

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее по тексту – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Руководитель управления;

Алешин К.Н.

**Члены комиссии:**

Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Короткова И.Ю.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

Спиридонова О.Г.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

Половенская П.А.

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

Вознесенская Н.В.

на основании статей 17 и 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года № 189», Приказа Федеральной антимонопольной службы от 23 декабря 2009 года №863 «О разграничении полномочий при осуществлении проверок, рассмотрении жалоб на действия (бездействие) оператора электронной площадки», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379

**в присутствии представителей от:**

Заказчика: Миролобова С.А. (доверенность №14 от 21.06.2011 года;

Уполномоченного органа: Дроздовой Е.Ю. (доверенность б/н от 11 января 2011 года); Микиной Т.А. (доверенность б/н от 11 января 2011 года);

Заявителя: Рождественской Л.Н. (доверенность б/н от 15.06.2011 года), Новгородцева К.Н. (доверенность б/н от 04.08.2011 года), Астафьева А.В. – генерального директора ООО «ДоминоПлюс» (Приказ от 04.05.2009г.);

**УСТАНОВИЛА:**

29 июля 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «ДоминоПлюс» (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии, созданной Уполномоченным органом – Агентством государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области (далее - Уполномоченный орган) , при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на изделия из ПВХ (Извещение № 0124200000611000604).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме по отклонению заявки Заявителя (порядковый номер заявки - №1).

Кроме того, представители Заявителя в заседании комиссии Архангельского УФАС России указали, что требование Заказчика по показателю приведенного сопротивления теплопередаче - класс B2, ограничивает количество участников размещения заказа.

Агентство государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области не согласно с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в письменных объяснениях по жалобе от 03 августа 2011 № 314-05-831.

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ООО «ДоминоПлюс» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.**

Взаимодействие Уполномоченного органа и государственных заказчиков Архангельской области в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Архангельской области от 31 октября 2008 года № 244-па/38 «О мерах по реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №244-па/38).

Согласно Постановлению № 244-па/38 заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на организацию размещения заказа. На основании пункта 7 примечания указанного постановления сведения, указанные в заявке Заказчика, являются исчерпывающими и изменению и дополнению агентством не подлежат. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об аукционе и организует размещение заказа.

В Уполномоченный орган 08.06.2011 года поступила заявка от Заказчика – ГУЗ «Архангельская областная клиническая офтальмологическая больница», на организацию размещения заказа на право заключения государственного контракта на выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на изделия из ПВХ, содержащая Ведомость объемов работ №1, в которой установлены требования к применяемым изделиям и материалам.

Указанная заявка соответствовала требованиям Постановления № 244-па/38, в связи с чем, Уполномоченным органом, на основании представленных Заказчиком документов, подготовлена документация об аукционе на право заключения государственного контракта.

Документация об открытом аукционе в электронной форме подписана и.о. руководителя Агентства государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области М.В. Шмыревым 27 июня 2011 года (далее – Документация об Аукционе).

27 июня 2011 года Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено Извещение №0124200000611000604 о проведении открытого аукциона в

электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на изделия из ПВХ. Оператор электронной площадки - ОАО «Единая электронная торговая площадка».  
Начальная (максимальная) цена контракта – 11 209 007,00 рублей.

В соответствии с пунктом 2 Протокола рассмотрения первых частей заявок открытого аукциона в электронной форме от 26.07.2011г. (далее - Протокол) до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе подано 6 заявок на участие в аукционе, зарегистрированных под номерами 1, 2, 3, 4, 5, 6.

Согласно пункту 4.1 Протокола Единая комиссия, созданная Уполномоченным органом, приняла решение отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа, подавшему заявку, зарегистрированную под номером 1 (ООО «ДоминоПлюс»), по следующему основанию: «в связи с несоответствием сведений, предусмотренных подпунктом б пункта 3 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» первой части данной заявки требованиям, установленным строкой «Оконные и балконные блоки ПВХ» части 8 «Требования к используемым при выполнении работ материалов (товаров)» раздела II «Сведения о работах, на выполнение которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта» Документации об Аукционе, а именно в таблице заявки указано «приведенное сопротивление теплопередаче класс А2 (R=0,75 м2С/Вт)», при этом заказчику требовалось «- по приведенному сопротивлению теплопередаче – класс Б2 (R=0,65-0,69)»; в таблице заявки указано «Фурнитура: белого цвета, с многоступенчатым щелевым проветриванием, ...» при этом заказчику требовалась «Фурнитура: белого цвета, с трехступенчатым щелевым проветриванием, ...».

