

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

**Общество с ограниченной
Ответственностью «Цитадель»**

<...>

**Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Ухтинский государственный
технический университет»**

Первомайская ул., д. 13, г. Ухта,
Республика Коми, 169300

**Общество с ограниченной
ответственностью «РТС-Тендер»**

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

Жалоба №011/06/83.2-13/2020

г. Сыктывкар

«миссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми ФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Цитадель» (далее – ООО «Цитадель») б/д б/н (вх. № 78-э от 01.01.2020) на действия заказчика – федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ухтинский государственный технический университет» (далее – ФГБОУ ВО «УГТУ» при заключении контракта по результатам проведения электронного аукциона «Оказание услуг по обслуживанию гардеробов в зданиях ФГБОУ ВО «УГТУ», извещение № 0307100000419000011, в части принятия заказчиком решения о признании ООО «Цитадель» уклонившимся от заключения контракта (далее - электронный аукцион, закупка, жалоба),

и участия:

<...>,

УСТАНОВИЛА:

ООО «Цитадель», ФГБОУ ВО «УГТУ», закрытое акционерное общество «Сбербанк Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк-АСТ») о времени, дате и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

Ввиду учета законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы в отсутствие представителей ООО «Цитадель», ЗАО «Сбербанк-АСТ» не препятствует её рассмотрению по существу.

ООО «Цитадель» обжалует решение заказчика о признании ООО «Цитадель» уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Оказание услуг по обслуживанию гардеробов в зданиях ФГБОУ ВО «УГТУ», извещение № 0307100000419000011.

Вывод ООО «Цитадель» заключается в том, что заказчиком неправомерно ООО «Цитадель» признано уклонившимся от заключения контракта, так как ООО «Цитадель» осуществлены все необходимые действия, направленные на подписание и направление в адрес заказчика контракта, но ввиду обстоятельств непреодолимой силы подписать контракт не удалось.

ФГБОУ ВО «УГТУ» в письме от 16.01.2020 №28/01-146 (вх. от 16.01.2020 №159-э, от 01.01.2020 №209) заявлены возражения относительно позиции заявителя.

. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, пришла к следующим выводам.

. 1. Заказчиком осуществления закупки путем проведения электронного аукциона №0307100000419000011 явилось ФГБОУ ВО «УГТУ».

Объект закупки - «Оказание услуг по обслуживанию гардеробов в зданиях ФГБОУ ВО «УГТУ».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 4 761 438,00 руб.

Источником финансирования закупки явились субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, также средства ФГБОУ ВО «УГТУ» от приносящей доход деятельности.

Извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 09.12.2019.

. Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частями 1-8, 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае,

редусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной

роцедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы обработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя опускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 настоящей статьи, и максимальному значению цены контракта.

на основании частей 8 - 10, 13 статьи 8.32. Закона о контрактной системе с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного

астью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он читается заключенным.

онтракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 4.7, части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, части 13 настоящей статьи протоколов, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов.

онтракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

.1. Заявителем в жалобе оспаривается принятие ФГБОУ ВО «УГТУ» решения о признании ООО «Цитадель» уклонившимся от заключения контракта и размещения на официальном сайте – Единая информационная система в сфере закупок (далее – ЕИС) протокола признания участника уклонившимся от заключения контракта от 09.01.2020 №ППУ.

9.12.2019 – проведен электронный аукцион №0307100000419000011.

о результатах подведения итогов электронного аукциона, на основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 19.12.2019 №0307100000419000011-2-1, победителем признано ООО «Цитадель».

0.12.2019 - заказчиком сформирован и размещен проект контракта с ООО «Цитадель».

5.12.2019 - победителем электронного аукциона – ООО «Цитадель» размещен протокол разногласий.

6.12.2019 - заказчиком рассмотрен протокол разногласий и размещён обработанный проект контракта.

соответствии с требованиями статьи 83.2 Закона о контрактной системе ООО «Цитадель» в срок до 31.12.2019 до 23 часов 59 минут (включительно) необходимо было подписать усиленной электронной подписью, сформированный заказчиком проект контракта, разместить на электронной площадке подписанный проект контракта.

регламентированный срок ООО «Цитадель» не подписало проект контракта.

связи с этим, ФГБОУ ВО «УГТУ» 09.01.2020 сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта и размещён в ЕИС.

