

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 072/07/18.1–45/2021

Резолютивная часть решения оглашена 03.03.2021 года

В полном объёме решение изготовлено 04.03.2021 года  
Тюмень

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	<...>	-	заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства;
Члены комиссии:	<...>	-	ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,
	<...>	-	специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1–45/2021 по жалобе общества с ограниченной ответственностью

«ЭкоБиоСервис» (далее также – Заявитель, Общество) на действия автономного стационарного учреждения социального обслуживания Тюменской области «Кунчурский психоневрологический интернат» (далее также – Заказчик) при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора вывоза жидких бытовых отходов (далее также – ЖБО), реестровый номер извещения: 32009759299 (далее также – Закупка, Аукцион) в присутствии

*представителя Заявителя:*

<...>,

*представителей Заказчика:*

<...>,

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) 18.02.2021 г. в 17:23 поступила жалоба (вх. № 1629) ООО «ЭкоБиоСервис» на действия АСУОН ТО «Кунчурский психоневрологический интернат» при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора вывоза жидких бытовых отходов (реестровый номер извещения: 32009759299).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, 25.02.2021 г. в 11:11 информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/11210>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России 25.02.2021 г. в 11:06 в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № ДП/1144) о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте

поступления жалобы, её содержания, месте и времени её рассмотрения.

По существу, доводы жалобы Заявителя заключаются в следующем:

1) заявка Общества необоснованно отклонена закупочной комиссией Заказчика на основании п. 8.1 закупочной документации, а именно за отсутствие наличия в составе заявки Общества лицензии на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-V класса опасности на ФККО 73610002724 (отходы кухонь и организаций общественного питания несортированные прочие);

2) в протоколе рассмотрения и оценки заявок № 16/02/2021 от 16.02.2021 г. (далее также – Протокол) некорректно отражено наименование проводимой закупочной процедуры (открытый конкурс) и основание отклонения заявки Общества: «Отсутствие лицензии ФККО 7 36 100 02 72 4 (отходы кухонь и организаций общественного питания несортированные прочие)»;

3) аукционная документация, сформированная Заказчиком, не соответствует требованиям действующего законодательства РФ, а именно:

- содержит требование к наличию у участников Закупки лицензии на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-V класса опасности на ФККО 73610002724 (отходы кухонь и организаций общественного питания несортированные прочие), что вступает в противоречие с предметом обжалуемой Закупки (вывоз ЖБО), так как исходя из части кода агрегатного состояния и физической формы вида отходов (73610002724) данный отход относится к твёрдым коммунальным отходам, соответственно предполагает иной способ транспортировки, отличный от вывоза ЖБО;

- содержит требование к наличию у участников Закупки лицензии на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-V класса опасности по соответствующим кодам ФККО, что противоречит классификационной информации (ОКПД2 – 38.11.39, ОКВЭД2 – 38.21), подтверждающей отсутствие необходимости в такой лицензии, размещённой Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился и пояснил, что отклонение заявки Общества является правомерным и обоснованным, а закупочная документация, сформированная Заказчиком, отражает его объективно существующие потребности и полностью соответствует требованиям действующего законодательства РФ.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сторонами документы, сведения и материалы, заслушав пояснения лиц,

участвующих в деле, установила следующее.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения ТКО, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия РФ, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках), заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 ст. 3 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учётом требований действующего законодательства РФ, однако они должны соответствовать Положению о закупке Заказчика, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, протоколом Наблюдательного совета АСУСОН ТО «Кунчурский психоневрологический

интернат» от 05.10.2020 г. № 23 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд АСУСОН ТО «Кунчурский психоневрологический интернат» (далее – Положение, Положение о закупке), которое 09.10.2020 г. (в новой редакции) размещено в ЕИС.

Как установлено материалами дела 03.12.2020 г. (с последними изменениями от 27.01.2021) в ЕИС (реестровый номер извещения: 32009759299) и на сайте оператора электронной торговой площадки – общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» по адресу: <https://www.rts-tender.ru/> Заказчиком было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме «Оказание услуг по вывозу ЖБО и содержанию хозяйственно-бытовой канализации (далее – Извещение) и документация аукциона в электронной форме на право заключения договора на вывоз ЖБО из АСУСОН ТО «Кунчурский психоневрологический интернат», расположенного по адресу: Тюменская обл., Нижнетавдинский р-н, п. Кунчур, ул. Молодёжная, д. 16 (далее – Документация).

Предмет договора: оказание услуг по вывозу ЖБО и содержанию хозяйственно-бытовой канализации (п. 3 Извещения и преамбула Документации).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 16.02.2021 г. в 10:00.

Начальная (максимальная) цена договора – 5 491 200,00 руб.

Порядок проведения аукциона в электронной форме регламентируется п. 15 Положения о закупке Заказчика.

