

Резолютивная часть решения оглашена 16 сентября 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено 29 сентября 2014 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С <...>;

Члены Комиссии:

О<...>;

Ш<...>,

рассмотрев дело № 108-ФАС22-ОВ/09-14 по признакам нарушения Сельским Собранием депутатов Бурлинского сельсовета Бурлинского района Алтайского края абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в наделении специализированной службы по вопросам похоронного дела исключительными полномочиями по осуществлению мероприятий по обустройству и содержанию мест погребения,

УСТАНОВИЛА:

Управлением ФАС по Алтайскому краю проведена проверка нормативных актов о погребении и похоронном деле, действующих в муниципальных образованиях Алтайского края, в результате которой было установлено, что в с. Бурла Бурлинского района Алтайского края решением Сельского Собрания депутатов Бурлинского сельсовета Бурлинского района Алтайского края № 19 от 21.08.2012г. утверждено Положение об организации похоронного дела и содержании мест захоронения на территории муниципального образования «Бурлинский сельсовет» (далее – Положение).

Пунктом 6.2 Положения установлено, что мероприятия по обустройству и содержанию мест погребения осуществляются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

В связи с установленными признаками нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о конкуренции) УФАС по Алтайскому краю на основании приказа № 329 от 05.09.2014 в отношении Сельского Собрания депутатов Бурлинского сельсовета Бурлинского района Алтайского края возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 108-ФАС22-ОВ/09-14.

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях

Сельского Собрания депутатов Бурлинского сельсовета Бурлинского района Алтайского края нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления. В соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержание мест захоронения относится к вопросам местного значения. Каких-либо специальных требований к содержанию муниципальных кладбищ действующее законодательство не содержит, равно как и требований к субъектам, которые должны его осуществлять, в силу чего услуги по содержанию муниципальных кладбищ - это конкурентные виды деятельности.

Вместе с тем, пунктом 6.2 Положения установлено, что мероприятия по обустройству и содержанию мест погребения осуществляются специализированной службой по вопросам похоронного дела. Формулировка данной нормы права исключает возможность осуществлять указанные в ней мероприятия иными хозяйствующими субъектами, не имеющими статуса специализированной службы.

Абзацем 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На основании изложенного, действиями Сельского Собрания депутатов Бурлинского сельсовета Бурлинского района Алтайского края, выразившимися в наделении специализированной службы по вопросам похоронного дела исключительными полномочиями по осуществлению мероприятий по обустройству и содержанию мест погребения (пункт 6.2 Положения), нарушены требования абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службой по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия Сельского Собрания депутатов Бурлинского сельсовета Бурлинского района Алтайского края, выразившиеся в наделении специализированной службы по вопросам похоронного дела исключительными полномочиями по осуществлению мероприятий по обустройству и содержанию

мест погребения (пункт 6.2 Положения «Об организации похоронного дела и содержании мест захоронения на территории муниципального образования «Бурлинский сельсовет»», утверждено решением Сельского Собрания депутатов Бурлинского сельсовета Бурлинского района Алтайского края от 21.08.2012 № 19), противоречащими абзацу 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Сельскому Собранию депутатов Бурлинского сельсовета Бурлинского района Алтайского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

П Р Е Д П И С А Н И Е № 108-ФАС22- О В / 0 9 - 1 4

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С<...>;

Члены Комиссии

О<...>;

Ш<...>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на

основании своего решения от 29 сентября 2014г. по делу № 108-ФАС22-ОВ/09-14 о нарушении Сельским Собранием депутатов Бурлинского сельсовета Бурлинского района Алтайского края абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Сельскому Собранию депутатов Бурлинского сельсовета Бурлинского района Алтайского края **в срок до 27 ноября 2014г.** прекратить нарушение абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **путем** приведения пункта 6.2 Положения об организации похоронного дела и содержании мест захоронения на территории муниципального образования «Бурлинский сельсовет» (утв. решением Сельского Собрания депутатов Бурлинского сельсовета Бурлинского района Алтайского края № 19 от 21.08.2012) в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.