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) ФЗ «О размещении заказов».

Часть 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» устанавливает, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заявителя указали, что требование Заказчика по показателю приведенного сопротивления теплопередаче - класс Б2 ограничивает количество участников размещения заказа. В соответствии с ГОСТ 30674-99 указанное требование Заказчика невозможно выполнить.

Предметом открытого аукциона в электронной форме является выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на изделия из ПВХ. В пункте 8 раздела 2 «Сведения о работах, на выполнение которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта» Документации об Аукционе установлены требования к используемым при выполнении работ материалам (товарам) – к оконным и балконным блокам ПВХ, согласно которым Заказчику необходимы оконные блоки ПВХ с двухкамерным стеклопакетом, минимальной толщиной 36 мм с энергоэффективным напылением и заполнением камер газом аргон с полированным стеклом, минимальной толщиной 4 мм.

Указанную конструкцию двухкамерного стеклопакета можно условно обозначить следующей формулой: 4М1-12Аг-4М1-12Аг-И4, где

4М1 – листовое стекло марки М1 толщиной 4 мм,

И4 – листовое стекло 4 мм с энергосберегающим И-покрытием,

12Аг – межстекольное расстояние 12 мм, заполненное аргоном.

Согласно требованиям Заказчика (пункт 8 раздела 2 Документации об Аукционе), оконные и балконные блоки ПВХ по показателю приведенного сопротивления теплопередаче должны быть конкретного класса – класса Б2 (R=0,65-0,69).

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что при составлении технического задания и установлении требований, в том числе по показателю сопротивлению теплопередаче, Заказчик исходил из своих минимальных потребностей и из того, что окна с классом Б2 по показателю приведенного сопротивления теплопередаче Заказчика вполне устраивают.

В соответствии с ГОСТ 30674-99 «Блоки оконные из поливинилхлоридных профилей. Технические условия» показатель приведенного сопротивления теплопередаче оконного блока ПВХ профилей с конструкцией двухкамерного стеклопакета, выраженного формулой 4М1-12Аг-4М1-12Аг-И4, должен быть не менее 0,72, что соответствует классу Б1.

Следовательно, необходимый Заказчику оконный блок ПВХ профилей с конструкцией двухкамерного стеклопакета, с минимальной толщиной 36 мм, с энергоэффективным напылением и заполнением камер газом аргон с классом по приведенному сопротивлению теплопередаче – класс Б2 (R=0,65-0,69) не соответствует ГОСТ 30674-99 и изготовить его невозможно, что влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа.

**Таким образом, Заказчик, установив в Документации об Аукционе требования к используемым при выполнении работ к оконным и балконным блокам ПВХ, - «показатель приведенного сопротивления теплопередаче - класс Б2», ограничил количество участников размещения заказа, чем нарушил пункт 1) части 4 статьи 41.6 и часть 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов».**

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что выявленное нарушение Заказчиком требований пункта 1) части 4 статьи 41.6 и части 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» повлекло отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании несоответствия класса приведенного сопротивления теплопередаче Заявителю ООО «ДоминоПлюс» и участнику размещения заказа, подавшему заявку, зарегистрированную под номером 3.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям Единой комиссии по отказу в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме Заявителю и участнику размещения заказа, подавшему заявку, зарегистрированную под номером 3, так как Единая комиссия действовала, руководствуясь требованиями Документации об Аукционе, установленными Заказчиком в разделе 2 «Сведения о работах, на выполнение которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта».

Согласно требованиям Заказчика (пункт 8 раздела 2 Документации об Аукционе), фурнитура оконных и балконных блоков ПВХ должна быть белого цвета, с трехступенчатым щелевым проветриванием, с блокиратором ошибочного открывания с микролифтом.