В соответствии с п. 15.1 Положения, под аукционом в электронной форме понимается форма торгов, проведение которых обеспечивается оператором электронной площадки на электронной площадке, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признаётся лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путём снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину.

Согласно пп. 9 абз. 1 п. 15.5 Положения, аукционная документация должна содержать требования к участникам аукциона и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. По существу, идентичное требование установлено в п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Так, п. 27 Информационной карты Аукциона закреплено, что единые требования к участникам Закупки устанавливаются в соответствии с п. 3.1 раздела 3 Документации.

В свою очередь, разделом 3 Документации определены условия участия в аукционе и затраты на подготовку заявки на участие в закупке, а единые требования к участникам Закупки регламентируются разделом 2 Документации, где пп. 1 установлено, что участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объёме для заключения и исполнения договора по результатам процедуры закупки, а также соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. Следует отметить, что идентичные требования к участникам закупки закреплены в пп. 1 п. 12.1 и пп. 1 п. 15.7 Положения.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Так, согласно п. 7.1, п. 9.1 Документации и по смыслу п. абз. 1 п. 15.6 Положения, заявки на участие в Закупке в электронной форме представляются по форме и в порядке, которые указаны в Документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении закупки.

В свою очередь, пп. 12 п. 8.1 раздела 8 Документации определено, что заявка на участие в аукционе должна содержать документы и информацию в соответствии с условиями документации, в том числе наличие у исполнителя Лицензии на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности на ФККО:

- ФККО 7 22 800 01 39 4 – отходы (шлам) при очистке сетей, колодцев хозяйственно-бытовой канализации;
- ФККО 7 32 100 01 30 4 – отходы (осадки) из выгребных ям;
- ФККО 7 32 101 01 30 4 – отходы коммунальные жидкие неканализованных объектов водопотребления;
- ФККО 7 36 100 02 72 4 – отходы кухонь и организаций общественного питания несортированные прочие.

Следует отметить, что аналогичные условия определены в содержании п. 7 Технического задания Документации и в сущности регламентированы пп. 1 разд. 2 Документации.

В ходе осуществления анализа заявки Общества, Комиссией Тюменского УФАС России установлено, что в её содержании Заявителем представлена, в том числе лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию,

размещению отходов I-IV класса опасности № (72) – 3833 – СТ от 28.06.2017 г. (далее – Лицензия), где в Приложении к указанной Лицензии (на 2 страницах) приведён перечень 31-го наименования видов отходов в соответствии с классификационным кодом ФККО, классом опасности и видом работ разрешенных к осуществлению участником рассматриваемой Закупки – ООО «ЭкоБиоСервис», из содержания которого следует, что Общество в праве исполнять сбор и транспортирование отходов, в том числе с классификационными кодами ФККО: 7 22 800 01 39 4 (п. 15 Приложения к лицензии); 7 32 100 01 30 4 (п. 24); ФККО 7 32 101 01 30 4 (п. 25).

При это, в Приложений к Лицензии не закреплено право Заявителя жалобы на сбор и транспортировку отходов с классификационным кодом ФККО 7 36 100 02 72 4 (указанный код не поименован в Лицензии), что фактически не соответствует требованиям, установленным в пп. 12 п. 8.1 раздела 8 Документации, п. 7 Технического задания Документации, а также сущности условий, установленных в пп. 1 разд. 2 Документации, пп. 1 п. 12.1 и пп. 1 п. 15.7 Положения.

Протоколом рассмотрения и оценки заявок от 16.02.2021 г. № 16/02/2021 закреплено, что на участие в обжалуемой Заявителем Закупке подано три заявки, одна из которых отклонена закупочной комиссией Заказчика (заявка ООО «ЭкоБиоСервис»), как несоответствующая требованиям закупочной Документации со следующей формулировкой: «Отсутствие Лицензии ФККО 7 36 100 02 72 4 (отходы кухонь и организации общественного питания несортированные прочие)».

Пунктом 5.16 Положения определено, что в своей деятельности комиссия по закупкам, привлекаемые эксперты (экспертные организации) руководствуются ГК РФ, иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства РФ, настоящим Положением, извещением о проведении закупки и документацией о закупке со всеми приложениями, изменениями и дополнениями.

В соответствии с абз. 1 п. 15.8 Положения, комиссия по закупкам в срок, установленный в извещении о проведении аукциона, документации об аукционе, рассматривает все поступившие заявки на участие в аукционе на предмет их соответствия требованиям аукционной документации. Комиссия по закупкам принимает решение о допуске к участию/об отклонении от участия в аукционе участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе.

Согласно пп. 1 абз. 2 п. 15.8 Положения, участник закупки отклоняется от участия в аукционе в случае непредоставления и/или предоставления в составе заявки документов и информации не соответствующих требованиям, предусмотренным п. 15.7. настоящего раздела, либо предоставления недостоверных сведений.

