

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Молчанова А.В.- и.о. руководителя управления;

Членов комиссии:

Кузнецовой А.М. – главного-специалиста-эксперта отдела КРЗ;

Фокиной Т.Н. – эксперта ОКРЗ;

в присутствии:

<...>- представителя Межрайонной ИФНС России № 7 по Кировской области по доверенности,

<...>- представителя Межрайонной ИФНС России № 7 по Кировской области по доверенности,

<...>- представителя Межрайонной ИФНС России № 7 по Кировской области по доверенности,

<...>- представителя УФПС Кировской области - филиала ФГУП «Почта России»,

рассмотрев жалобу УФПС Кировской области - филиала ФГУП «Почта России» (далее – заявитель) на действия Межрайонной ИФНС России № 7 по Кировской области (далее – заказчик) о нарушении ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении запроса котировок на оказание услуг почтовой связи по доставке простого, заказного и заказного с уведомлением письменного отправления в пределах территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» (извещение 0140100007312000003),

УСТАНОВИЛА:

05.04.2012г. в Кировское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия заказчика о нарушении ч. 1 ст. 15 Закона о размещении заказов при проведении запроса котировок на оказание услуг почтовой связи по доставке простого, заказного и заказного с уведомлением письменного отправления в пределах

территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» (извещение 034030015712000001),

Заявитель указывает, что в нарушение ч.1 ст. 15 Закона о размещении заказов заказчик размещает заказ для субъектов малого предпринимательства на услуги почтовой связи. Постановлением Правительства РФ утвержден Перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства. В Перечень не включены услуги почтовой связи. Просит признать незаконными действия заказчика, отменить запрос котировок.

В адрес заявителя, заказчика направлено уведомление о рассмотрении жалобы, у заказчика запрошены документация по запросу котировок, письменные пояснения по доводам жалобы.

Заказчик представил запрошенные документы, письменные пояснения по существу жалобы, указав следующее:

23.03.2012г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» опубликовано извещение о проведении запроса котировок для субъектов малого предпринимательства на размещение заказа по оказанию услуг по доставке налогоплательщикам письменных отправлений Заказчика в пределах территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» При размещении данного заказа предмет закупки ошибочно указан как оказание услуг почтовой связи, тогда как потребностям заказчика наиболее соответствуют «услуги курьерские», при оказании которых не требуется конвертирование письменных отправлений и эксплуатация франкировальной машины, что обеспечивает более эффективное и экономное расходование средств федерального бюджета, повышает оперативность доставки. Согласно «ОК 004-93 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности продукции и услуг» услугам курьерским присвоен код ОКДП № 6412000, который включен в Перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства. Заказчик признает допущенную ошибку, просит выдать предписание об отмене результатов запроса котировок. После внесения изменений в части наименования услуг, на оказание которых необходимо разместить заказ, запрос котировок будет проведен повторно для субъектов малого предпринимательства.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов при рассмотрении жалобы проводится внеплановая камеральная проверка.

На заседании комиссии представитель заявителя полностью поддержала доводы жалобы, дополнительных доводов и доказательств не представила.

Представители заказчика полностью поддержали доводы, изложенные письменно, согласны с тем, что допущена ошибка при определении предмета закупки, не возражают против отмены запроса котировок и повторного проведения размещения заказа.

Оценив доводы представителей заявителя, заказчика, изучив представленные документы, комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о размещении заказов заказчики, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с [перечнем](#) товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются данные субъекты.

Постановлением Правительства РФ от 04.11.2006г. № 642 утвержден «Перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства». В указанный Перечень включен код ОКДП 6412000 «Услуги курьерские, кроме услуг национальной почты (услуги, оказываемые негосударственными предприятиями почтовой связи). Услуги почтовой связи в Перечень не включены.

Статья 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) устанавливает антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары.

Согласно части 1 указанной статьи при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

Часть 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции запрещает наряду с установленными [частью 1](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, если организаторами или заказчиками торгов, запроса котировок являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок.

В извещении о проведении запроса котировок предметом контракта является оказание услуг почтовой связи по доставке простого, заказного и заказного с уведомлением письменного отправления /письма в пределах территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк». В Техническом задании (приложение 1 к извещению о проведении запроса котировок), проекте государственного контракта (п.1.3 проекта) заказчик указывает, что оказание услуг почтовой связи осуществляется в соответствии с Правилами оказания услуг почтовой связи, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15.04.2005г.

Из документации запроса котировок следует, что заказчик размещает заказ на оказание услуг почтовой связи. Размещение заказа на оказание услуг почтовой связи для субъектов малого предпринимательства противоречит ч.1 ст. 15 Закона о размещении заказов, нарушает ч.1,2 ст. 17 Закона о защите конкуренции, ограничивая доступ к участию в размещении заказа участникам, не являющимся субъектами малого предпринимательства, что создает последним преимущественные условия участия в запросе котировок.

На основании изложенного, руководствуясь ч.9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу УФПС Кировской области - филиала ФГУП «Почта России» на действия Межрайонной ИФНС России № 7 по Кировской области о нарушении ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении запроса котировок на оказание услуг почтовой связи по доставке простого, заказного и заказного с уведомлением письменного отправления в пределах территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» (извещение 0140100007312000003),

2. Выдать Межрайонной ИФНС России № 7 по Кировской области предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов.

3. Решить вопрос о возбуждении административного производства в отношении должностного лица заказчика.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

12 апреля 2012г.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений Закона о размещении заказов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Молчанова АВ. – и.о. руководителя управления,

Членов комиссии:

Кузнецовой А.М. – начальника отдела контроля размещения заказов и антимонопольного контроля органов власти,

Фокиной Т.Н. – эксперта отдела контроля размещения заказов и антимонопольного контроля органов власти,

в соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), на основании решения № 64/03-12-з от 12.04.2012 г. о рассмотрении жалобы УФПС Кировской области – филиала ФГУП «Почта России» на действия Межрайонной ИФНС России № 7 по Кировской области

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Межрайонной ИФНС России № 7 по Кировской области (613040 г. Кирово-Чепецк, ул. Терещенко, 15) прекратить нарушения ч.1 ст. 15 Закона о размещении заказов, ч.1,2 ст. 17 Закона о защите конкуренции, в срок до 20.04.2012 г:

- отменить запрос котировок на оказание услуг почтовой связи по доставке простого, заказного и заказного с уведомлением письменного отправления в пределах территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» (извещение 0140100007312000003).

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Кировское УФАС России в срок до 25.04.2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Кировской области в течение трех месяцев.

За неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа.