

Решение по делу № 03-6/1-18-2013

Резолютивная часть решения оглашена 03 июня 2013 года г. Тверь

Решение изготовлено в полном объеме 07 июня 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- Иванов С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля;

- Жаркова Т.Ю. – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля,

рассмотрев дело № 03-6/1-17-2013 по признакам нарушения ОАО «МРСК Центра» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в несоблюдении сроков технологического присоединения объектов энергоснабжения Мазурова Р.А., Щербаковой Л.М., Сентюрера В.Г., Атопкива А.С., Шабанова А.С., расположенных по адресам:

- Тверская область, Калининский район, Кулицкое сельское поселение, деревня Дьяково, земельный участок с кадастровым номером: 69:10:0000010:603;

- Тверская область, Калининский район, Кулицкое сельское поселение, деревня Дьяково, земельный участок с кадастровым номером: 69:10:0000010:591;

- Тверская область, Калининский район, Кулицкое сельское поселение, деревня Дьяково, земельный участок с кадастровым номером: 69:10:0000010:590;

- Тверская область, Калининский район, Кулицкое сельское поселение, деревня Дьяково, земельный участок с кадастровым номером: 69:10:0000010:588;

- Тверская область, Калининский район, Кулицкое сельское поселение, деревня Дьяково, земельный участок с кадастровым номером: 69:10:0000010:589, что ущемляет интересы последних,

установила:

Настоящее дело возбуждено по коллективному заявлению Мазурова Р.А., Щербаковой Л.М., Сентюрера В.Г., Атопкива А.С., Шабанова А.С. об ущемлении их прав ОАО «МРСК Центра» в лице филиала ОАО «МРСК Центра» - «Тверьэнерго», посредством несоблюдения сроков технологического присоединения вышеуказанных объектов энергоснабжения.

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев имеющиеся в деле материалы и

пояснения представителей сторон, проанализировав нормативные правовые акты, регламентирующие порядок оказания услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств физических лиц к электрическим сетям, заслушав доводы и пояснения сторон, пришла к следующим выводам.

ОАО «МРСК Центра» предоставляет услуги по передаче электрической энергии и в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» является субъектом естественной монополии. ОАО «МРСК Центра» состоит в Реестре естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в разделе 1 «Услуги по передаче электрической энергии и (или) тепловой энергии» с регистрационным номером № 77.1.25 (включено приказом ФСТ России от 31.03.2008 № 86-э).

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение на товарном рынке субъекта естественных монополий признается доминирующим.

Кроме того, приказом Тверского УФАС России от 23.10.2008 г. № 146 ОАО «МРСК Центра» включено в региональный раздел Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов, по позиции: услуги по передаче электрической энергии в границах зон применения сетей ОАО «МРСК Центра» с долей на рынке указанного товара более 50 процентов в географических границах: Тверская область; ОКДП 40.12.10.

Согласно пункту 3.20 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 345, определение признаков наличия доминирующего положения хозяйствующих субъектов в вышеуказанных случаях не требуется.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее - Правила недискриминационного доступа), сетевой организацией является организация, владеющая на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Согласно [статье 3](#) Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) услугами по передаче электрической энергии является комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Услуга по передаче электрической энергии на территории Калязинского района

Тверской области предоставляется ОАО «МРСК Центра» в лице филиала ОАО «МРСК Центра» - «Тверьэнерго» посредством владения им, как сетевой организацией, объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям. Техническая возможность отдельно приобрести электрическую энергию без организации технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям у потребителей отсутствует. Технологическое присоединение является необходимой технической операцией, осуществляемой сетевой организацией в рамках оказания услуг по передаче электрической энергии.

Исходя из изложенного, Комиссией установлено, что ОАО «МРСК Центра» в Тверской области, в том числе в границах Калининского района Тверской области (и на территории Кулицкого сельского поселения, в частности) в пределах своих сетей занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электроэнергии.

В силу [части 2 статьи 26](#) Закона об электроэнергетике, [пункта 10](#) Правил недискриминационного доступа, договор на оказание услуг по передаче электрической энергии не может быть заключен ранее договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств физических и юридических лиц к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее – Правила технологического присоединения) сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с физическими лицами, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно абзацу 3 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с абзацами 4, 7 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора.

Перечень существенных условий договора об осуществлении технологического присоединения установлен в пункте 16 Правил технологического присоединения.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению не может превышать 6 месяцев – для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил технологического присоединения, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Мазуров Р.А., Щербакова Л.М., Сентюрёв В.Г., Атопков А.С., Шабанов А.С. подпадают под категорию лиц, установленных п. 14 поименованных Правил технологического присоединения.

Из представленных сторонами документов следует, что между ОАО «МРСК Центра» и Мазуровым Р.А., Щербаковой Л.М., Сентюрёвым В.Г., Атопковым А.С., Шабановым А.С., в целях удовлетворения личных бытовых нужд последних заключены нижеследующие договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям:

- от 05.03.2012 № 40491892, заключенным между Мазуровым М.А. и ОАО «МРСК Центра» (объект энергоснабжения расположен по адресу: Тверская область, Калининский район, Кулицкое сельское поселение, деревня Дьяково, земельный участок с кадастровым номером: 69:10:0000010:603);
- от 27.02.2012 № 40491898, заключенным между Щербаковой Л.М. и ОАО «МРСК Центра» (объект энергоснабжения расположен по адресу: Тверская область, Калининский район, Кулицкое сельское поселение, деревня Дьяково, земельный участок с кадастровым номером: 69:10:0000010:591);
- от 28.02.2012 № 40491909, заключенным между Сентюрёвым В.Г. и ОАО «МРСК Центра» (объект энергоснабжения расположен по адресу: Тверская область, Калининский район, Кулицкое сельское поселение, деревня Дьяково, земельный участок с кадастровым номером: 69:10:0000010:590);
- от 11.03.2012 № 40510838, заключенным между Атопковым А.С. и ОАО «МРСК Центра» (объект энергоснабжения расположен по адресу: Тверская область, Калининский район, Кулицкое сельское поселение, деревня Дьяково, земельный участок с кадастровым номером: 69:10:0000010:588);
- от 16.03.2012 № 40510057, заключенным между Шабановым А.С. и ОАО «МРСК Центра» (объект энергоснабжения расположен по адресу: Тверская область, Калининский район, Кулицкое сельское поселение, деревня Дьяково, земельный участок с кадастровым номером: 69:10:0000010:589).

