

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-102/2023

по результатам рассмотрения жалобы <...> на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 27.03.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– <...> – паспорт гражданина Российской Федерации;

– ООО «РТС-тендер»: <...>;

– Комитета по конкурентной политике Московской области: уведомлен надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились;

– ГКУ Московской области «Региональный центр торгов»: уведомлен надлежащим образом, представители на рассмотрение на явились,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 18.03.2023 № б/н (вх. № 40445/23 от 20.03.2023) на действия (бездействие)

оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка,

государственная собственность на который не разграничена, расположенного

на территории Рузского городского округа Московской области, вид разрешенного

использования: для индивидуального жилищного строительства, кадастровый

№ 50:19:0040323:558 (извещение № 21000004710000004397), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 18.03.2023 № б/н (вх. № 40445/23 от 20.03.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, расположенного на территории Рузского городского округа Московской области, вид разрешенного использования: для индивидуального жилищного строительства, кадастровый № 50:19:0040323:558 (извещение № 21000004710000004397) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором при проведении Аукциона были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения Заявителя, представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

31.01.2023 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru организатором торгов – Комитетом по конкурентной политике Московской области (далее – Организатор торгов) было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке ООО «РТС-тендер», расположенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.rts-tender.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 01.02.2023 в 09:00 (МСК), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 13.03.2023 в 18:00 (МСК), дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе (дата определения участников Аукциона) – 15.03.2023, дата и время проведения Аукциона – 15.03.2023 в 12:00 (МСК), начальная цена – 137 562,00 руб.

Аукцион проводится в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о защите конкуренции, Земельным кодексом Российской Федерации, Законом Московской области от 07.06.1996 № 23/96-ОЗ

«О регулировании земельных отношений в Московской области»,
сводным заключением Министерства имущественных отношений
Московской области
от 30.01.2023 № 16-З п. 5, постановлением Администрации Рузского
городского округа Московской области от 31.01.2023 № 436 «О
проведении аукциона
в электронной форме на право заключения договора аренды земельного
участка
с кадастровым номером 50:19:0040323:558, из земель государственной
неразграниченной собственности», Регламентом электронной площадки
«РТС-тендер» Имущественные торги, утвержденным приказом
генерального директора ООО «РТС-Тендер» от 28.02.2023 № 07-П/23
(далее – Регламент).

Согласно Жалобе Заявитель оплатил задаток для участия в Аукционе и
был признан участником Аукциона.

15.03.2023 во время проведения Аукциона Оператором не была
обеспечена бесперебойная работа сайта Оператора: с 12:00 и в
течение всего времени проведения Аукциона иных участников, кроме
Заявителя, на странице Аукциона
на сайте Оператора не отображалось, сведения о заявителях,
участвующих
в Аукционе, также не имелось.

Кроме того, на странице Аукциона на сайте Оператора отображался
только таймер времени проведения Аукциона, торга не происходило,
начальная цена предмета Аукциона не изменялась, возможность подачи
ценового предложения
у Заявителя отсутствовала. В поле «Шаг торгов» на странице Аукциона на
сайте Оператора горел красный фон, нажимая на которое изменений не
происходило, ввод текста был невозможен и не доступен.

При этом Интернет-соединение работало стабильно, иные сайты
работали исправно. Заявителем была обновлена страница Аукциона на
сайте Оператора, однако ошибка не была устранена – при подаче
ценового предложения и нажатия клавиши в соответствующем поле
ничего не происходило.

Таким образом, по мнению Заявителя, ввиду технического сбоя в работе
сайта Оператора во время Аукциона Заявитель был лишен возможности
принять участие
в Аукционе и подать ценовое предложение.

В подтверждение вышеизложенного Заявителем в составе Жалобы
приложены скриншоты экрана персонального экрана компьютера

Заявителя
(далее – скриншоты).

В соответствии с пунктами 2.7.1-2.7.3 Регламента оператор обязуется оказать услуги с надлежащим качеством и в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации, в сроки, установленные Регламентом, обеспечить работоспособность и функционирование сайта Оператора в соответствии с Регламентом.

Согласно пункту 2.12 Регламента сайт Оператора функционирует в режиме круглосуточной непрерывной работы, за исключением времени проведения профилактических и регламентных работ.

В соответствии с пунктом 1.1 Регламента Личный кабинет – персональный раздел закрытой части электронной площадки, доступ к которому осуществляется только клиентом электронной площадки и/или пользователями такого клиента при вводе логина и пароля или посредством электронно цифровой подписи, а также посредством учетной записи ЕСИА (Единая система идентификации и аутентификации) в случаях, предусмотренных пунктом 5.14 Регламента. Клиент электронной площадки в случае входа в Личный кабинет посредством логина и пароля получает возможность просматривать информацию в Личном кабинете, без возможности совершать юридически значимые действия в соответствии с Регламентом.

