

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю отдела контроля органов власти:

Председатель Комиссии:

-заместитель руководителя
управления;

Члены Комиссии:

-ведущий специалист-эксперт
отдела контроля органов власти,

-главный специалист-эксперт
отдела контроля органов власти,

от заявителя – гр.Ю...., уведомлена надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, представитель не явился;

от заказчика – Управление жилищно-коммунального хозяйства и эксплуатации жилищного фонда администрации г. Хабаровска – по доверенности от 22.09.2020 № 9.6-11/15, по доверенности от 10.01.2020 № 9.6-11/6;

от уполномоченного органа – Управления муниципального заказа администрации г. Хабаровска – по доверенности от 13.11.2019 №1.1.29-387, по доверенности от 05.11.2019 №1.1.29-315;

от Правительства Хабаровского края - Управление ветеринарии – по доверенности от 22.09.2020 №12,

рассмотрев жалобу гр.Ю... и материалы дела № 7-1/426(027/06/33-1330/2020),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба гр.Ю... на действия уполномоченного органа – управления муниципального заказа администрации города Хабаровска, заказчика – управления жилищно-коммунального хозяйства и эксплуатации жилищного фонда администрации города Хабаровска при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по обращению с животными без владельцев (извещение № 0122300006120001011).

По мнению заявителя, документация открытого аукциона в электронной форме содержит следующие нарушения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе):

1. В нарушение статьи 33 Закона о контрактной системе заказчиком при описании объекта закупки в техническом задании:

1.1. в п. 5.1 Технического задания Приложения №1 к муниципальному контракту (далее - ТЗ) не предусмотрена вакцинация в отношении иных опасных заболеваний кроме бешенства.

1.2. в п.3.3 и 3.6 ТЗ описания объекта закупки говорится, что животные должны содержаться в

приютах.

1.3. в аукционной документации в составе предоставляемых услуг отсутствует требование об оказании услуг по лечению, неотложной ветеринарной помощи (при поступлении в приют) при необходимости и послеоперационный уход.

2. спецификация к контракту приложение №2 к муниципальному контракту содержит существенные условия контракта: объем услуг, в нарушение ст. 42, 83.2 Закона о контрактной системе.

3. заказчиком нарушены правила определения начальной (максимальной) цены контракта.

На основании статьи 99 Закона о контрактной системе Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение № 0122300006120001011 о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 04.09.2020.

Объект закупки: оказание услуг по обращению с животными без владельцев.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 5 109 618, 00 рублей.

Источник финансирования: бюджет Хабаровского края.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе 0122300006120001011 на участие в аукционе подана одна заявка, принято решение заключить контракт с ИП Лемеховой Е.С.

В процессе проведения внеплановой проверки от Управления муниципального заказа администрации г. Хабаровска и Управления жилищно-коммунального хозяйства и эксплуатации жилищного фонда администрации г. Хабаровска представлены мотивированные отзывы, согласно которым считают жалобу необоснованной.

Изучив материалы дела № 7-1/426(027/06/33-1330/2020), исходя из конкретных обстоятельств настоящего дела, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам.

1.1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Хабаровского УФАС России установлено следующее.

Предметом электронного аукциона является оказание услуг по обращению с животными без владельцев.

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 технического задания приложения № 1 к проекту контракта оказанные услуги по обращению с животными без владельцев должны быть выполнены в соответствии с требованиями Федерального Закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Хабаровского края от 23.11.2011 № 146 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Хабаровского края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев», постановления Правительства Хабаровского края от 30.03.2020 № 115-пр «Об утверждении порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания в них», постановления Правительства Хабаровского края от 25.12.2019 № 582-пр «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев», постановления Правительства Хабаровского края от 04.12.2019 № 503-пр «Об утверждении Перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и Порядка размещения дополнительных сведений о поступивших в приют для животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»», постановления администрации города Хабаровска от 07.02.2013 № 388 «О реализации закона Хабаровского края от 23.11.2011 № 146 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Хабаровского края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев», Гражданского Кодекса РФ, ветеринарно-санитарных правил, ГОСТа Р 58784-2019 Услуги для непродуктивных животных. Отлов и транспортирование животных без владельца. Общие требования» и иного действующего законодательства.

