

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-854/20

12 ноября 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от СПб ГУДСП «Курортное» (далее — Организатор торгов), от ООО «Строительные и транспортные решения» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 03.11.2020 вх.№39961-ЭП/20) ООО «Строительные и транспортные решения» на действия закупочной комиссии заказчика СПб ГУДСП «Курортное» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку инертных материалов для нужд предприятия (извещение №32009591503, далее – Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

19 октября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009591503 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку инертных материалов для нужд предприятия (далее – Закупка), включая аукционную документацию (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке СПб ГУДСП "Курортное", версия 25 от 14.07.2020 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки, опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	7 864 140,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	19.10.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	30.10.2020 в 08:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	30.10.2020, 03.11.2020
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, г. Сестрорецк, ул. Инструментальщиков, 3

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009591503 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Строительные и транспортные решения» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке от №32009591503-1 от 30.10.2020.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУДСП «Курортное» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Строительные и транспортные решения» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/33961/20 от 09.11.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/33961/20 от 09.11.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ для заказчиков определен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следует ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок по Закупке №32009591503-1 от 30.10.2020 заявка ООО «Строительные и транспортные решения» (идентификационный номер заявки: №3) была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующему основанию: «Не соответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. В первой части заявки представлена информация о функциональных и качественных характеристиках товаров, не соответствующая требованиям аукционной документации п.п. 4.2.6, п. 4.2, раздела 4, а именно, форма №3 заполнена не по прилагаемой к форме инструкции».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно ч. 19 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

Как следует из п. 4.2.1 Документации, участник подает заявку, состоящую из двух частей. Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации.

В п. 4.2.2 Документации указаны документы, предоставляемые участником в подтверждение соответствия требованиям.

В соответствии с п. 4.2.2.1 Документации первая часть заявки должна содержать Форму №3 «Сведения о функциональных и качественных характеристиках товаров, работ, услуг, а также иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика». Описание поставляемого товара, выполняемой работы (оказываемой услуги) должно быть подготовлено участником в соответствии с инструкцией по подготовке такого описания, содержащейся в п. 8.3 Раздела 8 настоящей документации об аукционе.

В п. 8.3 Раздела 8 Документации установлена Форма 3, необходимая для заполнения участником:

Наименование товара	Товарный знак (при наличии), наименование страны происхождения товара	№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Требования к значению показателей (характеристик) предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям					Единица измерения	Ко
				Минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя	Показатели (характеристики) для которых указаны варианты значений	Показатели (характеристики), которые определяются диапазоном значений		Показатели (характеристики) значения которых не могут изменяться		
		Нижняя граница диапазона	Верхняя граница диапазона							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

Участник заполняет свое предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках работ в

соответствии с Инструкцией по заполнению формы.

Как следует из Инструкции по заполнению Формы 3 Документации, наименование и конкретные показатели товара предоставляются в соответствии с Требованиями к товарам, установленными в Приложении № 1 раздела 6 Техническое задание.

В соответствии с Инструкцией по заполнению Формы 3 Документации при описании товаров участники закупки предоставляют следующие сведения:

1. Значения показателей, которые не должны изменяться;
2. Значения, для которых указаны минимальные и (или) максимальные значения показателей;
3. Требования к показателям, для которых указаны диапазоны значений.

В Приложении №1 к Техническому заданию Документации содержатся требования к значениям показателей (характеристик) товара, позволяющим определить соответствие установленным заказчиком требованиям, а именно:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара	Единица измерения	Кол-во
1	Песок из отсевов дробления гранит фракции от 0 до 5 мм	- Класс песка - II; модуль крупности – от 2,5 до 3,0; зерновой состав, допустимое содержание, % по массе, зерен крупностью: свыше 10 мм. – не более 2; свыше 5 мм. – не более 12; менее 0,16 мм. – не более 15; содержание пылевидных и глинистых частиц, % - до 10; содержание глины в комках, % - до 2; морозостойкость - F300; марка по истираемости – И1; марка по прочности - 1200.	М.куб.	3000
2	Щебень гранит фракции от 5 до 10 мм	- Содержание щебня слабых пород, в % - не более 5; зерновой состав, допустимое содержание, % по массе, размеры зерен: свыше 2,5 мм. – от 95 до 100; свыше 5 мм. от 90 до 100; от 7 до 8 мм. – от 30 до 60; свыше 10 мм. – до 10; свыше 15 мм. – 0; содержание зерен пластичной (лещадной) формы, % - до 10 включительно; содержание пылевидных и глинистых частиц, в % - 1; потеря массы при испытании, в % - до 12 включительно; удельная эффективная активность естественных радионуклидов, Бк/кг – не более 370; марка по дробимости – 1200; морозостойкость – F300; марка по истираемости – И1; содержание глины в комках не более 0,25; а так же наличие посторонних загрязняющих примесей в соответствии с ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий для строительных работ»	М.куб.	2000
3	Щебень гранитный, фракция св. 5 до 20 мм	- Содержание щебня слабых пород, в % - не более 10; зерновой состав, полные остатки на ситах, % по массе: 5* мм. – от 90 до 100; 12,5* мм. от 30 до 60; 20* – от 30 до 60; 25* мм. – до 0,5; содержание зерен пластичной (лещадной) формы, % - до 10 включительно; содержание пылевидных и глинистых частиц, в % - не более 1; потеря массы при испытании, в % - от 10 до 14; удельная эффективная активность естественных радионуклидов, Бк/кг – не более 370; марка по дробимости – 800; морозостойкость – F300; марка по истираемости – И1; содержание глины в комках не более 0,25, а так же наличие посторонних загрязняющих примесей в соответствии с ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий для строительных работ»	М.куб.	500
4	Щебень гранитный, фракция св. 20 до 40 мм	- Содержание щебня слабых пород, в % - не более 10; зерновой состав, полные остатки на ситах, % по массе: 20* мм. – от 90 до 100; 30* мм. от 30 до 60; 40* – от 30 до 60; 50* мм. – до 0,5; содержание зерен пластичной (лещадной) формы, % - до 10 включительно; содержание пылевидных и глинистых частиц, в % - не более 1; потеря массы при испытании, в % - от 10 до 14; удельная эффективная активность естественных радионуклидов, Бк/кг – не более 370; марка по дробимости – 800; морозостойкость – F300; марка по истираемости – И1; содержание глины в комках не более 0,25, а так же наличие посторонних загрязняющих примесей в соответствии с ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий для строительных работ»	М.куб.	500

