Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):<…>,

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на

официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде

включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с

12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

...я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
...20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-

телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили

пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020

успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

ия	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его

составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков,

исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика.

Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

...я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
...20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной

площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых

им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе

указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и

просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего

Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований

законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

...я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
...20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право

действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу

является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена

должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных

показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе

признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с

объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
я	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

28	25.03.2020	25.03.2020	-	25.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	07.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица,

участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило

в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом

на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

ія	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры

уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания

контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных

контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

...я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
...20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

ия	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения,

используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной

площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании

ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ»

было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика

относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения

обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

...я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
...20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в

сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных

и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о

контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий

(непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского

УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

...я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II
	Регламентированная дата направления заказчиком	Фактическая дата направления	Итого просрочка в днях по I		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия	Итого просрочка в днях по II	Регламентированный срок изготовления решения и	Фактическая дата изготовления	Итого просрочка в днях по III	

	сведений в контрольный орган	заказчиком сведений	разделу	обращения заказчика		решения	разделу	размещения сведений в ЕИС	решения и размещения сведений в ЕИС	разделу	+ III разделы)
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в

ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

ія	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры

уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания

контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных

контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры

подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-

хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

...я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами

установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего

Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований

законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

...я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
...20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право

действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу

является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена

должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных

показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе

признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с

объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
я	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

28	25.03.2020	25.03.2020	-	25.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	07.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица,

участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило

в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом

на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

ія	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры

уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания

контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных

контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры

подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-

хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами

установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего

Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований

законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

...я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
...20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право

действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу

является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена

должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

...я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
...20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных

показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе

признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с

объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
я	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

28	25.03.2020	25.03.2020	-	25.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	07.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица,

участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило

в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом

на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

ія	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры

уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания

контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных

контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры

подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-

хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами

установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии:

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 33

по делу №037/06/104-155/2020 (07-02/2020-033) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 06 апреля 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии : <…>,

членов Комиссии: <…>,

при участии представителя ООО «КАПТЕЛЬ» (далее - Общество):

в отсутствие представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.03.2020 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КАПТЕЛЬ уклонившимся от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ" в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ООО «КАПТЕЛЬ», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «Единая электронная торговая площадка», документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005320000022 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ "ИвОКБ".

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по запросу котировок от 10.03.2020 была подана только одна заявка ООО «КАПТЕЛЬ», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных Заказчиком документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 12.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «КАПТЕЛЬ» в срок до 23:59 17.03.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 18.03.2020 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» ООО «КАПТЕЛЬ» было признано уклонившимся от заключения контракта, 19.03.2020 на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего

Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» 23.03.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

27.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения ООО «КАПТЕЛЬ» по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителя Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, по независящим от воли ООО «КАПТЕЛЬ» причинам, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду обнаружения 12.03.2020 неполадки в работе компьютерного обеспечения, используемого для подписания контрактов. В подтверждение этого не было представлено письменных доказательств. После получения информации о признании ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта Общество предприняло ряд мер, направленных на заключение контракта за пределами установленного срока, в том числе Заказчику было направлено письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся, а также сообщалось, что Обществом были произведены подготовительные работы для исполнения контракта, а именно наличие материала для изготовления. По мнению ООО «КАПТЕЛЬ», данные обстоятельства могут послужить подтверждением того, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта и, напротив, предприняло все зависящие от него действия для его заключения и устранения негативных последствий своих действий (непреднамеренного пропуска срока направления проекта контракта Заказчику). Бездействие, выразившееся в ненаправлении Заказчику в установленный срок подписанного проекта контракта, было допущено ООО «КАПТЕЛЬ» без умысла на уклонение от заключения контракта, не содержит в себе признаки недобросовестности, а является только следствием независящих от его воли обстоятельств.

На основании указанного, Общество полагает, что у Ивановского УФАС России имеются достаточные правовые основания для неприменения к ООО «КАПТЕЛЬ» специальной меры ответственности в виде включения сведений об Обществе, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований

законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 АО «Единая электронная торговая площадка» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/951 от 24.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), ООО «КАПТЕЛЬ» в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 успешно авторизовывалось, подавало ценовые предложения, а также заявки на участие в закупках на электронной площадке.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/949 от 25.03.2020 о действиях, совершенных Обществом на электронной площадке в период с 12.03.2020 по 18.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта), Общество 17.03.2020 неоднократно обращалось к странице на электронной площадке.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России подтвердил, что с 12.03.2020 по 16.03.2020 Общество могло подписать контракт, вместе с тем, 17.03.2020 у Общества такая возможность отсутствовала.

В соответствии со сведениями, представленными 25.03.2020 ОБУЗ «ИвОКБ» в ответ на запрос Ивановского УФАС России №07-02/948 от 24.03.2020, Общество в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 (то есть, в том числе в течение срока, предусмотренного для подписания проекта контракта) с ОБУЗ «ИвОКБ» не связывалось, информацию о невозможности подписания контракта в установленный срок не предоставляло, а письмо с объяснением ситуации и просьбой отменить протокол о признании участника уклонившимся было направлено только 20.03.2020, т.е. по истечении предусмотренного Законом о контрактной системе срока.

Какие-либо объективные препятствия к совершению действий по заключению контракта в период с 12.03.2020 по 17.03.2020 Обществом не раскрыты, доказательств подтверждающих отсутствие технической возможности подписания проекта контракта не представлено.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что Обществом не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательства по исполнению обязанности по своевременному заключению контракта, что свидетельствует о его недобросовестности при участии в запросе котировок в электронной форме. ООО «КАПТЕЛЬ» было заранее ознакомлено с требованиями извещения запроса котировок, что позволяло в полной мере надлежащим образом выполнить обязательства в соответствии с действующим законодательством.

Принимая участие в запросе котировок на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий. Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта в установленный срок, привели к нарушению прав Заказчика. Поведение Общества привело к невозможности заключения и исполнения контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Общество не подтвердило, что имели место обстоятельства, которые объективно препятствовали подписанию им контракта.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание ОБУЗ «ИвОКБ» ООО «КАПТЕЛЬ» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», в отношении ООО «КАПТЕЛЬ включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора изделий медицинского назначения для оперблока ОБУЗ «ИвОКБ» (запрос котировок в электронной форме 0333200005320000022), сроком на два года.

	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
я	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20	23.03.2020	23.03.2020	-	23.03.2020	06.04.2020	06.04.2020	-	09.04.2020	06.04.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии: