

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-305/21 об отказе включения сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

15.12.2021г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: ...;

Члены комиссии:

с участием по видео-конференц-связи представителей: заказчика КОУ РА «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей с нарушением слуха»; ООО «ВИРАПРОМ» ..., рассмотрев обращение КОУ РА «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей с нарушением слуха» о включении сведений об ООО «ВИРАПРОМ» в реестр недобросовестных поставщиков.

УСТАНОВИЛА:

06.12.2021г. (вх. №6535) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) КОУ РА «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей с нарушением слуха» представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «ВИРАПРОМ» для включения в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения государственного контракта от 31.05.2021г. на поставку аппарата звукоусиливающего с модулем вибротактильного восприятия в рамках реализации национального проекта «Образование» регионального проекта «Современная школа», заключенного по результатам электронного аукциона № 0177200000921001006.

Обращение КОУ РА «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей с нарушением слуха» (от 06.12.2021 исх. № 681) не было подписано уполномоченным лицом

заказчика. УФАС по РА в адрес КОУ РА «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей с нарушением слуха» 07.12.2021г. направлено уведомление №3866/07 о несоответствии обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с требованием устранить указанные несоответствия не позднее 2 рабочих дней, следующих за днем получения данного уведомления.

08.12.2021 КОУ РА «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей с нарушением слуха» в адрес УФАС по РА направило (вх. 6582) подписанное обращение о включении информации об ООО «ВИРАПРОМ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссией УФАС по РА по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Закона о контрактной системе, п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено:

30.03.2021г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещены извещение о проведении электронного аукциона №0177200000921001006 и аукционная документация на поставку аппарата звукоусиливающего с модулем вибротактильного восприятия в рамках реализации национального проекта «Образование» регионального проекта «Современная школа».

Заказчиком данного электронного аукциона является КОУ РА «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей с нарушением слуха».

31.05.2021г. по результатам электронного аукциона №0177200000921001006 заказчиком КОУ РА «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей с нарушением слуха» с ООО «ВИРАПРОМ» заключен государственный контракт на поставку аппарата звукоусиливающего с модулем вибротактильного восприятия в рамках реализации национального проекта «Образование» регионального проекта «Современная школа»

(реестровый номер контракта 2041109230421000015).

Согласно пунктам 1.1, 1.2, 2.1, 3.2 государственного контракта поставщик обязуется в течение срока действия данного контракта осуществить поставку аппарата звукоусиливающего с модулем вибротактильного восприятия в рамках реализации национального проекта «Образование» регионального проекта «Современная школа» в соответствии со спецификацией (Приложение № 1), а заказчик обязуется принять товар и оплатить его в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом; цена контракта составляет 686000,00 руб.; срок поставки товара: с момента заключения контракта до 01 июля 2021 года (в течение 10 рабочих дней с момента поступления заявки от заказчика); заявка может быть направлена посредством электронной почты либо телефонной связи.

Согласно ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе допускается расторжение контракта по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 11.4 государственного контракта предусмотрено, что расторжение контракта возможно в следующих случаях: по соглашению сторон с составлением соглашения о расторжении контракта; в одностороннем порядке в соответствии с действующим законодательством; по решению Арбитражного суда Республики Алтай по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством Российской Федерации.

27.10.2021г. заказчиком КОУ РА «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей с нарушением слуха» принято решение №615 об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 31.05.2021г. № 01772000009210010060001 на поставку аппарата звукоусиливающего с модулем вибротактильного восприятия в рамках реализации национального проекта «Образование» регионального проекта «Современная школа».

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее, чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного

решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения, указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

29.10.2021г. заказчиком решение №615 от 27.10.2021г. об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в ЕИС в сфере закупок в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах» (реестровый номер записи 0377200003321000002) и направлено в адрес ООО «ВИРАПРОМ» заказным письмом № 64900063656344, которое вручено обществу 23.11.2021г.

КОУ РА «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей с нарушением слуха» в УФАС по РА представлен отчет об отслеживании отправления с почтовым идентификатором №64900063656344, сформированный заказчиком на официальном сайте Почты России 23.11.2021г. в 16:32 часов.

Следовательно, с учетом требований ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления поставщика (ООО «ВИРАПРОМ») является 23.11.2021г.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, решение заказчика об одностороннем отказе от

исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым с 06.12.2021г. Информация о расторжении контракта 07.12.2021г. внесена заказчиком в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок (реестровый номер контракта 2041109230421 000015).

Согласно ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 данного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с данным Федеральным законом участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 данной статьи.

