

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

28.06.2012 г.

Дело №

8737/03-2012

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <....> рассмотрев дело № 8737/03-2012, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «МедТехЦентр» (далее – ООО «МедТехЦентр», заявитель) на действия единой комиссии (заказчик – Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Клиническая больница № 172 Федерального медико-биологического агентства», далее - ФГБУЗ КБ № 172 ФМБА России, заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0368100007512000144 на поставку бактерицидных ламп и расходных деталей для медицинских приборов для нужд учреждения (начальная (максимальная) цена контракта – 672 806,67 руб., дата рассмотрения заявок – 18.06.2012 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 5261 от 21.06.2012 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «МедТехЦентр» на действия аукционной комиссии при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

ООО «МедТехЦентр» была подана заявка на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку бактерицидных ламп и расходных деталей для медицинских приборов для нужд учреждения. 18.06.2012 г. единой комиссией по рассмотрению первых частей заявок на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме было принято решение отклонить заявку ООО «МедТехЦентр» в соответствии с ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, а именно в заявке участника размещения заказа в поз. 10 характеристики товаров предлагаемых к поставке не соответствуют установленным разделом 24 «Техническое задание» документации об аукционе (размер лампы). Заявитель считает отклонение необоснованным, на основании следующего.

В «Техническом задании» документации заказа в позиции 10 компактная

люминесцентная лампа со встроенным в цоколь электронным балластом, цоколь E 27, мощностью 20 Вт, цветовая температура по шкале Кельвина не ниже 4200 К, со спиральной колбой для работы в электрических сетях переменного тока напряжением 220 В, частотой 50 Гц, срок службы не менее 10000 часов, размером 54*112, световой поток не менее 1200 лм., наличие плавного старта РТС.

В заявке ООО «МедТехЦентр» указана лампа со следующими техническими характеристиками: компактная люминесцентная лампа со встроенным в цоколь электронным балластом, цоколь E 27, мощностью 20 Вт, цветовая температура по шкале Кельвина 4200 К, со спиральной колбой для работы в электрических сетях переменного тока напряжением 220 В, частотой 50 Гц, срок службы 10000 часов, размером 53*111, световой поток 1200 лм, наличие плавного старта РТС. По мнению заявителя, функциональные и качественные характеристики совпадают, а различие габаритных размеров на 1 мм в меньшую сторону не является недостатком. Таким образом, ООО «МедТехЦентр» считает отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме № 0368100007512000144 неправомерным.

На заседании Комиссии 27.06.2012 г. представители ООО «МедТехЦентр» доводы, изложенные в жалобе, поддержали.

На заседании Комиссии 27.06.2012 г. представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

В соответствии с п.п. «б» ч. 4 ст. 41.8. Закона о размещении заказов первая часть заявки должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Аналогичное требование установлено в пункте 1 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и инструкция по ее заполнению» документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 статьи 41.6 Закона сведениями должна содержать, в том числе, требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В пункте 23 «Техническое задание» документации об аукционе, размещенной на официальном сайте, был установлен перечень характеристик товаров. В первой части заявки участника размещения заказа № 2 (ООО «МедТехЦентр») были указаны конкретные показатели, не соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а именно в позиции

№10 участник размещения заказа указал размер компактной люминесцентной лампы 53*111, тогда как в техническом задании документации был дан конкретный размер лампы 54*112.

Следовательно, заявка ООО «МедТехЦентр» содержит конкретные показатели товара, не соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и единая комиссия правомерно отказала участнику размещения заказа с порядковым номером заявки № 2, в допуске к участию в аукционе.

Член единой комиссии на заседании Комиссии 27.06.2012 г. с доводами жалобы не согласилась, поддержала доводы заказчика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 16:30 28.06.2012 г., у заказчика были запрошены письменные пояснения относительно включения в состав предмета «п. 10 - компактная люми-несцентная лампа», не являющейся расходным материалом для медицинского оборудования.

После перерыва 28.06.2012 г. на заседании Комиссии заказчиком были представлены запрашиваемые пояснения (вх. № 5497 от 28.06.2012 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

В техническом задании представлены требования к количественным и качественным характеристикам бактерицидных ламп, а так же к расходным материалам для медицинских приборов, а именно: компактная люминесцентная лампа, бактерицидные лампы и люминесцентные лампы относятся к одному типу ламп, т.е. являются одноименными.

В соответствии с п. 6.1. ст. 10 Закона о размещении заказов под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются товары, работы, услуги, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов.

Приказом Минэкономразвития Минэкономразвития РФ от 07.06.2011 г. № 273 утверждена новая Номенклатура товаров, работ, услуг для нужд заказчиков.

