

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/75-16

«6» октября 2016 года

г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, рассмотрев дело № 06-10/75-16, возбужденное по жалобе ООО «ИндорСофт» на действия закупочной комиссии ПАО «Томская распределительная компания» при проведении открытого конкурса «Создание оперативно-диспетчерского программно-аппаратного комплекса пространственно-технического мониторинга электросетевых объектов. НМА. Создание геопространственной базы данных электросетевых объектов ПАО «ТРК» – ПО СЭС, ПО ВЭС для нужд ПАО ТРК»,

УСТАНОВИЛА:

28 сентября 2016 года в Томское УФАС России поступила жалоба ООО «ИндорСофт» на действия закупочной комиссии ПАО «Томская распределительная компания» (далее ПАО «ТРК») при проведении открытого конкурса «Создание оперативно-диспетчерского программно-аппаратного комплекса пространственно-технического мониторинга электросетевых объектов. НМА. Создание геопространственной базы данных электросетевых объектов ПАО «ТРК» – ПО СЭС, ПО ВЭС для нужд ПАО ТРК» (Извещение № 31603948285).

Заявитель, а также его представители в заседании Комиссии пояснили, что из содержания Протокола от 20.09.2016 усматриваются несоответствие процедуры подведения итогов конкурса требованиям конкурсной документации, в том числе неверного ранжирования заявок после переторжки. Протокол не соответствует требованиям п.1.6 Инструкции по заполнению Протоколов заседания комиссии (Приложение 15 к Единому Стандарту закупок ПАО «Россети»). Протокол не содержит сведений о проведении оценочной стадии рассмотрения заявки, в том числе о проведении ранжирования заявок по степени значимости для заказчика, исходя из критериев и их весовых коэффициентов, предусмотренных конкурсной документацией.

В нарушение п.8.1.10.3 Единого Стандарта, в адрес ООО «ИндорСофт» приглашение на переторжку отправлено поздно. Кроме того, в протоколе не указана дата проведения переторжки.

Представители заявителя просили признать недействительным Протокол № SBR003-1607290093-3 от 20.09.2016.

Представители ПАО «ТРК» не согласилась с доводами жалобы и пояснениями представителей заявителя, предоставили письменные возражения на жалобу, а также пояснили, что расчет рейтинга заявки по критерию стоимости производился в соответствии с п.2.9.3.2 конкурсной документации. Закупочная комиссия произвела оценку заявок по методике, установленной в п.2.9.3.4 конкурсной документации, и в соответствии с критериями оценки, которые установлены в п.3.9.3.3 конкурсной документации.

Представители ПАО «ТРК» полагают, что на основании п.8.1.10.3 Единого стандарта уведомление о проведении переторжки направляется участникам конкурса в разумный срок.

Пунктом 1.1.2 конкурсной документации установлено, что конкурс проводится в соответствии с правилами и с использованием функционала УТП Сбербанк-АСТ. По мнению представителей ПАО «ТРК» непосредственно уведомляет участников конкурса о проведении переторжки УТП Сбербанк-АСТ.

Кроме того, представители ПАО «ТРК» указали на участие ООО «ИндорСофт» в процедуре переторжки.

Комиссия, изучив доводы жалобы, предоставленные документы и пояснения представителей ООО «ИндорСофт» и ПАО «ТРК», установила следующее:

Согласно ч.5 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ) при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Таким образом, законодателем определено, что информация, которая размещается на официальном сайте, определяется законом и положением о закупке.

Согласно ст.2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными, регламентирующими правила закупки (положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

29 декабря 2015 года Решением Совета директоров ПАО «ТРК» утвержден Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) в качестве внутреннего документа Общества (Протокол № 2). Таким образом, ПАО «ТРК» при осуществлении закупок товаров, работ и услуг руководствуется Единым стандартом (Положением о закупке).