.1. В своих письменных пояснениях от 17.01.2020, направленных в адрес Коми

ФАС России по электронной почте, ООО «Цитадель» указывает, что, по их мнению, отказ заказчика от заключения контракта и признание ООО «Цитадель» уклонившимся от заключения контракта необоснованы.

Как указано в данном письме, ООО «Цитадель» в предусмотренные Законом о контрактной системе сроки планировало подписать контракт, но ввиду технических неполадок по независящим от организации причинам, подписать контракт не представлялось возможным.

Как сообщает заявитель, на момент подписания документов, ЭЦП, находящаяся в единственном экземпляре, была установлена в реестре ОС Windows на ноутбуке директора. По неизвестным причинам 30.12.2019 при отключении ключа с электронно-цифровой подписью (ЭЦП) к USB-порту ноутбука произошло падение напряжения в результате чего ноутбук выключился, а носитель с ЭЦП был поврежден. В связи с невозможностью восстановления работоспособности ноутбука ООО «Цитадель» собственными силами, вызваны специалисты сервисного центра, с которым участник заключил Договор № 204/19 от 30.12.2019, на предоставление услуг по диагностике и ремонту (сервисному обслуживанию) техники в подразделениях частного. Специалистами сервисного центра проведена диагностика, которая подтвердила факт выхода из строя платы управления сервисного модуля. Далее необходимые детали были заменены, ноутбуки возвращены в рабочее состояние Участнику, что в свою очередь также подтверждается документами, выданными специалистами сервисного центра, а именно Актом № 369 от 09.01.2020. Также подано заявление на перевыпуск ключа усиленной электронной подписи.

Таким образом, из указанных выше событий следует, что ООО «Цитадель» не имело технической возможности в регламентированный срок подписать проект контракта, размещенный в ЕИС Заказчиком.

Также, ООО «Цитадель» указывает, что не имело умысла на уклонение от заключения контракта и готово исполнить обязательства по Контракту.

2. В своем отзыве на жалобу ФГБОУ ВО «УГТУ» (вх. от 16.01.2020 №159-э, 01.01.2020 №209) сообщает следующее.

ООО «Цитадель» в сроки, указанные в статье 83.2 Закона о контрактной системе, контракт не подписан, не обеспечено исполнение контракта. На расчетный счет Заказчика, указанный в документации об электронном аукционе, от заявителя не поступали денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта, что подтверждается копией арточки счета за период 01.01.2019-15.01.2020. Банковская гарантия по данной покупке не выпускалась, что подтверждается информацией, размещенной в реестре банковских гарантий, предусмотренной статьей 45 Закона о контрактной системе, скриншот с сайта реестра представлен заказчиком.

Также, опровергая довод ООО «Цитадель» о намерении исполнить контракт

ФГБОУ ВО «УГТУ», представлено письмо от 27.12.2019 №111 от ООО «Цитадель» в адрес заказчика, в котором указано на нежелание заявителя исполнять контракт. Данный довод, по мнению заказчика, подтверждается следующими формулировками из данного письма: «Просим Вас незамедлительно после подписания контракта между ООО «Цитадель» и ФГБОУ ВО «УГТУ» расторгнуть его по обоюдному согласию без занесения исполнителя работ, а именно ООО «Цитадель» в реестр недобросовестных поставщиков. Расторжение будущего контракта, а также срыв сроков выполнения работ и оказания услуг возложить на ответственное лицо со стороны Заказчика».

Проанализировав вышеизложенные факты, можно сделать вывод о том, что заказчиком при признании ООО «Цитадель» уклонившимся от заключения контракта были соблюдены все требования, установленные статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе указано, что в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Из этого следует, что за заказчиком императивно закреплена обязанность направлять в контрольный орган в сфере закупок информацию об уклонившемся лице, независимо от причин, по которым участник не подписал контракт в установленные Законом о контрактной системе сроки.

Каких-либо доводов, касающихся нарушения законодательства о контрактной системе заказчиком при признании ООО «Цитадель» уклонившимся от заключения контракта и составлении протокола о признании участника уклонившимся, ООО «Цитадель» не представлено, на заседании Комиссии КомФАС России не выявлено.

Следовательно, такой довод нельзя признать обоснованным.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 36 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

признать жалобу необоснованной.

Председатель Комиссии

<....>

Члены комиссии

<....>

<....>

ешение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев
о дня его принятия.