

РЕШЕНИЕ
по делу № 64-К/11
о нарушении законодательства о размещении заказов

«13» июля 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителей: Заказчика – ГУЗ «Республиканская детская больница», Уполномоченного органа Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай, и Заявителя ООО «АСК-Барнаул», рассмотрев жалобу ООО «АСК-Барнаул» от 06.07.2011г. на действия Заказчика ГУЗ «Республиканская детская больница» при проведении запроса котировок: «Поставка адаптированной молочной смеси для нужд ГУЗ «Республиканская детская больница» на 3 квартал 2011г.»,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 06.07.2011г. обратилось ООО «АСК -Барнаул» (656023, г.Барнаул, ул. Малахова 2 г) с жалобой на действия Заказчика ГУЗ «Республиканская детская больница» при проведении запроса котировок: «Поставка адаптированной молочной смеси для нужд ГУЗ «Республиканская детская больница» на 3 квартал 2011г.».

Заявитель считает, что при проведении запроса котировок Заказчиком нарушены права и законные интересы ООО «АСК-Барнаул».

Так, согласно результатам проведения запроса котировок, ООО «АСК-Барнаул» было отказано в допуске на участие в запросе котировок по причине несоответствия заявки требованиям извещения. Заявка отклонена в соответствии с ч. 3 ст. 47 ФЗ № 94-ФЗ: «по адаптированным молочным смесям Малютка 1, Малютка 2, Малютка 3 предлагаемым участником, срок хранения препарата 18 месяцев не соответствует заявленному сроку - не менее 24 месяцев».

Заявитель считает, что в характеристиках запрашиваемых товаров заказчиком указаны характеристики и качества товара являющиеся «уникальными торговыми предложениями» производителя продуктов указанной марки и не встречающиеся в других товарах с аналогичными потребительскими свойствами, а именно:

- в пунктах 1.3 спецификации указано «Бумажная упаковка с фольгированным пакетом внутри 700гр.» Заявитель указывает, что только 2 заменителя грудного молока упаковываются в картонные коробки с двумя пакетами по 350 гр., это продукты торговой марки «Нестожен» и «Малютка», при этом установленный производителем срок годности молочной смеси «Малютка» составляет 18 мес., что не соответствует запрашиваемому Заказчиком сроку - «Срок хранения не менее 24 мес.».

Заявитель считает, что в графе «Характеристики товара» должны указываться допустимые значения показателей, соответствующие требованиям ФЗ № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» и СанПин 2.3.2. 1078-07 «Гигиенические требования к пищевой продукции», а не характеристики и качества, свойственные исключительно одному продукту.

Заказчиком ГУЗ «Республиканская детская больница» 08.07.2011г. представлено возражение на жалобу ООО «АСК-Барнаул», согласно которому Заказчик поясняет:

Все молочные смеси для искусственного вскармливания являются уникальными по набору ингредиентов и замена молочной смеси для питания, особенно недоношенным детям, проводится строго по медицинским показаниям.

Срок хранения препарата, предложенного участником (18 месяцев), не с о о т в з а я в л е н н о м у з а к а з ч и к о (~~24~~ месяца). В дсооставках препаратов есть много существенных различий и не соответствий :

- не указано соотношение кальция и фосфора;
- осмолярность- совершенно другая, чем запрашиваемая.
- переписав данные по Малютке 3, поставщик забыл исправить возраст, с которого рекомендуется продукт. Если Нестожен был с 10 месяцев, то Малютка всегда была с 12 месяцев. В заявке заявителя Малютка указана с 10 мес.
- Пре-Нутрилон никогда не содержал частично гидролизированный белок.
- калорийность пре Нутрилона только 80, а пре НАН можно разводить в двух разведениях, на 80 и 70 ккал.
- поставщик пишет о наличии в пре-Нутрилоне жирных кислот 1:1, а на самом деле арахионовая 19 и декозогексоеновая 15.

- что касается Пепти ТСЦ, в нем нет противовоспалительных липидов, потому что это гаммаиноленовая кислота. Также там нет 20 % свободных аминокислот. Поставщик переписал данные с Альфаре по жирным кислотам - это декозогексоеновая и гаммаиноленовая кислоты, а в Пепти ТСЦ арахидоновая и декозогексаеновая кислоты. Белка в ней также идет меньше, что снижает питательные свойства.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, полагает, что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

16.06.2011 г. на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) Уполномоченным органом – Министерством экономического развития и инвестиций РА размещено Извещение о проведении запроса котировок на поставку адаптированных молочных смесей для нужд ГУЗ «Республиканская детская больница» в 3 квартале 2011г. № 0177200000211000467, согласно которому:

- начальная (максимальная) цена контракта – 122 845 руб.;
- дата начала подачи котировочных заявок – 16.06.2011г.;
- дата окончания подачи заявок – 22.06.2011г.;

В связи с тем, что на участие в запросе котировок не подано ни одной заявки, Заказчиком 23.06.2011г. продляются сроки подачи заявок до 29.06.2011г.

