

РЕШЕНИЕ № 342

«17» декабря 2008 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - заместитель руководителя управления – начальник отдела государственного

заказа, председатель Комиссии;

Сухоплюев Д.В. - главный специалист-эксперт отдела государственного заказа, член

Комиссии;

Ланцев Е.С. - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и

естественных монополий, член Комиссии,

в присутствии представителей подателей жалоб:

ЗАО «НПП Информсервис» <...> ;

ООО «БФК-Эксперт» <...> (по доверенности);

ООО «Ваши окна» <...> (по доверенности);

ООО «Эвокон» <...> ;

в присутствии представителей МУЗ «Бердская центральная городская больница»: <...> (председатель комиссии по размещению заказов); <...> (без доверенности); <...> без доверенности);

в присутствии представителей участников размещения заказа:

ООО «Фронтал НСК» <...> (по доверенности);

ООО «Вентана» <...> (по доверенности);

рассмотрев жалобы ЗАО «НПП Информсервис», ООО «Ваши окна», ООО «БФК-эксперт» и ООО «Эвокон» на действия комиссии по размещению заказов МУЗ «Бердская центральная городская больница» при проведении открытого аукциона № 06(ОА)/08-4 на право заключения муниципального контракта на поставку пластиковых окон для нужд МУЗ «Бердская центральная городская

больница».

УСТАНОВИЛА

В Новосибирское УФАС России обратились ЗАО «НПП Информсервис», ООО «Ваши окна», ООО «БФК-эксперт» и ООО «Эвокон» с жалобами на действия комиссии по размещению заказов МУЗ «Бердская центральная городская больница» при проведении открытого аукциона № 06(ОА)/08-4 на право заключения муниципального контракта на поставку пластиковых окон для нужд МУЗ «Бердская центральная городская больница».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 06(ОА)/08 на право заключения муниципального контракта на поставку пластиковых окон для нужд МУЗ «Бердская центральная городская больница» от 09 декабря 2008г. ЗАО «НПП Информсервис», ООО «Ваши окна», ООО «БФК-эксперт» и ООО «Эвокон» был вынесен отказ в допуске к участию в аукционе.

Заявка ЗАО «НПП Информсервис» была отклонена от участия в аукционе по следующему основанию: «Обязательное требование к окнам (изделие №3) наличие ТОПа не отражено в заявке, не дано представление о размерах (площади) изделий». С решением комиссии по размещению заказов МУЗ «Бердская центральная городская больница» ЗАО «НПП Информсервис» не согласно по следующим основаниям.

В разделе III «Образцы форм и документов для заполнения участниками» представлена форма №3 «Заявка на участие в аукционе», обязательным приложением к которой является описание товара. В данном приложении указано, что описание товара производится участником в произвольной форме. ЗАО «НПП Информсервис» описало товар в произвольной форме. Требование заказчика заполнять произвольную форму с обязательным указанием каких-либо параметров оконных блоков в аукционной документации отсутствует и не может быть предъявлено участнику по мнению ЗАО «НПП Информсервис».

Кроме того, ЗАО «НПП Информсервис» утверждает, что согласно п.3 поданной заявки на участие в аукционе, ЗАО «НПП Информсервис» ознакомлено с материалами, содержащимися в технической части документации об аукционе, которые могли бы повлиять на стоимость контракта. Цена, указанная в предложении ЗАО «НПП Информсервис», включает в себя стоимость в точном соответствии с техническим заданием и все налоги и пошлины, которые необходимо выплатить при исполнении контракта, в том числе все расходы на проведение работ, оказание услуг, перечисленных в техническом задании. ЗАО «НПП Информсервис» считает, что для указанной в информационной карте формуле стеклопакета необходимо применять термин «стеклопакеты с мягким низкоэмиссионным покрытием на внутреннем стекле» согласно ГОСТ 24866-99 «Стеклопакеты клеенные строительного назначения».

Заявка ООО «Ваши окна» была отклонена от участия в аукционе по следующему основанию: «Не представлено количество изделий и комплектующих». С решением комиссии по размещению заказов МУЗ «Бердская центральная городская больница» ООО «Ваши окна» не согласно по следующим основаниям. ООО «Ваши окна» утверждает, что ни одна из форм, представленных в документации об аукционе, не содержит строк для указания количества изделий и

комплектующих. ООО «Ваши окна» считает, что отказ в допуске по основаниям, не предусмотренным ст. 12 Федерального закона № 94-ФЗ неправомерен, т.к. положения ст. 12 Федерального закона № 94-ФЗ ООО «Ваши окна» не нарушено.