В соответствии с п. 3.10.3 Документации участник аукциона считается допущенным к участию в аукционе, если 1 (первая) часть заявки на участие в аукционе соответствует требованиям документации об аукционе, в том числе требованиям технического задания, наличия необходимых документов и соответствия содержащейся в представленных документах информации требованиям документации об аукционе.

Согласно п. 4.2.6 Документации отсутствие или неполное представление участником документов, указанных в подразделе 4, а также предоставление документов с отклонениями от установленных в настоящей документации об аукционе форм, может быть расценено комиссией по закупкам как несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, установленным настоящей документацией об аукционе и является основанием для отказа в допуске участника к участию в аукционе на этапе рассмотрения заявок.

Представители Организатора торгов пояснили, что Заявитель в составе первой части заявки на участие в Закупке представил в соответствии с требованием п. 8.3 раздела 8 Документации Форму 3 «Сведения о функциональных и качественных характеристиках товаров, работ, услуг», где содержались сведения о функциональных и качественных характеристиках товаров, оформленные не в соответствии с Инструкцией по заполнению Формы 3 Документации, а именно: значения показателей были указаны Заявителем не в соответствующем каждому показателю столбце таблицы, что послужило основанием для отклонения закупочной комиссией Организатора торгов заявки ООО «Строительные и транспортные решения» от участия в процедуре Закупки на основании п. 4.2.6 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Строительные и транспортные решения», представленную в заседании Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель в составе первой части заявки на участие в Закупке представил Форму 3, где указал значения показателей (характеристик) товаров, соответствующие Приложению №1 к Техническому заданию Документации и Инструкции по заполнению Формы 3 Документации. Вместе с тем, основание отклонения заявки ООО «Строительные и транспортные решения» (заявка №3) согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 30.10.2020 №32009591503-1 было указано Организатором торгов, как «несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, а именно, форма №3 заполнена не по прилагаемой к форме Инструкции Документации».

Кроме того, Комиссия СПб УФАС России установила, что Инструкция по заполнению формы №3 содержала правила описания максимальных и (или) минимальных значений показателей, показателей, значения которых не могут изменяться, а также показателей, для которых указаны диапазоны значений, в соответствии с которыми Заявителем и были представлены сведения о значениях показателей (характеристик) товаров. В Инструкции к заполнению Формы 3 Документации содержались требования к указанию каждого вида показателей, но вместе с тем отсутствовала ссылка на указание таких показателей в конкретных столбцах.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Строительные и транспортные решения» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, не соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов по неправомерному отклонению заявки ООО «Строительные и транспортные решения» от участия в процедуре Закупки в порядке, не соответствующем Документации, нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки, закупаемым товарам требований, которые не указаны в Документации о Закупке, допущенное при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 03.11.2020 вх.№39961-ЭП/20) ООО «Строительные и транспортные решения» на действия закупочной комиссии заказчика СПб ГУДСП «Курортное» (ИНН: 7821006510; ОГРН: 1027812405972) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку инертных материалов для нужд предприятия (извещение №32009591503) обоснованной.

1.

1.

2. Признать в действиях закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУДСП «Курортное» (ИНН: 7821006510; ОГРН: 1027812405972) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку инертных материалов для нужд предприятия (извещение №32009591503) нарушение **п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки, закупаемым товарам требований, которые не указаны в Документации о Закупке, допущенное путем неправомерного отклонения заявки ООО «Строительные и транспортные решения» от участия в процедуре Закупки в порядке, не соответствующем Документации.**
3. Выдать организатору торгов СПб ГУДСП «Курортное» (ИНН: 7821006510; ОГРН: 1027812405972) и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку инертных материалов для нужд предприятия (извещение №32009591503) **путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, повторного проведения и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с Документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

1.

1.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов СПб ГУДСП «Курортное» (ИНН: 7821006510; ОГРН: 1027812405972) и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку инертных материалов для нужд предприятия (извещение №32009591503), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, повторного проведения и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с Документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 14 декабря 2020 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.