

РЕШЕНИЕ

по делу № 64/05-15

г. Киров

Резолютивная часть решения оглашена 11 июня 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 19 июня 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии – <...> –руководителя управления, Членов Комиссии – <...> – начальника отдела контроля органов власти, <...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

В отсутствие представителей Управления имуществом и земельными ресурсами <>,

рассмотрев дело № 64/05-15 по признакам нарушения Управлением имуществом и земельными ресурсами <> п. 2 ч. 1 ст. 15 и ч. 2 ст. 17 Федерального Закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту Закон «О защите конкуренции»):

УСТАНОВИЛА:

28.05.2015 года была выборочно изучена информация о торгах, размещенных на сайте www.torgi.gov.ru, в отношении имущества, находящегося на территории Кировской области.

В результате изучения информации обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в следующем.

Организатором торгов – Управлением имуществом и земельными ресурсами <>, на сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № <> о проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договоров аренды имущества муниципального образования <> Кировской области:

Лот № 1 – <>

Лот № 2 – <>

Лот № 3 – <>

Лот № 4 – <>

Лот № 5 – <>

Дата публикации извещения – 25.05.2015 года.

Дата окончания приема заявок – 15.06.2015 года.

Дата подведения итогов – 17.06.2015 года.

Учитывая тот факт, что в действиях Управления имуществом и земельными ресурсами <>, содержались признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 и ч.2 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции», в отношении данного организатора торгов было возбуждено производство по делу.

Управление имуществом и земельными ресурсами Лузского района Кировской области, уведомленное надлежащим образом, на заседание комиссии своего представителя не направило.

Письмом от 02.06.2015 № 01-278 сообщило об устранении нарушения антимонопольного законодательства путем внесения изменений в аукционную документацию. Также просило рассмотреть дело в отсутствие своих представителей.

Изучив имеющиеся документы, Комиссия установила, что в действиях Управления имуществом и земельными ресурсами <> содержится факт нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 и ч. 2 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

Выводы Комиссии основаны на следующем:

Организатором торгов – Управлением имуществом и земельными ресурсами <>, на сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № <> о проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договоров аренды имущества муниципального образования Лузский муниципальный район Кировской области:

Лот № 1 – <>

Лот № 2 – <>

Лот № 3 – <>

Лот № 4 – <>

Лот № 5 – <>

Дата публикации извещения – 25.05.2015 года.

Дата окончания приема заявок – 15.06.2015 года.

Дата подведения итогов – 17.06.2015 года.

Раздел 1.2 «Содержание документации об аукционе» содержит следующие

положения:

Пункт 9 раздела говорит о том, что разъяснение положений документации об аукционе предоставляются в письменной форме по запросам заявителей, если такие запросы поступили к организатору аукциона или в комиссию не позднее, чем **за пять рабочих дней до дня** истечения срока представления заявок на участие в аукционе.

Разъяснения положений документации об аукционе направляются организатором каждому заявителю с момента официального опубликования сообщения о проведении аукциона, но не позднее, чем **за пять рабочих дней** до дня истечения срока представления заявок на участие в аукционе с приложением содержания запроса без указания заявителя, от которого поступил запрос. Разъяснения положений документации с приложением содержания запроса без указания заявителя, от которого поступил запрос, также размещаются на официальном сайте в сети "Интернет". Указанные запросы заявителей и разъяснения положений документации об аукционе по запросам заявителей с приложением содержания запроса без указания заявителя, от которого поступил запрос, могут также направляться им в электронной форме. (Форма разъяснения - приложение № 4).

Пункт 10 раздела предусматривает, что в аукционе могут принять участие индивидуальные предприниматели и юридические лица, в отношении которых не применена процедура ликвидации, банкротства.

Пункт 11 раздела предусматривает, предоставление участниками аукциона **копий свидетельств о постановке на налоговый учет и государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя)**.

В соответствии с ч. 5 ст. 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» [Порядок](#) проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в [частях 1](#) и [3](#) настоящей статьи, и [перечень](#) видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Во исполнение ч. 5 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции Приказом ФАС России от 10.02.2010 года № 67 утвержден Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса (далее – Порядок проведения конкурсов или аукционов).

Согласно пункту 27 Правил информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), без взимания платы. При этом к информации о проведении конкурсов или аукционов относится предусмотренная настоящими Правилами информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о

проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов.