Заказчиком в приложении № 1 к государственному контракту «Спецификация» установлены требования к качественным характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара...

В соответствии с ч. 2 ст. 45 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **в случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании пункта 4 статьи 43 настоящего Федерального закона.**

Согласно п. 4 ст. 43 данного Закона о размещении заказов, запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Таким образом, Заказчик, установив в спецификации поставляемого товара (молочной смеси) в графе 1 «Наименование товара» указание на **торговые марки** молочной смеси (Нестожен 1, НАН 1, Нестожен 2, Нестожен 3, Пре НАН, Альфре) с сопровождением словами «или эквивалент», ее потребительские свойства и требования к упаковке, в графе 2 «Характеристика» должен указать максимальные или минимальные показатели ингредиентов молочной смеси «эквивалента» товара (расширение эквивалента).

На заседании комиссии представитель Заказчика подтвердила, что молочная смесь для питания детей является продуктом уникальным, в связи с этим установленные характеристики в спецификации соответствуют только указанным молочным смесям (НАН, Нестожен, Пре НАН, Альфре).

Указав в спецификации конкретные (уникальные) показатели состава молочных смесей, его ингредиенты и добавки Заказчик тем самым ограничил количество участников запроса котировок на поставку адаптированной молочной смеси. Слова «эквивалент» в данном случае вводит участников размещения заказа в заблуждение, т.к. отсутствует товар с аналогичными характеристиками.

При анализе представленных Заказчиком заявок участников запроса котировок, Комиссией УФАС по РА установлено:

Заявка участника ООО «АСК-Барнаул» правомерно отклонена аукционной комиссией Уполномоченного органа, в связи с тем, что участником предложен эквивалент молочной смеси Малютка 1, Малютка 2, Малютка 3 с указанием срока хранения 18 месяцев (вместо положенных 24 мес.), а так же состав молочной смеси (ингредиенты) по некоторым позициям не соответствуют

указанным Заказчиком в спецификации.

А именно, молочная смесь Малютка 3 применима для детского питания с 12 месяцев, а участником указано с 10 месяцев.

Согласно ч. 4 ст. 47 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, **об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения.**

Таким образом, аукционной комиссией Уполномоченного органа Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок № 1 от 30.06.2011г. указаны не все причины отклонения котировочной заявки ООО «АСТ-Барнаул» поданной на участие в данном запросе котировок, отличные от тех, которые указаны представителем ГУЗ «Республиканская детская больница» на заседании комиссии.

Комиссия, оценив изложенные представителями сторон обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АСК-Барнаул» на действия Заказчика - ГУЗ «Республиканская детская больница» при размещении заказа путем запроса котировок на поставку адаптированных молочных смесей на 3 квартал 2011г. обоснованной.

2. Признать Заказчика - ГУЗ «Республиканская детская больница» нарушившим ч.2 ст.45 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Признать Уполномоченный орган – Министерство экономического развития и инвестиций Республики Алтай нарушившими ч. 4 ст. 47 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику и Уполномоченному органу предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов путем отмены данного запроса котировок.

**ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов**

«13» июля 2011 года

г.Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) на основании решения № 64-К/11, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «АСК-Барнаул» на действия Заказчика ГУЗ «Республиканская детская больница» и Уполномоченного органа Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении запроса котировок «Поставка адаптированной молочной смеси для нужд ГУЗ «Республиканская детская больница» на 3 квартал 2011г.» и руководствуясь ч. 10 статьи 17, частью 6 статьи 60, Федерального закона от 21.07.2005 ФЗ № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1 Заказчику ГУЗ «Республиканская детская больница» и Уполномоченному органу Министерству экономического развития и инвестиций Республики Алтай устранить нарушения ч. 2 ст. 45, ч. 4 ст. 47 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

1.1 отмены данного запроса котировок;

1.2 размещения на официальном сайте РФ информации об отмене запроса котировок.

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай **не позднее 25.07.2011г.** доказательство об исполнении настоящего Предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ,

а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.