Согласно пункту 5 поименованных Договоров установлен срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению - 6 месяцев с даты их заключения.

Дополнительными соглашениями к указанным договорам срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению объектов, предусмотренных такими договорами, был установлен в 1 год.

Следовательно, срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению по указанным Договорам заканчивается соответственно 05.03.2013, 27.02.2013, 28.02.2013, 1.03.2013 18.03.2013.

В установленные Правилами технологического присоединения и договорами об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям 6 месячный срок, а также в срок, установленный выше указанными дополнительными соглашениями, ОАО «МРСК Центра» не исполнило обязательства об осуществлении технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг, Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» Федеральная антимонопольная служба в рамках своих полномочий определена в качестве уполномоченного федерального органа исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Неисполнение сетевой организацией условий договора об осуществлении технологического присоединения в части нарушения предельных сроков технологического присоединения, установленных пунктом 16 Правил технологического присоединения и вышеуказанным договором, ущемляет интересы Мазурова Р.А., Щербаковой Л.М., Сентюрёва В.Г., Атопкина А.С., Шабанова А.С. и является нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно представленной ОАО «МРСК Центра» в материалы дела информации (исх. от 03.06.2013 № ТВ/13-1/17-89), присоединение энергопринимающих устройств Мазурова Р.А., Щербаковой Л.М., Сентюрёва В.Г., Атопкина А.С., Шабанова А.С. будет осуществляться по напряжению 0,4 кВ (НН).

Обслуживание распределительных электрических сетей 10 кВ от ПС 110/10 кВ

Кулицкая (дер. Дьяково), а также ВЛ-0,4 кВ, от которой планируется присоединение энергопринимающих устройств Мазурова Р.А., Щербаковой Л.М., Сентюрёва В.Г., Атопкова А.С., Шабанова А.С., осуществляется Калининским РЭС филиала ОАО «МРСК Центра» - «Тверьэнерго».

Таким образом, учитывая особенности предоставления услуг по передаче электроэнергии (неотъемлемой частью которых является услуга по технологическому присоединению), географическими границами рынка, на котором ОАО «МРСК Центра» совершено нарушение антимонопольного законодательства, является ПС 110/10 кВ Кулицкая (дер. Дьяково).

В процессе рассмотрения Комиссией Тверского УФАС России настоящего дела не установлен материальный ущерб, нанесённый в результате нарушения ОАО «МРСК Центра» своих обязательств по договору технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств Мазурова Р.А., Щербаковой Л.М., Сентюрёва В.Г., Атопкова А.С., Шабанова А.С..

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ущемления интересов энергоснабжения Мазурова Р.А., Щербаковой Л.М., Сентюрёва В.Г., Атопкова А.С., Шабанова А.С. действия ОАО «МРСК Центра», выразившиеся в несоблюдении сроков технологического присоединения энергопринимающих устройств по нижеследующим договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям:

- от 05.03.2012 № 40491892, заключенным между Мазуровым М.А. и ОАО «МРСК Центра» (объект энергоснабжения расположен по адресу: Тверская область, Калининский район, Кулицкое сельское поселение, деревня Дьяково, земельный участок с кадастровым номером: 69:10:0000010:603);

- от 27.02.2012 № 40491898, заключенным между Щербаковой Л.М. и ОАО «МРСК Центра» (объект энергоснабжения расположен по адресу: Тверская область, Калининский район, Кулицкое сельское поселение, деревня Дьяково, земельный участок с кадастровым номером: 69:10:0000010:591);

- от 28.02.2012 № 40491909, заключенным между Сентюрёвым В.Г. и ОАО «МРСК Центра» (объект энергоснабжения расположен по адресу: Тверская область, Калининский район, Кулицкое сельское поселение, деревня Дьяково, земельный участок с кадастровым номером: 69:10:0000010:590);

- от 11.03.2012 № 40510838, заключенным между Атопковым А.С. и ОАО «МРСК Центра» (объект энергоснабжения расположен по адресу: Тверская область, Калининский район, Кулицкое сельское поселение, деревня Дьяково, земельный участок с кадастровым номером: 69:10:0000010:588);

- от 16.03.2012 № 40510057, заключенным между Шабановым А.С. и ОАО «МРСК

Центра» (объект энергоснабжения расположен по адресу: Тверская область, Калининский район, Кулицкое сельское поселение, деревня Дьяково, земельный участок с кадастровым номером: 69:10:0000010:589).

2. Выдать ОАО «МРСК Центра» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства посредством исполнения мероприятий по технологическому присоединению объектов электроснабжения энергоснабжения Мазурова Р.А., Щербаковой Л.М., Сентюрера В.Г., Атопкова А.С., Шабанова А.С., расположенных по вышеуказанным адресам, **в срок до 01 сентября 2013 г.**

Председатель Комиссии _____ Л.В. Посохова

Члены Комиссии: _____ С.Е. Иванов

_____ Т.Ю. Жаркова