Требования по качеству: Качество услуг по контракту должно обеспечивать безопасность жизни и здоровья населения, охрану окружающей среды и соответствовать требованиям действующих нормативных документов (пункт 11.1 раздела 11 технического задания).

Деятельность по обращению с животными без владельцев осуществляется в целях обеспечения защиты граждан от угрозы причинения вреда их жизни и здоровью со стороны животных без владельцев, предупреждения возникновения и ликвидации заразных, в том числе особо опасных, болезней животных (пункт 1.2 раздела 1 технического задания).

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 4.4 постановления Правительства Хабаровского края от 30.03.2020 № 115-пр «Об утверждении порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания в них» - вакцинация животных против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных, проводится после окончания периода карантинирования.

Приказом Минсельхоза России от 19.12.2011 № 476 «Об утверждении перечня заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин)» утвержден перечень заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин).

Согласно представленной информации Управлением ветеринарии от 23.09.2020 №01.32-4250, учитывая, что заболевание бешенство отнесено к категории особо опасных, в том числе общих и для человека, а также случаи регистрации бешенства на территории Хабаровского края, Управлением ветеринарии принято решение о необходимости вакцинации всех собак и кошек против бешенства. Показания для обязательной вакцинации от иных заболеваний на территории края отсутствуют. Также в отношении всех отловленных животных без владельцев проводится лечение противопаразитарных заболеваний, которые распространены среди данной категории животных.

Согласно пункту 7 статьи 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев устанавливается уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Положением об Управлении ветеринарии Правительства Хабаровского края (далее - Управление), утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 30.01.2012 № 18-пр, Управление является органом исполнительной власти Хабаровского края, проводящим политику и осуществляющим полномочия субъекта Российской Федерации в области ветеринарии:

- участие в реализации федеральных мероприятий на территории края;
- организация проведения на территории края мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению;
- защита населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации и др.

Согласно представленной информации Управлением ветеринарии от 24.09.2020 №01.32-4290 в рамках обеспечения эпизодического благополучия на территории Хабаровского края Управлением ежегодно разрабатывается и доводится краевым бюджетным учреждениям, подведомственным управлению, государственное задание на очередной год. Сводные показатели государственного задания на выполнение государственных услуг краевыми бюджетными учреждениями на 2020 год включают вакцинацию собак и кошек только против бешенства.

Поскольку на территории Хабаровского края вспышек иных опасных заболеваний не установлено, а также на основании рекомендаций Управления ветеринарии в рамках полномочий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению, оснований для вакцинации от других опасных заболеваний животных без владельцев на территории Хабаровского края не установлено в связи, с чем довод заявителя Комиссия Хабаровского УФАС России считает необоснованным.

1.2. При описании объекта закупки заказчик руководствуется действующим законодательством, в том числе постановлением Правительства РФ от 23.11.2019 № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них».

Пункт 3.3 ТЗ «Осуществление учета животных без владельцев в пункте (приюте) и пункт 3.6 ТЗ

«Содержание поступивших в (пункты) приюты животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания. До передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных».

В соответствии с частью 5 статьи 18 Федерального Закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, не допускается.

Как установлено в ходе рассмотрения дела в пункты 3.3 и 3.6 ТЗ соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, положениям иных нормативных правовых актов, довод заявителя Комиссия Хабаровского УФАС России считает необоснованным.

1.3. Приказом от 18.11.2019 №125 Управления ветеринарии Правительства Хабаровского края утверждены нормативы финансовых затрат на реализацию отдельных государственных полномочий Хабаровского края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Приказом от 23.06.2020 №111 Управления ветеринарии Правительства Хабаровского края внесены изменения в приказ от 18.11.2019 №125 «Об утверждении нормативов финансовых затрат на реализацию отдельных государственных полномочий Хабаровского края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

Лечение, неотложная ветеринарная помощь и послеоперационный уход не предусмотрены утвержденными нормативами финансовых расходов, довод заявителя Комиссия Хабаровского УФАС России считает необоснованным.

