

РЕШЕНИЕ
по делу № 39-К/11

о нарушении законодательства о размещении заказов

«05» мая 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителя Заказчика Администрации МО «Улаганский район», рассмотрела жалобу ООО «Горно-АлтайРегионпроект» от 27.04.2011г. на действия Заказчика Администрации МО «Улаганский район» при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку градостроительной документации по 2 лотам.

Представитель Заявителя ООО «Горно-АлтайРегионпроект» на рассмотрении жалобы отсутствовал. 03.05.2011г. представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствии.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 27.04.2011г. обратилось ООО «Горно-АлтайРегионпроект» (649000, г.Горно-Алтайск, ул. Барнаульская, 8) с жалобой на действия Заказчика Администрацию МО «Улаганский район» при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку градостроительной документации по лотам:

лот №1 «Правила землепользования и застройки сел МО «Улаганский район»;

лот № 2 «Проект планировки расширяемых территорий сел Чибит, Акташ, Чибиля, Язула, Балыктуюль, Балыкча муниципального образования «Улаганский район».

Заявитель считает, что при размещении заказа путем открытого конкурса Заказчиком были допущены нарушения законодательства о размещении заказов, а именно установлены неправомерные требования в конкурсной документации, а именно в п. 10.1. Информационной карты установлены требования:

- наличие собственной лицензии Управления Федеральной службы безопасности, разрешающей осуществление работ с использованием сведений составляющих государственную тайну;

- наличие собственной лицензии Федерального агентства геодезии и картографии на осуществлении геодезической или картографической деятельности.

В разделе 21 п.п. 1.1. пп. б) Информационной карты - сроки (периоды) выполнения работ - значимость критерия установлена 45%, что является нарушением Постановления от 10 сентября 2009 года № 722 «...срок предоставления гарантии качества работ, услуг ...) не должен превышать 10%.

В разделе 21 п.п. 4 Информационной карты оценка заявок по критерию «Квалификация участника конкурса» применены недопустимые критерии.

В п. 8.1 Технического задания (по Лоту № 2) исходные данные, предоставляемые Заказчиком, идет ссылка на Генеральный план **г. Ижевска**.

В п. 8.2. Технического задания (по Лоту № 2) исходные данные, сбор, которых осуществляет подрядчик, указан масштаб топографической основы М 1:2000.

Кроме того, в нарушение ч. 4 ст. 25 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» Заказчиком - Администрацией МО «Улаганский район» в конкурсной документации установлены непредусмотренные законом требования, а именно:

- форма 1.4.3. (стр. 39) «Анкета участника размещения заказа», в которой декларируется сведения об участнике размещения заказа непредусмотренные законом: указание учредителей (с % долей их участия), номер и почтовый адрес ИФНС в которой зарегистрирован участник, ИНН, КППП, ОКПО, ОКАТО.

- форма 1.4.4. (стр. 44) «Предложения о функциональных и качественных характеристиках работ» содержит дополнительные (непредусмотренные законом) сведения об участнике: ФИО, паспортные данные, должность руководителя (полностью), контактные телефоны, адрес электронной почты которые уже продекларированы участниками в анкете.

- в извещении указан код 4560000 Проектная документация и технико – экономическое обоснование продукции, где требуется Свидетельство допуска СРО на виды работ, связанных с подготовкой проектной документации, влияющих на безопасность объектов капитального

строительства, а также согласно Приказу № 274 Минрегиона РФ, планировка земельного участка (а не генеральный план), включен в список работ, требующих допуск СРО.

Заказчиком, Администрацией МО «Улаганский район» 04.05.2011г. представлено возражение на жалобу ООО «Горно-АлтайРегионпроект», которые по сути представляют ссылки на Федеральные законы, без указания на конкретные нормы права.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по Республике Алтай, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителя Заказчика, полагает, что доводы жалобы являются частично обоснованными по следующим основаниям:

08.04.2011г. на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) Администрацией МО «Улаганский район» размещено Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку градостроительной документации по 2 лотам:

Лот 1 - Правила землепользования и застройки сел муниципального образования «Улаганский район», начальная (максимальная) цена контракта- 600 000 руб.,

Лот 2 - Проект планировки расширяемых территорий сел Чибит, Акташ, Чибиля, Язула, Балыктюль, Балыкча муниципального образования «Улаганский район» начальная (максимальная) цена контракта- 2 118 689,25 руб.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов ...» при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа - соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно п.10.1 Информационной карты конкурсной документации Заказчиком установлены обязательные требования к участникам размещения заказа:

- пп. 4 наличие собственной лицензии Управления Федеральной службы безопасности, разрешающей осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну;

- пп. 5 наличие собственной лицензии Федерального Агентства геодезии и картографии на осуществление геодезической и картографической деятельности.

