

РЕШЕНИЕ

19 июня 2014 года  
Сыктывкар

№ 04-02/5368

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом Гекса-Северо-Запад» (далее – ООО «Торговый Дом Гекса-Северо-Запад») (вх. от 10.06.2014 № 1390-эл.) на действия заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Коми республиканская больница» (далее ГБУЗ РК «Коми республиканская больница») при осуществлении закупки способом электронного аукциона на поставку белья хирургического одноразового (ЭА-368), извещение № 0107200002714000535 (далее – электронный аукцион, закупка),

при участии:

- <...> ,

- <...> ,

УСТАНОВИЛА:

1. Коми УФАС России известило о времени и месте рассмотрения жалобы ООО «Торговый Дом Гекса-Северо-Запад» письмом исх. от 16.06.2014 № 04-02/5085. ООО «Торговый Дом Гекса-Северо-Запад» не заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

Коми УФАС России известило о времени и месте рассмотрения жалобы закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов») письмом исх. от 16.06.2014 № 04-02/5084. ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» до рассмотрения жалобы не уведомило о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя данного лица.

С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы, Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу о том, что отсутствие представителя ООО «Торговый Дом Гекса-Северо-Запад», ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. ООО «Торговый Дом Гекса-Северо-Запад» обжалует положение документации об электронном аукционе по определению поставщика для поставки белья хирургического одноразового для нужд ГБУЗ РК «Коми республиканская больница» на 2014 год в части установления требований к участникам электронного аукциона, влекущих ограничение количества участников закупки, указания в одном лоте технологически и функционально несвязанных между собой товаров: лекарственных средств и изделий медицинского назначения.

Министерством финансов Республики Коми, ГБУЗ РК «Коми республиканская больница» в отзыве на жалобу исх. от 18.06.2014 № 20-17/2226 (вх. от 18.06.2014 № 3526), исх. от 17.06.2014 № 01-05/2347 (вх. от 18.06.2014 № 3537) и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции ООО «Торговый Дом Гекса-Северо-Запад».

3. Комиссия по контролю в сфере закупок в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), изучив материалы жалобы, заслушав представителей, пришла к следующим выводам.

3.1. Заказчиком осуществления закупки явилось ГБУЗ РК «Коми республиканская больница» (далее – заказчик).

Объектом закупки явилась поставка белья хирургического одноразового.

Начальная (максимальная) цена договора составила 1262254,05 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства бюджетного учреждения за счет средств предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 16.06.2014 08.00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 20.06.2014.

Дата проведения аукциона в электронной форме: 23.06.2014.

Документация об электронном аукционе (ЭА-368) по определению поставщика для поставки белья хирургического одноразового для нужд ГБУЗ РК «Коми республиканская больница» на 2014 год (далее – документация об электронном аукционе) утверждена главным врачом ГБУЗ РК «Коми республиканская больница».

Извещение о проведении электронного аукциона № 0107200002714000535, документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 30.05.2014.

3.2. В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о

проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Разделом III «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» документации об электронном аукционе установлены показатели товара, требуемого к поставке (далее - Техническое задание).

В жалобе ООО «Торговый Дом Гекса-Северо-Запад» обжалуются действия заказчика - ГБУЗ РК «Коми республиканская больница» в части установления нижеприведенных требований в Техническом задании к закупаемому товару.

В пункте 2 Технического задания «Комплект белья хирургического для спинномозговой анестезии» указана в составе данного комплекта повязка-

пластырь со следующими характеристиками, в том числе: гипоаллергенная стерильная антимикробная адгезивная с прерывным нанесением клеевого слоя, состоит из фиксирующей части в виде перфорированного нетканого материала плотностью 50 г/м<sup>2</sup> с бесцветным липким слоем на основе синтетических связующих, нанесенным дискретно в виде волнистых полос, сорбирующей подушечки из нетканого иглопробивного материала из 100% вискозы, плотностью 120 г/м<sup>2</sup> с атравматичным слоем из полиэтиленовой сеточки, пропитанной мирамистином и защитным слоем из антиадгезионной бумаги; указаны перчатки хирургические со следующими характеристиками, в том числе: стерильные неопудренные латексные с нитриловым покрытием, трехслойные (наружный слой - латекс, средний - латекс и нитрил, внутренний - нитрил) для усиления прочности и барьерной защиты от химических веществ, изнутри обработаны 4-х компонентным лечебным составом: глицерин, провитамин В5, глюконолактон и хитозан, для защиты рук и снижения риска кожных реакций.

