РЕШЕНИЕ по делу № 11-06/02-241

«16» июня 2011 г. г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:
Мироненко П.И. – Председателя Комиссии, Руководителя Управления,
Маравина А.А. – Члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,
Емельянова Д.А. – Члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,
в присутствии:
Рогина А.В. – представителя администрации Котовского муниципального района (по доверенности),
Суторминой Л.Н. – представителя администрации Котовского муниципального района (по доверенности),
Оленичева Д.П. – представителя администрации Котовского муниципального района (по доверенности),
рассмотрев материалы дела № 11-06/02-241, возбужденного по жалобе ООО «Стройпотенциал» на действия Заказчика и уполномоченного органа при разработке документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключить муниципальный контракт «Выполнение работ по модернизации Филинского водозабора, линейной части водопровода Филино-Котово 530 мм»,

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 08.06.2011 г. вх. № 4081 поступила жалоба ООО «Стройпотенциал», в которой обжалуются действия Заказчика и уполномоченного органа при разработке документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключить муниципальный контракт «Выполнение работ по модернизации Филинского водозабора, линейной части водопровода Филино-Котово 530 мм».
Из жалобы ООО «Стройпотенциал» следует, что согласно ч. 1 ст. 34 Федерального Закона № 94 - ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.
В Информационной карте открытого аукциона в электронной форме, установлено требование к содержанию и составу заявки на участие в аукционе, в соответствии с которым Участник размещения заказа обязан предоставить:
- копии собственной лицензии МЧС на производство работ по обеспечению пожарной безопасности зданий и сооружений;
- копии собственной лицензии ФСБ.
Заявитель считает, что данное требование, установленное Заказчиком, уполномоченным органом противоречит требованиям ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», соответственно нарушает права и законные интересы участников размещения заказа, а также ограничивает круг претендентов на участие в открытом аукционе в электронной форме.
На заседании комиссии представители Заказчика, уведомленные надлежащим

образом, отсутствовали при рассмотрении жалобы ООО «Союзторг» по существу, представитель уполномоченного органа – Комитета муниципального заказа администрации Волгограда - по существу жалобы ООО «Союзторг» пояснил следующее.
Представители Заказчика считают жалобу ООО «Стройпотенциал» необоснованной и не подлежащей удовлетворению, в связи с тем, что в документацию об открытом аукционе в электронной форме 03.06.2011 г. были внесены изменения, согласно которым из документации об аукционе было исключено требование о наличии собственной лицензии МЧС.
Включение же в документацию об аукционе требования о наличии у участников размещения заказа собственной лицензии ФСБ Заказчик считает законным и обоснованным.
Установив, что жалоба подана с соблюдением требований ст.ст. 57 – 59 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, проведя внеплановую проверку размещения данного заказа, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО «Стройпотенциал» является обоснованной по основаниям, изложенным ниже.
В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о размещении заказов вышеуказанный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, в том числе, устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.
Согласно п. 1 ч. 1 ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказа может осуществляться путем проведения торгов в форме аукциона в электронной форме.
08.06.2011 г. Главой администрации Котовского муниципального района – А.Н. Яковенко – утверждена документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключить контракт на выполнение работ по модернизации Филинского водозабора, линейной части водопровода Филино-Котово 530 мм.
Ч.ч. 1 – 3 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) установлен исчерпывающий перечень требований, устанавливаемых Заказчиком, уполномоченным органом к участникам размещения заказа.
Согласно ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов кроме указанных в частях 1 - 3 настоящей статьи требований и установленных в соответствии со статьей 55.3 настоящего Федерального закона требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.
Согласно п. 12 «Требования к участникам размещения заказа» Информационной карты документации об аукционе в электронной форме участник размещения

заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона:
- наличие свидетельства о допуске к видам работ, относящимся к предмету данного аукциона, выданное саморегулируемой организацией, в том числе:
Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), а именно:
33.7. – объекты водоснабжения и канализации;
33.4. – объекты электроснабжения до 110 кВ включительно;
3.2, 3.7, 4.2, 4.3, 4.4, 4.5, 6.1, 6.2, 6.3, 7.1, 7.2, 10.1, 10.3, 10.5, 12.4, 12.9, 16.1, 16.2, 16.3, 16.4, 20.3, 20.6, 20.9, 20.11, 20.12, 23.1, 23.32, 24.1, 24.3, 24.4, 24.5, 24.6, 24.8, 24.9, 24.23, 24.29, 25.6, 29.7, 30.1, 30.2, 30.9;
- наличие собственной лицензии ФСБ Степень секретности: секретно.
03.06.2011 г. в документацию об открытом аукционе в электронной форме были внесены изменения, согласно которым требование о наличии собственной лицензии МЧС было правомерно исключено из документации об аукционе.
Однако, из п. 4.1.29 Проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об аукционе в электронной форме, следует, что при выполнении работ по охранно-пожарной сигнализации предоставить Заказчику: собственную лицензию МЧС на производство работ по обеспечению пожарной безопасности зданий и сооружений либо аналогичную лицензию организации, которая будет выполнять соответствующие работы. При этом подрядная организация, выполняющая указанные работы должна иметь допуск к работам согласно лицензии ФСБ – секретно.
Вышеуказанное требование является нарушением ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов.
На заседание Комиссии УФАС по Волгоградской области представителями Заказчика не было представлено доказательств того, что работы по предмету аукциона составляют государственную тайну.
Также, в соответствии с решением Межведомственной комиссии по защите государственной тайны от 7 сентября 2009 года № 393-рс «СНиП 2.01.51-90. Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны» рассекречен в полном объеме, как не содержащий сведений, составляющих государственную тайну (Письмо МЧС РФ от 05.10.2009 N 43-3727-14).
На основании вышеизложенного, требование Заказчика о наличии собственной лицензии ФСБ является нарушением ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов.
На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройпотенциал» обоснованной.
2. Признать Заказчика – Администрацию Котовского муниципального района – нарушившим ч. 4 ст. 11 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Заказчику – Администрации Котовского муниципального района –

предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу УФАС по Волгоградской области или в правоохранительные органы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица муниципального Заказчика.