В соответствии с [Указом](#) Президента Российской Федерации от 11.02.2006 N 90 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» к закрытой информации, используемой при разработке генеральных планов поселений, относятся сведения раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности ([пункт 60](#)).

Согласно техническому заданию в исходные данные, предоставляемые Заказчиком по данным видам работ входят конфиденциальные материалы, которые составляют государственную тайну (геопространственные сведения скрывающие результаты топографической, геодезической и картографической деятельности), следовательно, требование Заказчика к участникам размещения заказа о наличии лицензии ФСБ с использованием сведений, составляющих государственную тайну правомерно.

Согласно ст. 17 Федерального закона № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» геодезическая и картографическая деятельность подлежит лицензированию.

В ст. 3 Федерального закона № 209-ФЗ от 26.12.1995г. «О геодезии и картографии» перечислены виды работ, относящиеся к картографической и геодезической деятельности. Перечисленные работы, в техническом задании конкурсной документации не подпадают под виды работ, указанные в ст. 3 Федерального закона № 209-ФЗ «О геодезии и картографии» следовательно, наличие лицензии на выполнение картографических и геодезических работ, для осуществление указанных работ в техническом задании, не требуется.

Согласно Постановлению Госстроя РФ от 29.10.2002г. № 150 в составе проекта планировки может разрабатываться проект межевания территорий.

Проект планировки разрабатывается в соответствии с установленными в генеральных планах сельских поселений с элементами планировочной структуры и градостроительными регламентами правил землепользования и застройки.

Таким образом, графические материалы проекта планировки разрабатываются в масштабе 1:2000 или 1:1000 и включают схему размещения проектируемой территории в структуре поселения (М 1:1000 - М 1:5000).

Следовательно, указание в жалобе Заявителя о неправомерном указании в Техническом задании масштаба М 1:2000 – М 1:5000 является необоснованным.

В соответствии с ч.2 ст. 28 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов ...» и согласно Правилам оценки заявок, утвержденным постановлением Правительства РФ № 722 от

10.09.2009г., Заказчиком в разделе 21 п. 1.1 Информационной карты установлены критерии оценки: Цена контракта – 35 %, срок (периоды) выполнения работ – 45% и квалификация участника конкурса – 20 %.

А так же, в соответствии с ч. 4.1 ст. 28 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов ...» Конкурсная комиссия при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе в соответствии с критерием, предусмотренным пунктом 1.1 части 4 настоящей статьи, вправе оценивать деловую репутацию участника конкурса, наличие у участника конкурса опыта выполнения работ, оказания услуг, наличие у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иные показатели, необходимые для выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, в том числе квалификацию работников участника конкурса, в случае, если это установлено содержащимся в конкурсной документации порядком оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, доводы жалобы о неправомерно установлении в Информационной карте документации значимости критериев оценки (сроки выполнения работ и квалификация участников) является необоснованными, так как данные требования о предоставлении информации об опыте работы и положительных отзывах установлены Заказчиком в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ «О размещении заказов ...».

В соответствии ч. 4 ст. 25 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных документов и сведений, указанных в данной статье не допускается.

В нарушение данного требования закона Заказчиком – Администрацией МО «Улаганский район» в конкурсной документации установлены непредусмотренные законом требования, а именно:

- Форма 1.4.3 (стр. 33) «Анкета участника размещения заказа», в которой декларируются сведения об участнике размещения заказа непредусмотренные законом: указание учредителей (с % долей их участия), номер и почтовый адрес ИФНС в которой зарегистрирован участник, ИНН, КПП, ОКПО, ОКАТО.

Дополнительно в анкете в примечании указано, что данные сведения (по усмотрению участника) должны быть подтверждены документально.

- в Форме 1.4.4 (стр. 36) «Предложения о функциональных и качественных характеристиках работ» Заказчиком затребованы непредусмотренные законом сведения об участнике: ФИО, паспортные данные, должность руководителя, ФИО руководителя (полностью), контактные телефоны, адрес электронной почты.