Заявка ООО «БФК-эксперт» была отклонена от участия в аукционе по следующему основанию: «Не представлено количество изделий и комплектующих, обязательные требования к окнам, наличие микропроветривания и ТОПа для изделия №3, не отражено в заявке». С решением комиссии по размещению заказов МУЗ «Бердская центральная городская больница» ООО «БФК-эксперт» не согласно по следующим основаниям.

В п. 13.1.1 «сведения и документы об участнике размещения заказа» документации об аукционе не указано, какие именно характеристики нужно указывать в сведениях о функциональных характеристиках изделий.

Заявка ООО «Эвокон» была отклонена от участия в аукционе по следующему основанию: «В приложении «Описание товара» к форме №3, «Заявка на участие в аукционе» не представлено количество изделий и комплектующих, обязательное требование к окнам, наличие ТОПа для изделия №3, не отражено в заявке». С решением комиссии по размещению заказов МУЗ «Бердская центральная городская больница» ООО «Эвокон» не согласно по следующим основаниям.

ООО «Эвокон» был представлен полный пакет документов в соответствии с требованиями документации об аукционе. В заявке были заполнены все пункты, пункта с указанием количества изделий и комплектующих не было, к заявке было приложено техническое задание, в котором было указано количество изделий и комплектующих.

На основании вышеизложенного, ЗАО «НПП Информсервис», ООО «Ваши окна», ООО «БФК-эксперт» и ООО «Эвокон» просят отменить решение комиссии по размещению заказов МУЗ «Бердская центральная городская больница», зафиксированное в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 06(ОА)/08-4, обязать провести повторное рассмотрение заявок на участие в данном открытом аукционе.

На жалобы ЗАО «НПП Информсервис», ООО «Ваши окна», ООО «БФК-эксперт» и ООО «Эвокон» поступило возражение от МУЗ «Бердская центральная городская больница», в котором сообщается следующее.

МУЗ «Бердская центральная городская больница» утверждает, что на участие в данном аукционе было подано 16 заявок участников размещения заказа. В ходе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе было отклонено 13 заявок участников размещения заказа.

В предмете аукциона указано, что требуется поставка пластиковых окон с микропроветриванием, а также изделие № 3 со следующими характеристиками - И4х14х4М1х14х4М1. Буква «И» обозначает, что окно должно иметь ТОП (теплосберегающее покрытие), кроме того дана спецификация, в которой указаны количество изделий и количество комплектующих к ним.

Заявка ЗАО «НПП Информсервис» была отклонена по причине того, что в описании изделий не было указано наличие ТОПа, наличие которого является

одной из основных характеристик товара и не указано количество окон, что по мнению МУЗ «Бердская центральная городская больница» свидетельствует о том, что может быть осуществлена поставка любого количества окон.

Заявка ООО «Ваши окна» отклонена потому, что не представлено количество самих окон и комплектующих к ним.

Заявка ООО «БФК-Эксперт» отклонена по причине отсутствия в описании изделий наличие микропроветривания, ТОПа и не указано количество окон.

Заявка ООО «Эвокон» была отклонена по причине того, что в заявке было представлено два предложения с описаниями изделия. Комиссия по размещению заказов МУЗ «Бердская центральная городская больница» рассмотрела приложение №1 к заявке на участие в аукционе и установила, что в описании изделий не было указано наличие ТОПа, наличие которого является одной из основных характеристик товара. Не указано количество окон и нет ссылки на документацию об аукционе, т.е. не указано количество изделий и комплектующих в соответствии с документацией об аукционе.

Комиссия по размещению заказов МУЗ «Бердская центральная городская больница» считает, что заявки вышеуказанных участников размещения заказа не соответствуют требованиям документации об аукционе и были отклонены на законных основаниях.

Изучив представленные материалы и выслушав доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В приложении № 3 «Описание товара» документации об аукционе установлено, что участник размещения заказа должен указать согласно форме условия поставки товара, место поставки, срок поставки, гарантийный срок на поставляемые окна. Описание товара участник размещения заказа должен указать в произвольной форме. ЗАО «НПП Информсервис», ООО «Ваши окна», ООО «БФК-эксперт» и ООО «Эвокон» подали заявки на участие в данном открытом аукционе указав описание товара в произвольной форме. На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что комиссия по размещению заказов МУЗ «Бердская центральная городская больница» неправоммерно отклонила заявки вышеуказанных подателей жалоб по причине не указания описания товара в соответствии с предметом данного открытого аукциона, т.к. иных требований к участникам размещения заказа в части заполнения формы «описание товара» не установлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать жалобы ЗАО «НПП Информсервис», ООО «Ваши окна», ООО «БФК-эксперт» и ООО «Эвокон» на действия комиссии по размещению заказов МУЗ «Бердская центральная городская больница» при проведении открытого аукциона № 06(ОА)/08-4 на право заключения муниципального контракта на поставку пластиковых окон для нужд МУЗ «Бердская центральная городская больница» обоснованными.