Согласно пункту 3.2 Регламента для совершения юридически значимых действий с использованием электронной площадки клиент электронной площадки должен получить (иметь) квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи, который издан удостоверяющим центром, получившим аккредитацию на соответствие требованиям Федерального Закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

В соответствии с пунктом 3.3 Регламента квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи используется при обмене любыми электронными документами и сообщениями на сайте Оператора.

Согласно пункту 10.7 Регламента процедура аукциона проводится в день и время, указанные в карточке торговой процедуры, путем последовательного повышения участниками начальной цены на величину,

равную либо кратную величине «шага аукциона»

В соответствии с пунктом 10.8 Регламента участники аукциона, чьи заявки в соответствии с протоколом рассмотрения заявок допущены организатором аукциона к аукционному торгу, с наступлением времени начала аукционного торга, установленного в карточке торговой процедуры, имеют возможность через Личный кабинет объявлять ставки (подавать ценовые предложения). В случае, если участник не делает ставку на текущем «шаге аукциона», то ему необходимо периодически обновлять страницу торгов в течение времени ожидания ценового предложения, установленного организатором в карточке торговой процедуры

Согласно пункту 10.9.1 Регламента в течение времени ожидания ценового предложения, установленного организатором в карточке торговой процедуры, участникам аукциона предлагается заявить о приобретении имущества по начальной цене. В случае если в течение указанного времени поступило предложение о начальной цене имущества, то время для представления следующих предложений об увеличенной на «шаг аукциона» цене имущества продлевается на время, установленное организатором в карточке торговой процедуры, со времени представления каждого следующего предложения. Если в течение указанного времени после представления последнего предложения о цене имущества следующее предложение не поступило, аукцион автоматически завершается.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что Аукцион начался 15.03.2023 в 12:00 (МСК), в установленное извещением о проведении Аукциона время. Во время проведения Аукциона сайт Оператора работал в штатном режиме, технологических сбоев в работе сайта Оператора зафиксировано не было. Оператор успешно принимал и обрабатывал ценовые предложения по иным торгам, которые проходили 15.03.2023 на сайте Оператора, Заявитель беспрепятственно осуществлял вход в закрытую часть площадки, другой участник Аукциона авторизовался на сайте Оператора и подал ценовое предложение, что также свидетельствует о бесперебойной работе сайта Оператора.

В подтверждение представителем Оператора были представлены Реестр торгов, Реестр ценовых предложений, Журнал хода Аукциона.

По мнению представителя Оператора, Заявителем в составе Жалобы не предоставлено доказательств, свидетельствующих о неработоспособности сайта Оператора во время проведения Аукциона по вине Оператора.

Представитель Оператора также пояснил, что перед началом Аукциона Заявитель авторизовался на сайте Оператора посредством ввода логина и пароля, в то время как для подачи ценового предложения необходимо было авторизоваться посредством электронно-цифровой подписи.

Комиссией ФАС России в ходе изучения Журнала активности Заявителя, представленного представителем Оператора, установлено, что 15.03.2023, в день проведения Аукциона, Заявитель авторизовался на сайте Оператора в 00:22 посредством электронно-цифровой подписи, в 11:49 (то есть перед началом Аукциона) посредством ввода логина и пароля. Иных действий по авторизации на сайте Оператора во время проведения Аукциона Заявитель не совершал.

Комиссия ФАС России также отмечает, что представленные Заявителем в составе Жалобы скриншоты были сделаны 16.03.2023, то есть после завершения Аукциона, в связи с чем не могут свидетельствовать о факте сбоя в работе сайта Оператора во время Аукциона, который, по мнению Заявителя, привел к невозможности подачи им ценового предложения в ходе Аукциона.

Согласно Журналу хода Аукциона, представленному Оператором, 15.03.2023 во время Аукциона было подано 1 ценовое предложение вторым участником Аукциона в 12:04:17 в размере 141 688,86 руб., после чего по истечении установленного извещением о проведении Аукциона времени Аукцион был автоматически завершен посредством функционала сайта Оператора.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание, что Заявителем в составе Жалобы не представлено доказательств, свидетельствующих о невозможности подать ценовое предложение в ходе Аукциона по вине Оператора, а также что Заявитель осуществлял вход в Личный кабинет на сайте Оператора посредством ввода логина и пароля, в то время как для подачи ценовых предложений необходима авторизация по электронно-цифровой подписи, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с Регламентом.

Таким образом, довод Жалобы не доказан Заявителем и не находит своего подтверждения.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> от 18.03.2023 № б/н (вх. № 40445/23 от 20.03.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который

не разграничена, расположенного на территории Рузского городского округа Московской области, вид разрешенного использования: для индивидуального жилищного строительства, кадастровый № 50:19:0040323:558 (извещение № 21000004710000004397), необоснованной.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.