В соответствии с ч.5 ст. 17 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов в случае обращения участника размещения заказа с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа или специализированной организации либо конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, Управлением осуществляется внеплановая проверка соблюдения требований Федерального законодательства, в ходе которой, установлено следующее:

Часть 1 ст. 11 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов ...» устанавливает перечень обязательных требований к участникам при размещении заказа путем проведения торгов.

В нарушение ч.4 ст. 11 Закона о размещении заказов Заказчиком в п. 1.6.2 документации установлены требования к участникам размещения заказа, где указано:

- не допускается участие в конкурсе участника размещения заказа, который может оказывать влияние на деятельность специализированной организации, заказчика, уполномоченного органа, а также их сотрудников и аффилированных лиц, в порядке, предусмотренном Законом РСФСР от 22 марта 1991 года № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» (несуществующий закон).

Согласно извещению о проведении открытого конкурса, предметом конкурса является разработка градостроительной документации сел МО «Улаганский район».

Конкурсная документация содержит искаженные сведения о содержании проекта планировки сел, а именно в п. 3 Технического задания по Лоту № 2 «Состав проектных материалов, передаваемых заказчику» содержатся указания на объекты планировки, которые не соответствуют предмету конкурса, где указано, что в чертеже отображаются: объекты транспортной инфраструктуры с выделением эстакад, путепроводов, мостов, тоннелей, депо и станций пассажирского транспорта, объектов внешнего транспорта, сооружений и устройств

хранения и обслуживания транспортных средств (в том числе подземных).

Помимо этого, в разделе 1.7 п. 8.1 Технического задания «исходные данные, предоставляемые Заказчиком», идет ссылка на Генеральный план г. Ижевска, что противоречит предмету проводимого конкурса.

Согласно определению, указанному в Современном экономическом словаре (Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. ИНФРА-М, 2006) форс-мажорные обстоятельства, обстоятельства непреодолимой силы - чрезвычайные, непреодолимые, не зависящие от воли и действий участников экономического соглашения обстоятельства, в связи с которыми участники оказываются неспособными выполнить принятые ими обязательства. К форс-мажорным обстоятельствам относят: пожары, землетрясения, наводнения, другие стихийные бедствия. Возникновение форс-мажорных обстоятельств освобождает участника, исполнителя договора от ответственности за выполнение принятых им обязательств.

Однако, Заказчиком в п. 6.1 проекта муниципального контракта (по 2 лотам) указаны обстоятельства не являющиеся непреодолимой силой (война, военные действия, вторжение или враждебные действия иностранных государств; восстание, революция, мятеж ..., изменение законодательной базы).

Комиссия, оценив изложенные представителем Заказчика обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Горно-АлтайРегионпроект» на действия Заказчика - Администрации МО «Улаганский район» при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку градостроительной документации (по 2 лотам) частично обоснованной.

2. Признать Заказчика - Администрацию МО «Улаганский район» нарушившим ч.4 ст. 11, ч. 4 ст. 25 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части установления излишних требований к участникам размещения заказа и к содержанию конкурсной заявки.

3. Выдать Заказчику предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов путем отмены данного открытого конкурса и приведения конкурсной документации (с приложениями) в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

4. Передать материалы дела должностному лицу УФАС по Республике Алтай для возбуждения административного производства в отношении должностного лица Заказчика, виновного в совершении правонарушения.

ПРЕДПИСАНИЕ об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«05» мая 2011 года

г.Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее -Комиссия), на основании Решения № 39-К/11, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Горно-АлтайРегионпроект» на действия Заказчика Администрации МО «Улаганский район» при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку градостроительной документации по 2 лотам, и руководствуясь частью 10 статьи 17, частью 6 статьи 60, Федерального закона от 21.07.2005 № 94 -ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1 Заказчику - Администрации МО «Улаганский район» устранить нарушения ч.4 ст. 11, ч.4 ст. 25 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

1.1 отмены открытого конкурса;

1.2 приведения Конкурсной документации и Технического задания в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

1.3. повторного размещения муниципального заказа на право заключения муниципального контракта на разработку градостроительной документации сел муниципального образования «Улаганский район».

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания

- по п. 1.1 Предписания **не позднее 16.05.2011г.**

- по пунктам 1.2, 1.3 Предписания не позднее трехдневного срока с момента исполнения;

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.