

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «24» июня 2010 г.

В полном объеме решение изготовлено «09» июля 2010 г.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей:

ЗАО «АКАДО-Столица» ;

ГУ «ИС ЮВАО» ;

ГУ «ИС «Выхино» района Выхино-Жулебино»

рассмотрев дело №7-64/2009 по признакам нарушения ЗАО «АКАДО-Столица», ГУ «ИС «Выхино» района Выхино-Жулебино» и ГУ «ИС Юго-Восточного административного округа» п.5 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило поручение ФАС России о рассмотрении обращения гр. С.И.А., проживающего по адресу: 109444, г. Москва, ул. Ташкентская, д. 19, с жалобой на действия ЗАО «АКАДО-Столица», выразившиеся в ущемлении интересов жителей ЮВАО г. Москвы путем включения платы за услугу связи для целей кабельного и (или) эфирного телевизионного вещания, оказываемую ЗАО «АКАДО-Столица», в единый платежный документ (ЕПД) на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Комиссией установлено, что формирование Единых платежных документов (далее по тексту — ЕПД) для жилых домов по адресу: г. Москва, ул. Ташкентская, д. 19 осуществляет ГУ «ИС «Выхино» района Выхино-Жулебино».

При формировании ЕПД на оплату жилищно-коммунальных услуг за сентябрь 2009 г. в перечень услуг, подлежащих оплате, включена услуга «антенна АКАДО».

Согласно заявлению гр. Смирнова И.А., он не является абонентом ЗАО «АКАДО-Столица»..

В соответствии с п.3 Постановления Правительства Москвы от 25.06.2002 г. №476-ПП «О создании единых информационно-расчетных центров», функции по формированию и организации доставки жителям единого платежного документа, обобщающего начисления поставщиков жилищно-коммунальных и прочих услуг и ресурсов возложены на Единые информационно-расчетные центры (ЕИРЦ, Государственное учреждение инженерная служба — ГУ ИС).

Согласно п. 3.3. Постановления Правительства Москвы от 24.04.2007 г. №299 «О мерах по приведению системы управления многоквартирными домами в городе Москве в соответствии с Жилищным Кодексом Российской Федерации» ГУ ИС районов имеют ведомственную подчиненность Управам соответствующих районов г. Москвы.

В соответствии с п. 2.1.4. Постановления Правительства Москвы от 24.04.2007 г. №299 и Постановлением Правительства Москвы от 01.03.2005 г. №111-ПП «О порядке создания единых информационно-расчетных центров административных округов города Москвы в форме государственных учреждений», ГУ ИС районов не наделены функциями по заключению договоров об организации расчетов с населением.

Распоряжением префекта ЮВАО г. Москвы от 05.06.2007 №1208 (ред. От 30.04.2010) «О мерах по приведению системы управления многоквартирными домами в Юго-Восточном административном округе города Москвы в соответствие с Жилищным

кодексом РФ», изданным во исполнение Постановления Правительства Москвы от 24.04.2007 г. №299, а также п. 2.1.3. Устава ГУ ИС г. Москвы «ИС ЮВАО», утвержденным Распоряжением префекта ЮВАО г. Москвы от 14.06.2007 г. №1248» установлено, что в функции ГУ «ИС ЮВАО» входит оптимизация системы договорных отношений и развитие рыночных хозяйственно-финансовых отношений в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

07.09.2009 г. между ГУ «ИС ЮВАО», ЗАО «АКАДО-Столица», АКБ «Банк Москвы» и ГУП «МосгорЕИАЦ» (далее — Стороны) заключен четырехсторонний договор об организации расчетов населения за услуги связи для целей кабельного вещания (трансляции) телевизионных программ в общегородской сети кабельного телевидения (коллективной телеантенне) на основании Единого платежного документа.

В соответствии с п. 1.1. договора от 07.09.2009 г., предметом настоящего Договора являются действия Сторон, осуществляемые в целях организации расчетов населения - собственников и нанимателей жилых помещений, проживающих в жилых домах, находящихся на территории Юго-Восточного административного округа города Москвы и указанных в Приложении 1 к настоящему Договору (абонентам) за услуги связи для целей кабельного вещания (трансляции) телевизионных программ в общегородской сети кабельного телевидения (коллективной телеантенне), оказываемых ЗАО «АКАДО-Столица». Для достижения указанных целей ЗАО «АКАДО-Столица» поручило ГУ «ИС ЮВАО» обеспечить выполнение ГУ ИС районов, помимо прочего, ежемесячных начислений платежей абонентам за услуги ЗАО «АКАДО-Столица», осуществление формирования и организацию доставки абонентам ЕПД на оплату жилья, коммунальных и прочих услуг.

Комиссией установлено, что Приложение 1 к договору от 07.09.2009 г., предусматривающее перечисление абонентов ЗАО «АКАДО-Столица» проживающих на территории ЮВАО по состоянию на дату заключения договора, не оформлено надлежащим образом.

Согласно п.2 Правил оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2006 г. №785, абонент — пользователь услугами связи для целей телерадиовещания, с которым заключен договор об оказании услуг связи для целей телерадиовещания с выделением для этого уникального кода идентификации.

Согласно п. 12 Правил оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания, договор между оператором связи и абонентом или вещателем заключается в письменной форме на неопределенный срок. По желанию пользователя, имеющего намерение заключить договор (далее - заявитель), может быть заключен срочный договор.

В связи с изложенным, договор от 07.09.2009 г. предусматривает включение платы за услуги оказываемые ЗАО «АКАДО-Столица» всем проживающим на территории Юго-Восточного округа г. Москвы, не зависимо от наличия или отсутствия договорных отношений между гражданином и ЗАО «АКАДО-Столица».

