

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-422/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

заместителя председателя Комиссии:

Н.А. Михалёвой — заместителя начальника отдела антимонопольного контроля торгов,

членов Комиссии:

А.А. Исрапилова — главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

рассмотрев жалобу ООО «Юнипакинг» на действия ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку офисной бумаги (реестровый № 31907619192) (далее — Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

На официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС, Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 19.03.2019 б/н заявка Общества (участник № 3) отклонена от участия в Аукционе, поскольку первая часть заявки

участника не содержит наименование страны происхождения товара, товарный знак в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 раздела VII Аукционной документации, а именно: участник закупки в наименовании товара указал только «Бумага для офисной техники IQ». АО «Монди СЛПК» производит различного качества продукцию офисной бумаги, такие как: IQ Economy, IQ Ultra, IQ Allround, IQ Premium, IQ Smooth.

Заявитель с указанными причинами отклонения не согласился, указав на то, что первая часть заявки полностью соответствует требованиям к содержанию и составу заявки на участие в процедуре закупки, так как в наименовании товара Заявителем был указан товарный знак «IQ», а также страна происхождения, что и требовалось Заказчиком.

Пунктом 2.4 Аукционной документации предусмотрено, что при представлении заявки в электронной форме все прилагаемые к ней документы должны быть сканированы с оригинала или нотариально заверенной копии. Все документы, входящие в состав заявки на участие в электронном аукционе, должны быть составлены на государственном языке Российской Федерации - русском языке. Наименование марки, модели, производителя и т.п. допускается указывать буквами латинского алфавита. **Наименование производителя, наименование страны происхождения товара должны быть указаны** участником закупки по отношению к каждому товару и его комплектующим, при этом наименование страны происхождения товара указывается согласно постановлению Госстандарта России от 14.12.2001 года № 529-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора стран мира». Подача документов, входящих в состав заявки на участие в электронном аукционе на иностранном языке, должна сопровождаться предоставлением надлежащим образом заверенного перевода соответствующих документов на русский язык. На входящих в заявку на участие в аукционе документах, выданных компетентным органом другого государства для использования на территории Российской Федерации, должен быть проставлен апостиль (удостоверительная надпись), который удостоверяет подлинность подписи, качество, в котором выступало лицо, подписавшее документ, и в надлежащем случае подлинность печати или штампа, которым скреплен этот документ, либо документ должен быть подвергнут консульской легализации.

Таким образом, в указанном пункте Заказчик установил порядок изложения сведений в составе заявки.

При этом Комиссия отмечает, что из пункта 2.4 Аукционной документации не следует требование о том, что в составе заявки участники закупки обязаны указать в том числе модель требуемого к поставке товара.

Кроме того, Разделом XI «Описание предмета закупки» Заказчиком установлены характеристики товара:

№	Наименование	Характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во	Цена за единицу с учетом НДС

1	Бумага для офисной техники BALLET PREMIER (A4, 80г, 161%СIE) пачка 500л или эквивалент	<p>Формат листов: A4 Количество листов в пачке: 500 Класс бумаги: A Белизна: не менее 161 % Яркость бумаги: не менее 98 % Непрозрачность бумаги: не менее 93 % Плотность бумаги: не менее 80 г/кв.м Толщина бумаги: не менее 106 мкм Штук в коробке: 5 шт.</p> <p>Бумага формата A4 производится без использования хлора, в соответствии с СТО 00279404-001-2013 . Относится к категории качества А.</p> <p>Белизна бумаги позволяет достичь высокой контрастности изображения.</p> <p>Бумага имеет улучшенные показатели жесткости и плоскостности.</p>	пачка	8 200	244,24
2	Бумага для офисной техники BALLET PREMIER (A3, 80г, 161%СIE) пачка 500л. или эквивалент	<p>Формат листов: A3 Количество листов в пачке: 500 Класс бумаги: A Белизна: не менее 161 % Яркость бумаги: не менее 98 % Непрозрачность бумаги: не менее 93 % Плотность бумаги: не менее 80 г/кв.м Толщина бумаги: не менее 106 мкм Штук в коробке: 5 шт.</p> <p>Бумага формата A3 производится без использования хлора, в соответствии с СТО 00279404-001-2013 . Относится к категории качества А.</p> <p>Белизна бумаги позволяет достичь высокой контрастности изображения. Бумага имеет улучшенные показатели жесткости и плоскостности.</p>	пачка	50	486,90

Заявителем же была предложена бумага со следующими характеристиками:

№	Наименование	Характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во
1	Бумага для офисной техники IQ (A4, 80г.) пачка 500л	<p>Формат листов: A4 Количество листов в пачке: 500 Класс бумаги: A Белизна: 168 % Яркость бумаги: 114 % Непрозрачность бумаги: 93 % Плотность бумаги: 80 г/кв.м Толщина бумаги: 110 мкм Штук в коробке: 5 шт.</p> <p>Бумага формата A4 производится без использования хлора, в соответствии с СТО 00279404-001-2013 . Относится к категории качества А.</p> <p>Белизна бумаги позволяет достичь высокой контрастности изображения.</p> <p>Бумага имеет улучшенные показатели жесткости и плоскостности.</p>	пачка	8 200
2	Бумага для офисной техники IQ (A4, 80г.) пачка 500л	<p>Формат листов: A3 Количество листов в пачке: 500 Класс бумаги: A Белизна: 168 % Яркость бумаги: 114 % Непрозрачность бумаги: 93 % Плотность бумаги: 80 г/кв.м Толщина бумаги: 110 мкм Штук в коробке: 5 шт.</p> <p>Бумага формата A3 производится без использования хлора, в соответствии с СТО 00279404-001-2013 . Относится к категории качества А.</p>	пачка	50

Таким образом, Комиссия установила, что предложение ООО «Юнипакинг» полностью соответствовало требуемым Заказчиком характеристикам.

Вместе с тем из представленных документов и сведений следует, что товарным знаком предлагаемого заявителем товара является IQ, тогда как «Allround», «Premium» являются моделями в рамках указанного товара.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В рассматриваемом же случае заявка Общества была отклонена по причине того, что заявитель не указал модель бумаги фирмы IQ при том, что по своим характеристикам предлагаемая к поставке бумага IQ соответствует установленным требованиям Заказчика.

Таким образом, Комиссия признает жалобу обоснованной, установив в действиях Заказчика нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Юнипакинг» (ИНН 7751520197) на действия ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» (ИНН: 7736182930) при проведении Аукциона обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.