2. В соответствии с ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указывается, в том числе информация, указанная в ст. 42 настоящего Федерального закона.

В силу п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги.

Согласно письменным пояснениям заказчика, вышеуказанная закупка производится в пределах средств, предусмотренных муниципальному образованию на осуществление переданных полномочий (Закон Хабаровского края от 23.11.2011 №146 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Хабаровского края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Закон №146).

В соответствии со статьей 6 Закона №146, финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий осуществляется за счет субвенций, представленных местным бюджетам из краевого бюджета.

Размер субвенции определен в соответствии с Методикой определения общего объема согласно приложению к Закону № 146.

Норматив финансовых затрат рассчитан на одну голову животного и не является статистическим расчетом для определения объема финансирования.

Аукционной документацией предусмотрен комплекс мероприятий, определенный нормативом финансовых затрат. Исходя из объема финансирования и стоимости за одну единицу услуги, заказчиком определен объем требуемых услуг.

Как следует из контрактной спецификации, в соответствии с нормативом финансовых затрат определен объем животных без владельцев, подлежащих отлову (603 животных), в отношении которых должны быть проведены мероприятия, указанные в спецификации.

Также контрактной спецификацией определено количество животных, подлежащих отлову (586 животных), пожизненному содержанию (10 животных), животных с пожизненным содержанием (4 животных) и животных к которым может быть применено умерщвление по ветеринарным показателям (3 животных).

Вместе с тем, Комиссией Хабаровского УФАС России установлено, что на момент подачи заявок невозможно определить, какое количество животных будет содержаться без владельца все 77 дней и возвращены в прежнюю среду обитания с учетом возврата животных владельцам, а также естественной смерти.

Пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в том числе, следующая информация:

- краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии с частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик с учетом установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с настоящей статьей цену

единицы товара, работы, услуги. При этом положения настоящего Федерального закона, касающиеся применения начальной (максимальной) цены контракта, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

Таким образом, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу, что с учетом невозможности на стадии утверждения аукционной документации определить объем требуемых услуг для развития добросовестной конкуренции, заказчик должен руководствоваться частью 24 статьи 22, пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, в связи с чем, в извещении и документации об аукционе должно быть указано, что оплата выполнения работы осуществляется по цене единицы работы исходя из объема фактически выполненной работы, по цене каждого мероприятия, которые будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении аукциона и документации об аукционе.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу, что действия заказчика, установившего определенный объем оказанных услуг, привели к нарушению пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, что образует событие административного правонарушения предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Согласно п.3 ч. 8 ст. 99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Рассмотрение довода заявителя о правомерности формирования начальной (максимальной) цены контракта, о применяемом методе ее обоснования не относится к полномочиям антимонопольного органа, следовательно, указанный довод не может быть рассмотрен Хабаровским УФАС России.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гр.Ю... на действия заказчика – Управления жилищно-коммунального хозяйства и эксплуатации жилищного фонда администрации города Хабаровска при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по обращению с животными без владельцев (извещение № 0122300006120001011) обоснованной в части не установления в извещении и аукционной документации цены единицы услуги.
2. Признать уполномоченный орган - Управление муниципального заказа администрации г. Хабаровска, заказчика – Управление жилищно-коммунального хозяйства и эксплуатации жилищного фонда администрации города Хабаровска нарушившими пункта 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать уполномоченному органу – Управлению муниципального заказа администрации города Хабаровска, заказчику – Управлению жилищно-коммунального хозяйства и эксплуатации жилищного фонда администрации города Хабаровска предписание об

устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы дела № 7-1/426(027/06/33-1330/2020) уполномоченному должностному лицу с целью решения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностного лица заказчика.

5. Передать жалобу в органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля для рассмотрения в пределах компетенции.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.