Согласно п.п. 20 и 21 Правил оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания, договор оказания услуг между оператором и абонентом среди прочих должен содержать следующие существенные условия: адрес и способ доставки счета за оказанные услуги связи для целей телерадиовещания или иной вид информирования о состоянии счета или оказанных услугах; система оплаты услуг связи для целей телерадиовещания; порядок, сроки и форма оплаты услуг связи для целей телерадиовещания.

В соответствии с п. 30 Правил оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания оплата абонентом услуг связи для целей телерадиовещания может осуществляться посредством наличных или безналичных расчетов непосредственно после оказания услуг, путем внесения аванса или с отсрочкой платежа. Таким образом, оператор связи обязан предоставить абоненту право выбора системы оплаты оказанных услуг связи, которая закрепляется в конкретном договоре.

Если договором не установлен определенный порядок оплаты, право выбора порядка оплаты должно быть предоставлено абоненту в расчетном документе. Согласно п. 10 Постановления Правительства Москвы от 25.06.2002 г. №476-ПП, с момента выставления потребителю ЕПД считаются утратившими силу формы платежных документов поставщиков ресурсов и услуг.

Форма ЕПД, предоставляемого в электронном виде с использованием системы, утверждена Постановлением Правительства Москвы от 22.07.2008 г. №590-ПП «О вводе в промышленную эксплуатацию и утверждении положения об информационной системе «Электронная приемная».

Внесение изменений в итоговую сумму ЕПД, подлежащую оплате абонентом не предусмотрено.

Одновременно, Правилами оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания не предусмотрено поручение оператором связи третьему лицу осуществлять расчеты с абонентом.

На основании изложенного, установлено, что жители Юго-Восточного округа г. Москвы, не являющиеся абонентами ЗАО «АКАДО-Столица», обязаны оплачивать услуги связи ЗАО «АКАДО-Столица», включенные в ЕПД.

Согласно Гражданскому Кодексу Российской Федерации, обязанность по оплате товаров (работ, услуг) возникает у стороны из договора (соглашения) заключенного между сторонами.

Таким образом, включение платы за услуги связи ЗАО «АКАДО-Столица» в ЕПД ограничивает права жителей на получение ими только необходимых им услуг. Комиссия установила, что ограничение прав жителей и навязывание им невыгодных условий договора стало возможным после заключения между ГУ «ИС ЮВАО», ЗАО «АКАДО-Столица», АКБ «Банк Москвы» и ГУП «МосгорЕИАЦ» договора от 07.09.2009 г.

Одновременно, установлено, что действия ГУ ИС «Выхино» района Выхино-Жулебино», ГУ «ИС ЮВАО» и ЗАО «АКАДО-Столица» являются самостоятельными и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке.

Согласно п.п. 1.3. - 1.7. Уставов ГУ ИС «Выхино» района Выхино-Жулебино» и ГУ «ИС ЮВАО», данные государственные учреждения являются юридическими лицами, имеют обособленное имущество, самостоятельный баланс, расчетный, лицевой и иные счета, финансируются частично из бюджета г. Москвы, имеют право от своего имени приобретать имущественные и неимущественные права и нести обязанности.

Согласно п.п. 2.3.-2.6. Устава ГУ ИС «Выхино» района Выхино-Жулебино», имеет право осуществлять платные услуги и предпринимательскую деятельность для достижения целей, для осуществления которых оно создано.

Пунктами 2.4.-2.6. Устава ГУ «ИС ЮВАО» установлено, что ГУ «ИС ЮВАО» имеет право осуществлять платные услуги и предпринимательскую деятельность.

В соответствии с п. 5 ст. 4 Федерального закона Российской Федерации от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», хозяйствующий субъект — индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также

некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Таким образом, ГУ ИС «Выхино» района Выхино-Жулебино» и ГУ «ИС ЮВАО» являются самостоятельными хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на рынке оказания услуг по расчету платы за жилищно-коммунальные и иные услуги, а также по формированию и доставке ЕПД жителям ЮВАО г. Москвы.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.11 Федерального закона «О защите конкуренции», запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к навязыванию контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (необоснованные требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товаров, в которых контрагент не заинтересован, и другие требования).

Таким образом, договор от 07.06.2009 г. об организации расчетов населения за услуги связи для целей кабельного вещания (трансляции) телевизионных программ в общегородской сети кабельного телевидения (коллективной телеантенне) на основании Единого платежного документа является соглашением, навязывающим жителям Юго-Восточного административного округа г. Москвы оплату услуг связи ЗАО «АКАДО-Столица», включенную в ЕПД на оплату коммунальных услуг.

Пункт 6 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 г. №307, содержит определение понятия «коммунальные услуги», согласно которому коммунальные услуги это закрытый перечень услуг, а именно: холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление. Таким образом, внесение в ЕПД платы за услуги, не относящиеся к коммунальным услугам, противоречит действующему законодательству и навязывает гражданам невыгодные условия договора.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ГУ «ИС ЮВАО», ГУ «ИС «Выхино» района Выхино-Жулебино» и ЗАО «АКАДО-Столица» нарушение п. 5 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в согласованных действиях хозяйствующих субъектов, которые приводят или могут привести к навязыванию жителям Юго-Восточного округа г. Москвы невыгодных условий договора путем включения платы за услуги связи для целей телерадиовещания, предоставляемых ЗАО «АКАДО-Столица», в Единый платежный документ на оплату жилищно-коммунальных услуг.

2. Выдать ГУ «ИС ЮВАО», ГУ «ИС «Выхино» района Выхино-Жулебино» и ЗАО «АКАДО-Столица» Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела №7-64/2009 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер в соответствии со ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражном суде г. Москвы.