Во исполнение данной нормы закона заказчик 08.12.2021г. представил в УФАС по РА сведения (вх. № 6582) в отношении ООО «ВИРАПРОМ» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что ООО «ВИРАПРОМ» 20.07.2021г. осуществило поставку товара. 22.07.2021г. заказчик составил акт экспертизы товара (экспертиза проведена силами КОУ РА «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей с нарушением слуха»). Из данного акта следует, что количество поставленного товара соответствует количеству товара, указанному в спецификации (приложение №1 к контракту). Однако, приемочной комиссией установлен факт поставки товара с характеристиками, не соответствующими спецификации. В связи с чем, заказчик 23.07.2021г. направил ООО «ВИРАПРОМ» мотивированный отказ приемки товара (исх. №417/1) с указанием недостатков товара, с требованием их устранения и с приложением Акта экспертизы товара от 22.07.2021г. В период с 27.07.2021г. по 29.09.2021г. между ООО «ВИРАПРОМ» и КОУ РА «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей с нарушением слуха» велась переписка относительно приемки-передачи товара. 29.09.2021г. заказчиком направлено письмо (исх. 567) с требованием поставить в срок до 01.10.2021г. товар, соответствующий условиям контракта от 31.05.2021г. Обществом повторно 12.10.2021г. осуществлена поставка товара. Для проведения экспертизы поставленного ООО «ВИРАПРОМ» товара учреждение заключило 22.10.2021г. договор № 02-42-21 с ООО «ЭкспертПро». Задача экспертизы: исследование соответствия результатов исполнения государственного контракта от 31.05.2021г. № 01772000009210010060001

на поставку аппарата звукоусиливающего с модулем вибротактильного восприятия в рамках реализации национального проекта «Образование» регионального проекта «Современная школа» условиям контракта и требованиям законодательства РФ. Экспертиза проведена в период с 22.10.2021г. с 14-00 часов по 26.10.2021г. 19-00 часов. Из выводов экспертизы следует, что поставленный ООО «ВИРАПРОМ» товар не соответствует в полной мере условиям государственного контракта от 31.05.2021г. по фактическим характеристикам, функциональным и техническим показателям товара, по маркировке, по качеству оборудования (комплектующие товара функционируют с нарушением либо являются нерабочими). На основании заключения эксперта заказчик 26.10.2021г. составил акт приемочной комиссии, в котором указано, что поставленный обществом товар не соответствует условиям контракта, в связи с чем, заказчик не принимает товар. Заключение экспертизы ООО «ЭкспертПро», акт приемочной комиссии от 26.10.2021г. направлены в адрес ООО «ВИРАПРОМ» 29.10.2021г.

Представители ООО «ВИРАПРОМ» на заседании Комиссии УФАС по РА пояснили, что общество в рамках исполнения государственного контракта готово было поставить товар с характеристиками, являющимися улучшенными по сравнению с техническим заданием заказчика, что позволяет настроить каждый аппарат под конкретного ребенка. Учитывая разную степень нарушения слуха, данный аппарат в наибольшей степени удовлетворяет потребности заказчика. Общество готово за предложенную цену контракта поставить товар как с шестью специальным электроакустическими аппаратами, либо один и шестью наушниками с распределительной коробкой. Техническому заданию аукционной документации полностью соответствует только специальный электроакустический аппарат коллективного пользования VERBOTON VT62 (Хорватия). ООО «ВИРАПРОМ» 10.07.2021г. (исх. №38) обратилось к официальному дистрибьютору ООО «Центр слуха и речи «ВЕРБОТОН-М+»» г. Москва о возможности поставки 4 специальных электроакустических аппаратов коллективного пользования VERBOTON VT62. Однако, ответа на данное обращение общество не получило. Поставщиком был направлен заказчику товар двумя отгрузками (вторая отгрузка - поставлен товар с устраненными недостатками). Принимая во внимание технологическую сложность поставляемого оборудования поставщик предложил провести консультирование (обучение) сотрудников заказчика по наладке и эксплуатации поставленного товара посредством онлайн-конференции в удобное для заказчика время. Однако, заказчик проигнорировал предложение общества.

Материалами данного дела подтверждаются факты ненадлежащего исполнения ООО «ВИРАПРОМ» условий государственного контракта от 31.05.2021г. № 01772000009210010060001 на поставку аппарата

звукоусиливающего с модулем вибротактильного восприятия в рамках реализации национального проекта «Образование» регионального проекта «Современная школа», так как поставка оборудования ООО «ВИРАПРОМ» производилась с нарушением сроков поставки, предусмотренных контрактом, дважды поставлялся товар с характеристиками, не соответствующими спецификации, при условии, что заказчиком не было дано согласие на изменение технических характеристик подлежащего поставке товара (ч. 7 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что при исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 данного Федерального закона) **по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара**, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) **которых являются улучшенными** по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, **указанными в контракте**. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком).

Таким образом, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о наличии у заказчика основания для одностороннего отказа от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое невыполнение лицом своих обязательств по контракту, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям законодательства в сфере закупок, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта этим лицом и нарушающих права

заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Из материалов дела следует, что ООО «ВИРАПРОМ» в период исполнения государственного контракта от 31.05.2021г. № 01772000009210010060001 совершало действия по урегулированию разногласий с КОУ РА «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей с нарушением слуха» и исправлению выявленных заказчиком замечаний.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что ООО «ВИРАПРОМ» не уклонялось от исполнения государственного контракта от 31.05.2021г. № 01772000009210010060001, следовательно, отсутствует недобросовестное поведение общества.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь п. 5 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные КОУ РА «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей с нарушением слуха» в отношении ООО «ВИРАПРОМ» по факту расторжения заказчиком контракта от 31.05.2021г. № 01772000009210010060001 на поставку аппарата звукоусиливающего с модулем вибротактильного восприятия в рамках реализации национального проекта «Образование» регионального проекта «Современная школа», в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.