При проведении внеплановой проверки данного открытого аукциона на основании ч.5 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ, установлено следующие.

В соответствии с ч.3 ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки, которые должны сопровождаться словами «или эквивалент». В п. 1.2 информационной карты данного открытого аукциона установлен вид и предмет аукциона с указанием на товарные знаки («Rehau») без сопровождения словами «или эквивалент», что является нарушением ч.3 ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ.

В соответствии с ч.3.1 ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, его производителю, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа. В п.1.2 информационной карты открытого аукциона указан вид и предмет открытого аукциона с указанием на фирменные наименования, полезные модели, а именно, указано: уплотнение «Rehau 70», вид фурнитуры Masco Silber, створка Z80, SD и т.д., что является нарушением ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ.

В п.13.1 информационной карты указано, что заявка на участие в аукционе, которую представляет участник торгов в соответствии с инструкцией, должна включать в себя копии документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, легализованные и с заверенным переводом на русский язык (для иностранных лиц). В ч.2 ст. 35 Федерального закона № 94-ФЗ установлено какие документы и сведения должна содержать заявка на участие в аукционе. В ч.3 ст. 35 Федерального закона № 94-ФЗ указано, что требовать от участников размещения иное, за исключением предусмотренных ч.2 ст. 35 Федерального закона № 94-ФЗ документов и сведений, не допускается. Ч.2 ст. 35 Федерального закона № 94-ФЗ не устанавливает возможности требовать от участников размещения заказа копии документов, указанные в п.13.1 информационной карты открытого аукциона. Следовательно, МУЗ «Бердская центральная городская больница» при проведении открытого аукциона нарушило требование ч.3 ст. 25 Федерального закона № 94-ФЗ.

Руководствуясь ч.6 ст.60, ч.5, ч.9 ст.17 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА

Выдать МУЗ «Бердская центральная городская больница» и комиссии по размещению заказов при вышеуказанном учреждении предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии
Швалов

А.Г.

Члены Комиссии
Сухоплюев

Д.В.

Е.С. Ланцев

ПРЕДПИСАНИЕ № 191

об устранении нарушения законодательства о размещении заказов

17 декабря 2008 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Швалов А.Г. - заместитель руководителя управления – начальник отдела государственного

заказа, председатель Комиссии;

Сухоплюев Д.В. - главный специалист-эксперт отдела государственного заказа, член

Комиссии;

Ланцев Е.С. - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и

естественных монополий, член Комиссии,

на основании своего решения № 342 от 17.12.2008г. по жалобам ЗАО «НПП Информсервис», ООО «Ваши окна», ООО «БФК-эксперт» и ООО «Эвокон» на действия комиссии по размещению заказов МУЗ «Бердская центральная городская больница» при проведении открытого аукциона № 06(ОА)/08-4 на право заключения муниципального контракта на поставку пластиковых окон для нужд МУЗ «Бердская центральная городская больница»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

МУЗ «Бердская центральная городская больница» устранить нарушения Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 94-ФЗ), а именно:

- указание в документации открытого аукциона на товарные знаки

сопровождать словами «или эквивалент» в соответствии с ч.3 ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ;

- не допускать указаний в документации об аукционе на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места нахождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, его производителю, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа в соответствии с ч.3.1 ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ;

- устанавливать требования к содержанию заявки на участие в аукционе в соответствии с ч.2 ст. 35 Федерального закона № 94-ФЗ;

- прекратить проведение открытого аукциона № 06(ОА)/08-4 на право заключения муниципального контракта на поставку пластиковых окон для нужд МУЗ «Бердская центральная городская больница».

Комиссии по размещению заказов МУЗ «Бердская центральная городская больница» устранить нарушения Федерального закона № 94-ФЗ, а именно:

- прекратить нарушение требования п.4 ч.1 ст. 12 Федерального закона № 94-ФЗ, а именно, не допускать отклонения заявок на участие в аукционе, в случае, если они соответствуют требованиям документации об аукционе;

- отменить решения комиссии по размещению заказов, зафиксированное в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 01 от 09 декабря 2008г.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Новосибирское УФАС России в срок до 31.12.08 г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.

Председатель Комиссии
Швалов

А.Г.

Члены Комиссии
Сухоплюев

Д.В.

Е.С. Ланцев