Как видно из номенклатуры, данные лампы относятся к одной группе товаров, а именно к группе 130 «Оборудование осветительное».

Бактерицидные лампы используются для обеззараживания ультрафиолетовыми лучами воздуха в помещениях, предметов бытового обихода, воды и др., а также для лечебных целей.

Для правильной организации лечебного процесса и нахождения больного в палате, а так же медицинских, процедурных, перевязочных, операционных кабинетах, на стенах и потолках, помимо бактерицидных ламп для обеззараживания, устанавливаются дополнительные медицинские приборы, а именно светильники. Это требование установлено СанПин № 2.1.3.2630-10 «санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность». Компактная люминесцентная лампа по характеристикам, описанным в техническом задании, позволяет устранить мерцание света и соответственно, существенно снизить утомляемость глаз. Все это направлено на правильную организацию лечебного процесса и сохранение здоровья больных и медицинских работников.

Прибор - это устройство или приспособление для выполнения определенной задачи. В данном случае приборами являются медицинские светильники,

установленные в помещениях.

Данный товар (люминесцентная лампа) довольно часто выходит из строя, что позволяет говорить о том, что это расходный материал.

Предметом открытого аукциона в электронной форме является «поставка бактерицидных ламп и расходных деталей для медицинских приборов для нужд учреждения».

Следовательно, включение компактной люминесцентной лампы и отнесение данного товара к расходным материалам для медицинских приборов, является правомерным и не противоречащим действующему законодательству.

Все вышесказанное означает, что заказчиком правомерно включен расходный материал (компактная люминесцентная лампа) в состав предмета контракта.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «МедТехЦентр» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

1) при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Пункт 1 документации об открытом аукционе в электронной форме № 0368100007512000144 содержит аналогичное требование к составу первой части заявки участника размещения заказа.

Согласно п. 14 документации по указанному открытому аукциону в электронной форме требования к техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) установлены в техническом задании.

Пунктом 10 технического задания установлены требования к компактной люминесцентной лампе со встроенным в цоколе электронным балластом - цоколь E27, мощностью 20Вт, цветовая температура по шкале Кельвина не ниже 4200 К. со спиральной колбой для работы в электрических сетях переменного тока напряжением 220В, частотой 50 Гц, срок службы не менее 10000 часов, размером 54*112, световой поток не менее 1200 лм, наличие плавного старта ПТС.

Вместе с тем, в ходе анализа первой части заявки ООО «МедТехЦентр» Комиссией

Ульяновского УФАС России установлено, что она не соответствует требованиям, установленным Заказчиком в разделе «Техническая часть» документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно, размер компактной люминесцентной лампы указан как 53*111.

Согласно протоколу № 0368100007512000144-1 от 18.06.2012 г. ООО «МедТехЦентр» (заявка № 2) отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а именно в заявке участника размещения заказа в поз. 10 характеристики товаров предлагаемых к поставке не соответствуют установленным разделом 24 «Техническое задание» документации об аукционе (размер лампы).

На основании изложенного, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу, что первая часть заявки ООО «МедТехЦентр» не могла быть признана соответствующей требованиям документации.

Таким образом, в действиях единой комиссии отсутствует нарушение ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

Следовательно, жалоба ООО «МедТехЦентр» является необоснованной.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссией было установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона.

Согласно части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 3 статьи 17 запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Предметом открытого аукциона в электронной форме № 0368100007512000144 является поставка бактерицидных ламп и расходных деталей для медицинских приборов для нужд учреждения.

Согласно п. 14 документации по указанному открытому аукциону в электронной форме требования к техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) установлены в техническом задании.

Техническим заданием предусмотрена поставка следующих товаров: бактерицидные лампы 15 W, 16 W, 24 W, 25 W, 30 W, КГМН 12-30 кварцевая галогенная лампа накаливания, стартер электронный для люминесцентных ламп, элементы фильтрующие полипропиленовые для очистки воздуха от пыли и аэрозольных частиц (сменный пылевой фильтр) d пылевых частиц 125 мкм.,

элементы филь-трующие полипропиленовые для очистки воздуха от пыли и аэрозольных частиц (сменный катали-ческий фильтр) d пылевых частиц 85 мкм., компактные люминесцентные лампы.

Вместе с тем, люминесцентные лампы не являются расходными деталями для медицинских приборов и не относятся к бактерицидным лампам и, следовательно, не являются технологически и функционально связанными с предметом торгов товарами.

Следовательно, ФГБУЗ КБ № 172 ФМБА России допущено нарушение требования части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвер-жденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МедТехЦентр» необоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.
3. Учитывая, что аукцион в электронной форме № 0368100007512000144 признан несостояв-шимся, предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС Рос-сии для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.