1 августа 2016 года ПАО «ТРК» разместило на Официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее ЕИС) извещение № 31603948285. Согласно извещению № 31603948285 в ЕИС размещена информация о проведении открытого конкурса «Создание оперативно-диспетчерского программно-аппаратного комплекса пространственно-технического мониторинга электросетевых объектов. НМА. Создание геопространственной базы данных электросетевых объектов ПАО «ТРК» – ПО СЭС, ПО ВЭС для нужд ПАО ТРК», с начальной (максимальной) ценой договора 13 239 716,48 (тринадцать миллионов двести тридцать девять тысяч семьсот шестнадцать рублей сорок восемь копеек), в том числе НДС 18% 2 019 617,77 (два миллиона девятнадцать тысяч шестьсот семнадцать рублей семьдесят семь копеек). В стоимость услуг входят все издержки Исполнителя и причитающееся ему вознаграждение. Торги проводились на электронной торговой площадке в сети Интернет ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП).

23 августа 2016 года Закупочная комиссия ПАО «ТРК» на электронной торговой площадке в соответствии с правилами ее работы произвела вскрытие поступивших заявок. На участие в конкурсе подано четыре заявки: ООО «Авалон» с ценовым предложением 13 239 716,48 руб., ООО «Земельный кадастровый центр» с ценовым предложением 13 239 716,48 руб., ООО «ИндорСофт» с ценовым предложением 13 100 002,44 руб., ОАО «Саратовский Научно-

производственный центр «РОСДОРТЕХ» с ценовым предложением 13 239 716,48 руб.

19 сентября 2016 года Закупочная комиссия ПАО «ТРК» произвела рассмотрение заявок на участие в конкурсе. Заявки ООО «Авалон» и ОАО «Саратовский Научно-производственный центр «РОСДОРТЕХ» признаны несоответствующими требованиям конкурсной документации. Заявки ООО Земельный кадастровый центр» и ООО «ИндорСофт» допущены к дальнейшему рассмотрению с учетом замечаний, и о проведении аукционной процедуры на понижение цены по открытому конкурсу (п.2.10 закупочной документации).

Согласно п.8.1.10.1 Единого стандарта при проведении конкурса Организатор конкурса объявляет в конкурсной документации (независимо от размера начальной (максимальной) цены договора (цены лота)) о том, что он предоставит участникам конкурса возможность добровольно повысить предпочтительность их заявок путем снижения первоначальной (указанной в заявке) цены (далее процедура переторжки, переторжка), при условии сохранения остальных положений заявки без изменений.

Пунктом 2.10.1 конкурсной документации установлено, что Организатором конкурса предусмотрена аукционная процедура понижения цены - переторжка, т.е. предоставление Участникам конкурса возможности добровольно повысить предпочтительность их Конкурсных заявок путем снижения первоначальной, указанной в Конкурсной заявке, цены.

Таким образом, при проведении конкурса предусмотрена процедура переторжки, в которой участвуют претенденты, которые были допущенные к участию в конкурсе.

Согласно п.8.1.10.3 Единого стандарта уведомление о проведении переторжки должно направляться в адрес допущенных участников конкурса в разумный срок, достаточный для принятия решения об участии в процедуре переторжки. В целях обеспечения равных возможностей участия для всех участников переторжки, рекомендуется назначать время переторжки с учетом часовых поясов местонахождения участников конкурса.

В п.1.1.2 конкурсной документации установлено, что данный конкурс проводится в соответствии с правилами и с использованием функционала УТП Сбербанк-АСТ. Регламентом электронной торговой площадки установлена обязанность уведомлять участников конкурса о проведении переторжки.

Согласно протоколу определения участников от 19.09.2016, составленного функционалом УТП Сбербанк-АСТ, указано о проведении торгов (переторжки) 20.09.2016 в 05:00 час.

Представителями ПАО «ТРК» представлен скриншот с сайта торгов, сделанный с рабочего места зарегистрированного пользователя, в котором содержится информация о публикации протокола, об определении участников и о назначении торгов 20.09.2016 в 05:00 час.