Как подтверждается материалами дела, в первой части заявки участником размещения заказа с порядковым номером №1 (ООО «ДоминоПлюс») предложена фурнитура белого цвета, с многоступенчатым щелевым проветриванием, с блокиратором ошибочного открывания с микролифтом.

Заявитель в жалобе указал, что фурнитура с многоступенчатым щелевым проветриванием не только соответствует фурнитуре с трехступенчатым щелевым проветриванием, но и улучшает ее.

В соответствии с частью 6.7 статьи 9 ФЗ «О размещении заказов» при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком допускается поставка товара, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которого являются улучшенными по сравнению с таким качеством и такими характеристиками товара, указанными в контракте.

При этом, случаев предложения улучшений качества, технических и функциональных характеристик (потребительских свойств) материалов (товаров), используемых при выполнении работ, в том числе на стадии подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, ФЗ «О размещении заказов» не предусмотрено.

Следовательно, фурнитура с многоступенчатым щелевым проветриванием, предложенная ООО «ДоминоПлюс», с улучшенными

техническими и функциональными характеристиками не соответствует требованиям Документации об Аукционе.

В силу пункта 2 части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме, в том числе в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

**Таким образом, Единая комиссия правомерно отказала в допуске ООО «ДоминоПлюс» к участию в аукционе на основании несоответствия первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям, установленным в Документации об аукционе.**

Руководствуясь частями 5, 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379, Приказом ФАС России от 23 декабря 2009 года № 863 Комиссия Архангельского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ДоминоПлюс» обоснованной в части установления Заказчиком неправомерного требования к используемым при выполнении работ материалам (товарам), к оконным и балконным блокам ПВХ, «показатель приведенного сопротивления теплопередаче - класс Б2».
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 1) части 4 статьи 41.6 и часть 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов».
3. Выдать Заказчику, Единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О размещении заказов», а именно:

3.1. Заказчику, Единой комиссии, созданной Заказчиком, в срок до 19 августа 2011 года аннулировать открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на изделия из ПВХ (Извещение № 0124200000611000604) посредством отмены всех документов, составленных Заказчиком, Уполномоченным органом, Единой комиссией, созданной Уполномоченным органом, в ходе размещения заказа.

Об исполнении данного пункта сообщить в Архангельское УФАС России в срок до 19 августа 2011 года, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты [to29@fas.gov.ru](mailto:to29@fas.gov.ru) (с приложением подтверждающих документов).

3.2. Оператору электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка» обеспечить Заказчику, Уполномоченному органу, Единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, возможность исполнить пункт 3.1 данного решения.

1. Заказчику в случае наличия потребности в данных работах разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.
2. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

**о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»**

05 августа 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

**Председатель комиссии:**

Руководитель управления;

Алешин К.Н.

**Члены комиссии:**

Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Короткова И.Ю.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

Половенская П.А.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

Вознесенская Н.В.

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании своего решения от 05 августа 2011 года по делу № 1350з-11 о нарушении

Заказчиком – ГУЗ «Архангельская областная клиническая офтальмологическая больница»  
163000, Архангельск г, проспект Обводный канал, 9,

Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О размещении заказов») при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на изделия из ПВХ (Извещение № 0124200000611000604), руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов»

#### **предписывает:**

1. Заказчику - ГУЗ «Архангельская областная клиническая офтальмологическая больница», Уполномоченному органу – Агентству государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области, Единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, устранить выявленные нарушения ФЗ «О размещении заказов», а именно: в срок до 19 августа 2011 года аннулировать

открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на изделия из ПВХ (Извещение № 0124200000611000604) посредством отмены всех документов, составленных Заказчиком, Уполномоченным органом, Единой комиссией, созданной Уполномоченным органом, в ходе размещения заказа.

Об исполнении данного пункта предписания сообщить в Архангельское УФАС России в срок до 19 августа 2011 года, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты [to29@fas.gov.ru](mailto:to29@fas.gov.ru) (с приложением подтверждающих документов).

2. Оператору электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка» обеспечить Заказчику, Уполномоченному органу, Единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, возможность исполнить пункт 1 данного предписания.

3. Заказчику в случае наличия потребности в данных работах разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.

**Примечание.** Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей (пункт 7 статьи 19.5 КоАП РФ).