В соответствии с пунктами 18 и 19 Приказа ФАС № 67 участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам. Кроме указанных в пункте 18 настоящих Правил требований организатор конкурса или аукциона не вправе устанавливать иные требования к участникам конкурсов или аукционов.

Действующее законодательство Российской Федерации, регулирующее отношения аренды муниципального имущества, не предусматривает такие требования к участникам аукциона на право аренды муниципального имущества как предоставление **копий свидетельств о постановке на налоговый учет и государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя)**.

Требования к содержанию заявки установлены пунктом 121 Правил и не содержат такого права требования от заявителя на участие в аукционе **копий свидетельств о постановке на налоговый учет и государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя)**.

Согласно пункту 17 Правил участником конкурсов или аукционов может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора.

Соответственно пункт 10 раздела 1.2 аукционной документации не соответствует положениям пункта 17 Правил, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.

Согласно пункту 118 Правил разъяснение положений документации об аукционе осуществляется в соответствии с пунктами 47 - 48 настоящих Правил.

Согласно указанным пунктам 47-48 любое заинтересованное лицо вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, организатору конкурса запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса организатор конкурса обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к нему не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе (п. 47).

В течение одного дня с даты направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу заинтересованного лица такое разъяснение должно быть размещено организатором конкурса или специализированной организацией на официальном сайте торгов с указанием предмета запроса, но без указания заинтересованного лица, от которого поступил запрос. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть (п. 48).

Организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Изменение предмета конкурса не допускается. В течение одного дня с даты принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются организатором конкурса или специализированной организацией в порядке, установленном для размещения извещения о проведении конкурса, и в течение двух рабочих дней направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем заявителям, которым была предоставлена конкурсная документация. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на официальном сайте торгов внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе он составлял не менее двадцати дней (п. 49).

Соответственно пункт 9 раздела 1.2 аукционной документации не соответствует пункту 47 Правил, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

При этом под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции»).

Признаки ограничения конкуренции приведены в пункте 17 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции», к числу которых относятся обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Согласно ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными [частью 1](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при [проведении торгов](#) на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

По смыслу вышеуказанных норм следует, что любые действия (бездействие) органов местного самоуправления, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, противоречат антимонопольному законодательству РФ.

Исходя из положений пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» во взаимосвязи с частью 2 статьи 17 указанного закона следует, что органы местного самоуправления не вправе ограничивать доступ лиц к участию на аукционах, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством РФ требований к предоставляемым документам и участникам.

Таким образом, действия организатора торгов по включению в документацию об аукционе: требования к участникам аукциона на право аренды муниципального имущества о предоставлении копий свидетельств о постановке на налоговый учет и государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя) (Пункт 11 раздела 1.2), не соответствующего пункту 121 Правил, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67; ограничения количества участников аукциона (пункт 10 раздела 1.2), не соответствующего пункту 17 Правил, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67; положений по сокращению срока получения разъяснений документации (пункт 9 раздела 1.2), не соответствующих пункту 47 Правил, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, содержат нарушение п. 2 ч. 1 и ч. 2 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Комиссия считает, что нарушение антимонопольного законодательства произошло по вине Управления имуществом и земельными ресурсами <>.

Так как на момент рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Управлением имуществом и земельными ресурсами <> внесены изменения в аукционную документацию, Комиссия приходит к выводу о необходимости прекращения рассмотрения дела, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемом комиссией действиях.

Основания для выдачи предписания отсутствуют.

Руководствуясь статьей 15, статьей 17, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Управления имуществом и земельными ресурсами <>, связанных с включением в документацию об аукционе (извещение № <>): требования к участникам аукциона на право аренды муниципального имущества о предоставлении копий свидетельств о постановке на налоговый учет и государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя) (пункт 11 раздела 1.2), не соответствующего пункту 121 Правил, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67; ограничения количества участников аукциона (пункт 10 раздела 1.2), не соответствующего пункту 17 Правил, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67; положений по сокращению срока получения разъяснений документации (пункт 9 раздела 1.2), не соответствующих пункту 47 Правил,

утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, факт нарушения п. 2 ч. 1 ст.15 и ч. 2 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

2.Рассмотрение дела № 64/05-15 в отношении Управления имуществом и земельными ресурсами <> прекратить, ввиду добровольного устранения нарушений антимонопольного законодательства и его последствий.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном ст. 198 Арбитражного процессуального кодекса РФ в трехмесячный срок.