

## РЕШЕНИЕ

«04» августа 2022 года г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в составе:

<...>

при участии посредством ВКС: представителя организатора торгов – ГП Калужской области «Калугаоблводоканал»<...> (паспорт, доверенность), представителя заявителя - ООО «СтальНефтеСтрой» <...> (паспорт, доверенность),

рассмотрев жалобу №040/07/3-635/2022 ООО «СтальНефтеСтрой» на действия комиссии организатора торгов - ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку стальной трубы (извещение № 32211535398),

### УСТАНОВИЛА:

27.07.2022г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «СтальНефтеСтрой» на действия комиссии организатора торгов - ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку стальной трубы (извещение № 32211535398).

По мнению заявителя, комиссией организатора торгов нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части необоснованного отклонения заявки Заявителя.

Организатором торгов, представлены возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий комиссии организатора торгов.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ установлено, что указанный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» (далее – Положение) утверждено Приказом ГП «Калугаоблводоканал» №171 от 06.06.2022г.

08.07.2022г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее также официальный сайт) опубликовано извещение о проведении запроса предложений №32211535398.

Начальная (максимальная) цена договора, согласно Извещению о проведении конкурса составляла 2 797 882,15 рублей.

Согласно итоговому протоколу №32211535398-03 от 21.07.2022 участнику закупки ООО «СтальНефтеСтрой» было отказано в допуске к участию в запросе предложений на основании несоответствия закупочной документации срока поставки товара - 7 (семь) рабочих дней.

**2.** В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы, в частности: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Исходя из части 17 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа

рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, **расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции,** обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ (пунктом 3.2 Положения о закупке) установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

**2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Из указанного следует, что Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ, не ограничивая заказчиков в их правах по выявлению поставщиков товаров, работ, услуг, отвечающих требованиям заказчиков путем проведения закупки избранным

способом, предусматривает в качестве одного из принципов, которым заказчик обязан руководствоваться, отсутствие ограничения конкуренции при проведении закупки.

**3** . Согласно доводу жалобы заявителя, комиссия организатора торгов неправомерно отказала в допуске ООО «СтальНефтеСтрой» к участию в запросе предложений.

В ходе рассмотрения жалобы по существу, Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки установлено, что участнику закупки необходимо предоставить информацию о стране происхождения товара, в соответствии с приложением №3 к информационной карте и срок поставки товара в рабочих днях с даты получения заявки от Заказчика в соответствии с приложением №4 к информационной карте.

Приложением №4 к Информационной карте заявки на участие в запросе предложений в электронной форме установлен минимальный и максимальный срок поставки товара, а также критерий оценки заявки «Срок поставки товара».

По данному критерию, среди прочего, установлено условие, что при рассмотрении предложений участников закупки **оценка участников будет осуществляться по уменьшению срока поставки товара от максимального до минимального срока поставки товара.**

Кроме того, **II. КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ: «СРОК ПОСТАВКИ» b i**

**Показатель b i - «Срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)».**

Предложение участника закупки по данному Показателю **b i** должно подтверждаться **указанием срока в предложении участника** закупки.

$V_{max}$  - максимальный **срок поставки товара** (выполнения работ, оказания услуг), установленный заказчиком в документации, в единице измерения срока (периода) поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) установленной заказчиком в документации;

$V_{min}$  - минимальный **срок поставки товара** (выполнения работ, оказания услуг), установленный заказчиком в документации, в единице измерения срока (периода) поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) установленной заказчиком в документации.

Также, пунктом 2.2. проекта договора установлено, что поставка Товара производится **в течение \_\_\_\_ рабочего (их) дня (ей)** с даты получения заявки от Заказчика.

Заявка Заявителя содержала указание на срок поставки товара - 7 (семь) рабочих дней.

Пунктом 23.4. Положения установлено, что заявка на участие в закупке отклоняется

в следующих случаях:

- непредставления информации и документов, предоставление которых необходимо в соответствии с требованиями извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия участника закупки требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке;
- несоответствия заявки требованиям документации о закупке, а в случае проведения запроса котировок несоответствия заявки требованиям извещения о проведении запроса котировок, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, цену единицы товара, работы, услуги; предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке, предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг), не соответствующего требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Таким образом, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что **с учетом положений документации о проведении запроса предложений в электронной форме**, отклонение заявки Заявителя за не указание срока поставки товара **«с даты получения заявки от Заказчика»**, осуществлено комиссией организатора торгов по формальному основанию.

Между тем, в целях соблюдения баланса частных и публичных интересов не допускается отклонение заявок участников по формальным основаниям с целью искусственно ограничить количество потенциальных участников.

Таким образом, у комиссии организатора торгов отсутствовали правовые основания для отказа в допуске заявки Заявителя по спорному основанию.

На основании вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что действия комиссии организатора торгов при отказе в допуске ООО «СтальНефтеСтрой» к участию в запросе предложений нарушают часть 1 статьи 1, пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ. Довод жалобы признается обоснованным.

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «СтальНефтеСтрой», руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Калужского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

1. Жалобу ООО «СтальНефтеСтрой» признать **обоснованной**.

2. Признать в действия комиссии организатора торгов - ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» нарушение части 1 статьи 1, пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

3. Выдать организатору торгов, комиссии организатора торгов ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» предписание об отмене итогового протокола №32211535398-03 от 21.07.2022 и повторном рассмотрении и оценки заявок участников запроса предложений с учетом решения Калужского УФАС России.

4. Оператору электронной площадки - АО «Сбербанк - АСТ» обеспечить возможность организатору торгов, комиссии организатора торгов отменить итоговый протокол №32211535398-03 от 21.07.2022 и повторно рассмотреть и оценить заявки участников запроса предложений

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.