РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1176/2020

26июня 2020 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

….

рассмотрев посредством ВКС жалобуОбщества с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Сварог» (далее – ООО ЧОП «Сварог») на действия заказчика Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки» (далее – ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки»)при проведении открытого аукциона на оказание услуг по круглосуточной охране помещений и имущества (извещение № 32009201198 на сайте zakupki.gov.ru),

в присутствии представителей:

….

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалобаООО ЧОП «Сварог» на действия заказчика ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки»при проведении открытого аукциона на оказание услуг по круглосуточной охране помещений и имущества (извещение № 32009201198 на сайте zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки»на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http:// wwvv.zakupki.gov.ru) было размещено сообщение о проведении открытого аукциона на оказание услуг по круглосуточной охране помещений и имущества.

09.06.2020 года ОООЧОП «Сварог» в аукционную комиссию в соответствии с установленными правилами была представлена Заявка на участие в аукционе в электронной форме, идентификационный номер заявки 2813139, порядковый номер заявки 6, что подтверждается информацией на электронной площадке https://223.its-tender.ru.

К Заявке на участие в аукционе были приложены следующие документы:

1. Первая часть заявки:

- Согласие участника аукциона на поставку товаров/ выполнения работ/оказания

услуг.

2. Вторая часть заявки:

- Анкета участника.

- Лицензия.

- Устав.

- Свидетельство о государственной регистрации.

- Свидетельство о постановке на налоговый учет.

- Решение об одобрении крупной сделки.

- Реквизиты.

- Решение № 1.

- Решение от 10 марта 2009 г.

- Решение о продлении полномочий директора.

- Декларация соответствия участника закупки.

- Выписка ЕГРЮЛ.

- Сведения из реестра СМП.

- Договоры и акты, подтверждающие опыт участника.

- Опись документов второй части заявки.

Аукционная комиссия Заказчика Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме № 32009201198 от 10.06.2020 года признала заявку ООО ЧОП «Сварог»несоответствующей требованиям по составу, содержанию и оформлению, при этом никаких конкретных фактов такого несоответствия не привела.

Результатом данного незаконного действия комиссии явилось недопущение заявки ООО ЧОП «Сварог»к участию в аукционе, следовательно, к ограничению конкуренции, сокращению количества участников в указанной закупке, а также невозможности быть победителем ООО ЧОП «Сварог».

По мнению заявителя, Заказчиком нарушены требования части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к

информации, если иное не установлено федеральным законом;

Согласно пункту 3.2. Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме:

пункт 3.2.1. Заявка на участие в аукционе состоит из двух частей и предоставляется участником в виде электронного документа.

пункт 3.2.2. Первая часть заявки на участие в аукционе содержит:

1) согласие участника аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения такого аукциона;

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара) (в случае установления заказчиком в документации об аукционе приоритета товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, в соответствии с разделом 4.4 положения о закупке);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в случае отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об аукционе.

Также, в пункте 9.4. указано, что первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме, должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в аукционе сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о аукционе.

Исходя из вышеизложенных требований, так как предметом данного аукциона является оказание услуг по круглосуточной охране помещений и имущества, и при оказании данных услуг не используется товар, то в первой части заявки необходимо приложить только согласие участника.

Заказчик в Протоколе рассмотрения первых частей заявок аукциона № 1774295 в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, указывает причину отклонения первой масти Заявки как несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению.

В составе аукционной документации Заказчик приложил Форму С Согласие участника аукциона на поставку товаров/выполнения работ/оказания услуг (Часть VI аукционной документации), в которой содержатся данные, необходимые для

заполнения участником, а именно:

1. дата и номер извещения о закупке - указано ООО ЧОП «Сварог»в соответствии с информацией, размещенной на электронной площадке rts-tender.ru.

2. Описание объекта закупки: ООО ЧОП «Сварог» было приведено развернутое описание услуги, в соответствии с частью III Документации «Описание предмета закупки» и требованиями Заказчика. Требование Заказчика о том, что не допускается Участнику закупки в предложении ограничиваться типовыми фразами («готовы выполнить все в соответствии с требованиями описания объекта закупки», «со всем согласны» и т.д.), соблюдено.

3. Данные о том, что участник не является плательщиком НДС, указаны.

4. Опись документов первой части заявки составлена.

Таким образом, заявка ООО ЧОП «Сварог» отвечала требованиям по составу, содержанию и оформлению, аукционная комиссия не имела законных оснований для признания заявкиООО ЧОП «Сварог» несоответствующей требованиям.

Данные действия аукционной комиссии противоречат действующему законодательству и нарушают права и законные интересы заявителя.

ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки»в своих возражениях сообщает следующее.

При проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по круглосуточной охране помещений и имущества Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки», утвержденным 30.12.2019 года, Документацией об аукционе в электронной форме, Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», устанавливающим общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также пунктом 3.1.2. разделом 3.1. Главой 3 Положением о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки», при закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствовался, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Сварог» на действие Заказчика проведения

аукциона в электронной форме, Заказчик не согласен с доводами, указанными в Жалобе.

Участником не было подано запроса на разъяснение, заполнение формы согласия участника на оказание услуг. В образце заполнения формы на участие в аукционе прописано, что Участник закупки должен предоставить согласие в соответствии с описанием объекта закупки, а также с учетом требований информационной карты настоящей Документации о закупке приводит свое описание оказываемой услуги.

