экран» - («Регулировка яркости вручную» - цветной баланс, яркость, стандартная);
- «Функция Wi-Fi» - («Беспроводные диапазоны» - 2,4 ГГц/5ГГц);
- «Фокусировка» - («Автоматическая/ручная» - есть/есть, и другие);
- «Творческие функции» - («Ускоренная съемка» - 2x, 4x, 10x, 20x, 60x, 120x, 1200x, и другие);
- «Компенсация контрового света» - («Компенсация контрового света» - есть);
- «Баланс белого» - («Автоматический диапазон настройки» - 2800K – 8000K);
- «Настройка качества изображения» - («Эффекты изображения»- стандартное, широкий динамический диапазон, приоритет светов, и другие);
- «Зап. просмотр/запись поиск» - («Зап. Проверка» - есть);
- «Режим записи» - («Прогрессивная развертка» - 50р, 25р, и другие);
- «Карта памяти» - («Карта SecureDigital (SD)» - SDXC/SDHC/SD);
- «Звук» - («Входной разъем» - аттенюатор микрофона, уменьш. низк. мик., и другие);
- «Разъем» - («USB» - есть (Mini-B, USB 2.0 Hi-Speed));
- «Аккумуляторы» - («Аккумулятор повышенной емкости» - BP-828, и другие).

По подпункту 2 «Штатив для видеокамеры» пункта 2.2 Технического задания государственным заказчиком установлены требования (характеристики) к свойствам товара:

- «Цвет, размеры, вес» - («Цвет» - черный, бронзовый).

По подпункту 3 «Карта памяти» пункта 2.2 Технического задания государственным заказчиком установлены требования (характеристики) к свойствам товара:

- «Полная совместимость со всеми камерами и видеокамерами SDXC/SDHC».

Однако как следует из Пояснений, установленные заказчиком в Техническом задании вышеперечисленные характеристики товаров не позволяют при оформлении заявки участниками закупки применить положения инструкции по заполнению заявки, поскольку заказчиком не определено какие варианты характеристик указанных товаров участник закупки может выбрать при составлении своей заявки.

Таким образом, государственным заказчиком – Управлением Россельхознадзора в Техническом задании установлены требования к

значениям показателей, в отношении которых инструкция по заполнению заявки не описывает правила оформления ее первой части.

Следовательно, в действиях государственного заказчика - Управления Россельхознадзора содержится нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в установлении ненадлежащей инструкции по заполнению заявки.

Вышеуказанное нарушение законодательства о контрактной системе, установленное в действиях заказчика, может существенно повлиять на результаты определения поставщика, что дает основания для выдачи предписания об устранении допущенного нарушения законодательства о контрактной системе.

Заключение

В действиях государственного заказчика – Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) по Новгородской области (173000, Великий Новгород, ул. Нутная, 21/28) содержится нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Акт составлен в 2 экземплярах на 2 листах.

Второй экземпляр акта направлен в Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской и Вологодской областям с сопроводительным письмом исх. № _____ от _____ октября 2017 года.

Руководитель инспекции,

специалист – эксперт

отдела контроля закупок и

рекламы Управления _____ М.В. Герасимова

(подпись)

Участник инспекции,

главный специалист-эксперт отдела

контроля закупок

рекламы Управления _____ О.А. Захарова

(подпись)

Участник инспекции,

специалист-эксперт отдела

контроля закупок

и рекламы Управления _____ С.О. Михайлов

(подпись)