Вместе с тем, абз. 2 п. 10.1 Документации установлено, что участник закупки

не допускается к участию в аукционе в случае непредоставления или несоответствия в составе заявки документов и информации, предусмотренных разделом 8 настоящей документации о проведении аукциона, либо предоставление недостоверных сведений.

Таким образом, учитывая совокупность вышеизложенных условий и требований Положения, Документации и Закона о закупках, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что в содержании заявки участника рассматриваемой Закупки – ООО «ЭкоБиоСервис» предоставлена Лицензия фактически не соответствующая требованиям пп. 12 п. 8.1 раздела 8 Документации, п. 7 Технического задания Документации, а также в сущности не отвечающая условиям пп. 1 разд. 2 Документации, пп. 1 п. 12.1 и пп. 1 п. 15.7 Положения, а именно в данной Лицензии не закреплено право Общества на сбор и транспортировку отходов с классификационным кодом ФККО 7 36 100 02 72 4, что составляет основание для отклонения заявки данного участника на основании пп. 1 абз. 2 п. 15.8 Положения и абз. 2 п. 10.1 Документации, соответственно Комиссия Управления не усматривает в действиях закупочной комиссии Заказчика, направленных на отклонение заявки Общества нарушения требований действующего законодательства РФ, что говорит о необоснованности рассмотренного довода Заявителя.

В отношении довода жалобы Заявителя о том, что Протокол, составленный Заказчиком в ходе проведения Аукциона, является некорректным, Комиссией Тюменского УФАС России установлено следующее.

Из анализа Протокола рассмотрения и оценки заявок от 16.02.2021 г. № 16/02/2021 следует, что название данного протокола указывает на способ закупочной процедуры – открытый конкурс, при фактической форме закупки – аукцион в электронной форме.

В ходе заседания Комиссии Тюменского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что в названии Протокола действительно допущена техническая опечатка, которая по существу не влияет на результаты обжалуемой Заявителем закупочной процедуры и не может нарушать права и законные интересы участников данной Закупки.

Согласно п. 10.2 Документации, п. 15.9 Положения и по смыслу содержания ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках, результаты рассмотрения заявок (предложений) участников закупки оформляются протоколом рассмотрения заявок (предложений) участников закупки на участие в аукционе, который должен содержать следующие сведения:

- дата подписания протокола;

- количество поданных на участие в аукционе заявок (этапе закупки), дата и время регистрации таких заявок;

- результаты рассмотрения заявок на участие в аукционе с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в аукционе, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в аукционе с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует такая заявка;

- результаты оценки заявок на участие в аукционе с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации об аукционе, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

- причины, по которым аукцион признан несостоявшимся, в случае его признания таковым.

Таким образом, проанализировав содержание протокола и соотнеся его с требованиями действующего законодательства РФ, Комиссия Тюменского УФАС России пришла к выводу, что указанный Протокол, в рамках заявленного довода жалобы Общества, соответствует требованиям п. 10.2 Документации, п. 15.9 Положения и ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках, следовательно, данный довод Заявителя жалобы не находит своего объективного подтверждения.

В отношении довода жалобы Заявителя о том, что аукционная документация, сформированная Заказчиком, не соответствует требованиям действующего законодательства РФ, Комиссией Тюменского УФАС России установлено следующее.

Частью 13 ст. 3 Закона о закупках установлено, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Так, согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, с учётом особенностей, установленных ст. 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных ч. 10 ст. 3 Закона о закупках.

При этом, ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции определено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеуказанных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) объектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным ч. 10 ст. 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) объектов контроля Закона о закупках.

При этом необходимо учитывать, что согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания, установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Поскольку указанная жалоба получена Тюменским УФАС России 18.02.2021 г. в 17:23 (вх. 1629), а срок подачи заявок завершен 16.02.2021 г. в 10:00, то у Тюменского УФАС России отсутствуют правовые основания для рассмотрения доводов жалобы Заявителя на положения закупочной документации Заказчика.

С учётом вышерассмотренного, исследовав представленные сторонами документы, сведения и материалы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что в обжалуемых Обществом действиях закупочной комиссии Заказчика

отсутствуют нарушения положений Закона о закупках, соответственно, жалоба ООО «ЭкоБиоСервис» на действия АСУСОН ТО «Кунчурский психоневрологический интернат» при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора вывоза жидких бытовых отходов (реестровый номер извещения: 32009759299) удовлетворению не подлежит.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭкоБиоСервис» на действия автономного стационарного учреждения социального обслуживания Тюменской области «Кунчурский психоневрологический интернат» при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора вывоза жидких бытовых отходов (реестровый номер извещения: 32009759299) **необоснованной**.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.