В пункте 9 Технического задания «Комплект белья хирургического» требуются перчатки хирургические нитриловые неопудренные, размер 7 - 1 пара; пинцет пластиковый размером\* не менее 200 мм - 1 шт; тампон хирургический круглый одноразовый из нетканого материала со структурой марли 70% вискозного волокна 30 % полиэфира, плотность 40 г/м<sup>2</sup>, впитываемость 100 %, без связующих веществ и оптических отбеливателей, диаметром\* не менее 4 см (15х15см в крае) - 4 шт; салфетка хирургическая впитывающая размером\* 7,5х7,5 см (4-х слойная) из мягкого перфорированного, без ворсового нетканого воздухопроницаемого материала плотностью\* не менее 55 г/м<sup>2</sup>, состав: вискоза\* не менее 80%, полиэфир\* не менее 20%, впитываемостью\* не менее 20,6%(или эквивалент) - 5 шт; лоток круглый объемом 360 мл - 1 шт; скальпель крючкообразный, маленький, стандартный с ручкой - 1 шт.

В пункте 10 Технического задания «Комплект белья хирургического» требуются, в том числе перчатки смотровые - 2 пары; пинцет пластиковый размером\* не менее 15 см - 2 шт.

ООО «Торговый Дом Гекса-Северо-Запад» полагает, что под видом белья хирургического заказчик хочет купить лекарственные средства.

Представитель ГБУЗ РК «Коми республиканская больница» пояснила, что белье хирургическое одноразовое закупается стерильными комплектами, включающими в себя перевязочный материал, одежду для медицинского персонала и пациентов, перчатки и т.д., данное требование имеет важное значение в ходе проведения экстренных и плановых операций, когда необходимо минимизировать время для извлечения одноразовых комплектов из стерильного носителя, данные комплекты удобны в обращении.

Представитель ГБУЗ РК «Коми республиканская больница» отметила, что указанные характеристики товара не ограничивают число потенциальных участников закупки, так как изделия медицинского назначения, представленные в Техническом задании, свободно обращаются на фармацевтическом рынке, их реализация не входит в перечень лицензируемых видов деятельности и может осуществляться широким кругом лиц. Кроме того, на участие в электронном аукционе было подано две заявки.

Представитель Министерства финансов республики Коми уточнила, что ссылка

заявителя на Постановление Правительства Российской Федерации от 17.10.2013 № 929 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями», на Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» не принимается, поскольку закупаемый товар не является лекарственным средством.

Поскольку из положения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе следует, что заказчик самостоятельно описывает объект закупки в соответствии со своими потребностями, ГБУЗ РК «Коми республиканская больница» в Техническом задании документации об электронном аукционе указало показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, требованиям заказчика, установлены минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться, электронный аукцион проводится не с целью закупки лекарственных средств, а на поставку белья хирургического одноразового, для поставки изделий медицинского назначения не требуется лицензии, у Комиссии Коми УФАС России отсутствуют основания полагать нарушение заказчиком - ГБУЗ РК «Коми республиканская больница» в части установления требований к закупаемому товару в Техническом задании документации об электронном аукционе требований пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговый Дом Гекса-Северо-Запад» (вх. от 10.06.2014 № 1390-эл.) необоснованной.
2. Жалоба ООО «Торговый Дом Гекса-Северо-Запад» (вх. от 10.06.2014 № 1390-эл.) в части статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 44 настоящего закона.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>