В части III описание предмета закупки документации об аукционе в электронной форме были прописаны разделы:

Состав услуги, количество услуг;

Требования к услуге, установленные Заказчиком:

- к безопасности;

- к качеству;

- к техническим характеристикам;

-к функциональным характеристикам (потребительским свойствам);

- к порядку оказания услуги;

- к результатам услуги;

Место, условия и сроки (периоды) оказания услуги;

Требования к исполнителю и привлекаемым им соисполнителям и перечень документов, представляемых исполнителем для подтверждения его соответствия указанным требованиям;

Порядок сдачи и приемки оказанной услуги,

Иные требования (с обоснованием необходимости их для Заказчика)

Участник предоставил в первой части заявки описание предмета закупки, не соответствующее по содержанию всем требованиям, установленным в части III документации об аукционе в электронной форме.

Так, в описании отсутствуют сведения, соответствующие разделам:

-Требование к исполнителю и привлекаемым им соисполнителям и перечень документов, представляемых исполнителем для подтверждения его соответствия указанным требованиям;

-Порядок сдачи и приемки оказанной услуги,

-Иные требования (с обоснованием необходимости их для Заказчика) участником не были предоставлены, что является не полным описанием предмета закупки по содержанию.

Кроме того, ООО ЧОП «Сварог» не соответствует требованиям документации об

аукционе в электронной форме, а именно не имеет в лицензии разрешенного вида услуг: пункт 7 «охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутри объектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности», следовательно, не имело права участвовать в данном аукционе.

В соответствии с пунктом 6.8.13 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки», а также пунктом 3.2.2. части I документации об аукционе в электронной форме, а именно непредоставление информации, предусмотренной извещением и документацией о проведении аукциона в электронной форме, заявка участника не допускается до участия в аукционе в электронной форме.

Участником не было подано запроса на разъяснение заполнения, части IV документации об аукционе в электронной форме, непонятных участнику в форме согласия участника.

ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки» считает, что в действиях Заказчика в ходе проведения аукциона в электронной форме на оказание услуг по круглосуточной охране помещений и имущества, отсутствуют нарушения Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

01.06.2020 года ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки» опубликовало извещение № 32009201198 на сайте zakupki.gov.ru о проведении открытого аукциона на оказание услуг по круглосуточной охране помещений и имущества.

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 1774295, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 10.06.2020 года на участие в аукционе подано восемь заявок, четыре из которых не допущены к участию.Заявка ООО ЧОП «Сварог»не допущена к участию в аукционе в связи с несоответствием заявки по составу, содержанию и оформлению.

В соответствии с пунктом 3.2.2. Документации об аукционе в электронной форме первая часть заявки на участие в аукционе содержит:

1) согласие участника аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения такого аукциона;

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара) (в случае установления заказчиком в документации об аукционе приоритета товарам российского происхождения, работам, услугам,

выполняемым, оказываемым российскими лицами, в соответствии с разделом 4.4 положения о закупке);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в случае отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, которыйобозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об аукционе.

Часть VIДокументации об аукционе в электронной форме содержит, в том числе, форму согласия участника аукциона на поставку товаров/выполнения работ/оказания услуг. Данная форма содержит указание на то, что участник закупки в соответствии с описанием объекта закупки, а также с учетом требований информационной картыДокументации об аукционе в электронной формеприводит свое описание оказываемой услуги.

В части IIIДокументации об аукционе в электронной форме содержится описание предмета закупки, которое содержит следующие разделы:

1. Состав услуги, количество услуг.

2. Требования к услуге, установленные Заказчиком:

- к безопасности;

- к качеству;

- к техническим характеристикам;

-к функциональным характеристикам (потребительским свойствам);

- к порядку оказания услуги;

- к результатам услуги.

3.Место, условия и сроки (периоды) оказания услуги.

4.Требования к исполнителю и привлекаемым им соисполнителям и перечень документов, представляемых исполнителем для подтверждения его соответствия указанным требованиям.

5. Порядок сдачи и приемки оказанной услуги,

6. Иные требования (с обоснованием необходимости их для Заказчика)

ООО ЧОП «Сварог» в составе первой части заявки на участие в аукционе представлено согласие участника аукциона на поставку товаров/выполнения работ/оказания услуг. При этом указанное согласие содержит следующие разделы описания предмета закупки:

1. Состав услуги, количество услуг.

2. Требования к услуге, установленные Заказчиком:

- к безопасности;

- к качеству;

- к техническим характеристикам;

-к функциональным характеристикам (потребительским свойствам);

- к порядку оказания услуги;

- к результатам услуги.

3.Место, условия и сроки (периоды) оказания услуги.

В согласии, представленном ООО ЧОП «Сварог», отсутствуют сведения,соответствующие разделам:

1. Требование к исполнителю и привлекаемым им соисполнителям и перечень документов, представляемых исполнителем для подтверждения его соответствия указанным требованиям.

2. Порядок сдачи и приемки оказанной услуги.

3. Иные требования (с обоснованием необходимости их для Заказчика).

Таким образом, согласие участника аукциона на поставку товаров/выполнения работ/оказания услуг, представленное ООО ЧОП «Сварог» в составе первой части заявки, не содержит полное описание предмета закупки.

В соответствии с пунктом 5.3 Документации об аукционе в электронной форме по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, содержащих информацию, предусмотренную извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе, комиссия по осуществлению конкурентных закупок принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно пункту5.4. Документации об аукционе в электронной форме участник закупки не допускается к участию в аукционе в случае:

1)непредоставления информации, предусмотренной извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия представленной информации, предусмотренной извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе, требованиям документации об аукционе.

Таким образом, заявка ООО ЧОП «Сварог» правомерно не допущена к участию в аукционе.Соответственно, доводы заявителя не находят подтверждения.

Доказательств наличия иных нарушений при проведении торгов заявителем не

представлено.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобуООО ЧОП «Сварог» на действия заказчика ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки»при проведении открытого аукциона на оказание услуг по круглосуточной охране помещений и имущества (извещение № 32009201198 на сайте zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.