Из письма ЗАО «Сбербанк-АСТ» от 05.10.2016 № 5501 НА и распечатки с сайта УТП Сбербанк-АСТ следует, что участникам конкурса направлены уведомления о проведении переторжки 19.09.2016 в 13:32 час. и 20.09.2016 в 04:50 час. – о приближении даты начала торгов.

Таким образом, участники конкурса уведомлены о проведении переторжки надлежащим образом. Данное обстоятельство подтверждается участием ООО «Земельный кадастровый центр» и ООО «ИндорСофт» в процедуре переторжки.

20 сентября 2016 года Закупочная комиссия ПАО «ТРК» провела аукционную процедуру на понижение цены (переторжку). По результатам переторжки заявки ранжированы следующим образом: ООО «Земельный кадастровый центр» цена заявки – 12 371 818,06 руб., ООО «ИндорСофт» цена заявки – 12 438 016,64 руб. Победителем с наилучшим предложением участника открытого конкурса «Создание оперативно-диспетчерского программно-

аппаратного комплекса пространственно-технического мониторинга электросетевых объектов. НМА. Создание геопространственной базы данных электросетевых объектов ПАО «ТРК» – ПО СЭС, ПО ВЭС для нужд ПАО ТРК» признано ООО «Земельный кадастровый центр». Второе место присвоено ООО «ИндорСофт».

В п.8.1.11.4 Единого стандарта установлено, что по результатам заседания конкурсной комиссии, на котором осуществляется оценка конкурсных заявок и определение победителя конкурса, оформляется протокол выбора победителя. В нем перечисляются участники конкурса, заявки которых были рассмотрены, установленное конкурсной комиссией ранжирование заявок по степени предпочтительности и указывается победитель конкурса. Протокол заседания конкурсной комиссии оформляется по установленной форме (Приложение 15. Набор вспомогательных документов к настоящему Единому стандарту).

Так в протоколе о результатах конкурса, согласно п.8.1.11.6 Единого стандарта, должны быть зафиксированы цена и иные существенные условия договора (в зависимости от его вида), его стороны, срок, в течение которого такой договор должен быть заключен, а также обязательные действия и требования, необходимые к осуществлению для его заключения (например, предоставление обеспечения исполнения обязательств по договору), а также результаты проведения преддоговорных переговоров, если они проведены до подписания протокола о результатах конкурса и возможность их проведения предусмотрена конкурсной документацией. В случае, если преддоговорные переговоры к моменту подписания протокола о результатах не проведены, а возможность их проведения предусмотрена в конкурсной документации в протоколе о результатах цена договора может не фиксироваться. Проведение преддоговорных переговоров не должно давать преимущественных условий участия в конкурсе. Протокол о результатах конкурса оформляется по установленной форме (Приложение 15. Набор вспомогательных документов к настоящему Единому стандарту).

Приложение 15. Набор вспомогательных документов к Единому стандарту содержит образец протокола, который составляется по результатам конкурса.

Из приведенных норм следует, что в протоколе о результатах конкурса не предусмотрено внесение информации о проведении ранжирования заявок по степени предпочтительности для заказчика, исходя из критериев и их весовых коэффициентов, предусмотренных конкурсной документацией. Таким образом, доводы заявителя не основываются на положениях Единого стандарта и конкурсной документации.

На основании изложенного руководствуясь ч.20 ст.18.1, п.3.1 ч.1 ст.23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ИндорСофт» на действия закупочной комиссии ПАО «Томская распределительная компания» при проведении открытого конкурса «Создание оперативно-диспетчерского программно-аппаратного комплекса пространственно-технического мониторинга электросетевых объектов. НМА. Создание геопространственной базы данных электросетевых объектов ПАО «ТРК» – ПО СЭС, ПО ВЭС для нужд ПАО ТРК» (Извещение № 31603948285) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

