

РЕШЕНИЕ № 023/07/03-1325/2021

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

01 апреля 2021 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

А.Н. – главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти;

С.О. – ведущий – эксперт специалист отдела контроля органов власти,

при участии путем ВКС представителя Заявителя – ООО «ЕвроСмаз» - зайчевой А.Д., при участии путем ВКС представителей организатора торгов – ПАО «Россети Кубань» - З Д.Л., Ч А.А., рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку трансформаторного масла для нужд ПАО «Россети Кубань» в 2021 году (извещение №32110003104 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «ЕвроСмаз» на действия ПАО «Россети Кубань» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку трансформаторного масла для ЛЭП ПАО «Россети Кубань» в 2021 году (извещение №32110003104 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось **01.04.2021 года в 12:00** часов по адресу: г. Краснодар, ул. Старокубанская, 116А.

Заявитель жалобы оспаривает отклонение заявки ООО «ЕвроСмаз», считает основания отклонения заявки неправомерными и противоречащими требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу №023/07/3-1325/2021, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами,

эгламентирующими правила закупки.

зкупочная деятельность Организатора торгов регламентируется
диным стандартом закупок ПАО«Россети» (далее – Положение о
купке, Положение) утвержденным Решением Совета директоров
оссети Кубань» протокол от 29.12.2018 № 327/2018.

02.2021 года Организатором торгов размещено извещение о
ведении запроса предложений в электронной форме на право
ключения договора на поставку трансформаторного масла для
зд ПАО «Россети Кубань» в 2021 году.

ачальная цена закупки - 28 800 000,00 руб.

егласно ч.22 ст.3.2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О
купках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
д запросом предложений в целях настоящего Федерального закона
нимается форма торгов, при которой победителем запроса
едложений признается участник конкурентной закупки, заявка на
астие в закупке которого в соответствии с критериями,
ределенными в документации о закупке, наиболее полно
ответствует требованиям документации о закупке и содержит
чшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет
ебования к участникам закупки в документации о конкурентной
купке в соответствии с положением о закупке. Не допускается
едъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам,
слугам, а также к условиям исполнения договора требования и
уществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по
итериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.
ебования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым
варам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора,
итерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в
купке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко
ем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам,
слугам, к условиям исполнения договора.

03.2021г. Протоколом заседания Центральной конкурсной
миссии от №116/2 предложение ООО «ЕвроСмаз» было признано
соответствующим требованиям документации о закупке и
клонено от дальнейшего рассмотрения по следующим основаниям:

тсутствие в действующей НТД данных о порядке смешения масла

трансформаторного марки «Танеко» с другими маслами (не соответствует п. 6 Спецификации и требованиям к закупаемой продукции);

не представлены документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего банковскую гарантию от имени банка: доверенность на лицо, подписавшее гарантию, а также решение о назначении на должность или приказ о назначении на должность лица, выдавшего доверенность (не соответствует п. 3.6.11 Документации о закупке).

Вместе с тем пунктом 6 Спецификации и требований к закупаемой продукции (Приложение 1 к Документации о закупке) установлено, что участник процедуры в составе своего предложения (Спецификации) должен в обязательном порядке предоставить подробное техническое описание всех параметров предлагаемого к поставке масла в соответствии с требованиями настоящей Спецификации.

Спецификация не содержит в себе требований об указании сведений о порядке смешения масла трансформаторного предлагаемой марки с другими маслами, то же самое не установлено в Документации о закупке.

Таким образом, отклонение заявки по указанному основанию не предусмотрено Документацией о закупке и является необоснованным.

Организатор торгов, в свою очередь, пояснил, что указанное несоответствие указано в протоколе информационно и не является основанием отклонения.

Одновременно установлено, пунктом 16 Информационной карты Документации о закупке предусмотрено обеспечение предложений на участие в закупке в размере 5% от начальной (максимальной) цены договора.

В соответствии с п.3.6.1 Документации о закупке обеспечение заявки может быть представлено в форме внесения денежных средств или в форме банковской гарантии.

Выбор способа обеспечения заявки на участие в закупке осуществляется участником закупки самостоятельно.

Предоставление обеспечения иным, не указанным в настоящей Документации о закупке способом, не допускается.

В соответствии с п. 3.6.11 Документации о закупке вместе с гарантией

астник представляет документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего гарантию от имени банка: доверенность на лицо, подписавшее гарантию, а также решение о назначении на должность и приказ о назначении на должность лица, выдавшего доверенность.

Если гарантия подписана от имени банка лицом, действующим на основании устава (учредительных документов), должны быть представлены решение о назначении лица на должность или приказ о назначении на должность.

Критерий соответствия заявок в части обеспечения исполнения обязательств участника закупки установлен в Документации в соответствии с п. 3 приложения 1 к Типовым требованиям (приложение к Положению о закупке). Таким образом, указанный критерий установлен Положением о закупках и является обязательным для применения.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «ЕвроСмаз» представлена банковская гарантия №08871-10 ПАО «Промсвязьбанк», согласно которой в лице гаранта выступает КО.В., действующая по доверенности №1793 от 16.12.2020г.

Указанная доверенность в составе заявки отсутствует.

Несмотря на то, что согласно п.6 приложения 2 к Информационной карте документации о закупке, в случае если по каким-либо причинам участник не может предоставить требуемый документ, он должен предоставить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также подтверждающую заверения организатору закупки о соответствии участника данному требованию.

Указанная справка Заявителем в составе заявки на участие также отсутствует.

В соответствии с пунктом 8.1.7.11 Положения о закупке Центральная конкурсная комиссия отклоняет заявку участника, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке или такая заявка признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке.

В соответствии с пунктом 5.3.4. Документации Центральная конкурсная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке;

предложение участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения предложения (если такое требование установлено документацией о закупке);

участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке.

Таким образом, Заявитель не выполнил требования, установленные в документации, в связи с чем, решением Центральной конкурсной комиссии ПАО «Россети Кубань» был отклонен.

Согласно ч.10 ст.3 Закона о закупках, в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение законов такого размещения;

предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

неразмещение в единой информационной системе информации и размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого среднего предпринимательства.

на заседании по рассмотрению дела №023/07/3-1325/2021 в действиях Организатора торгов не установлены нарушения, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Рассмотрев в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 07.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «ЕвроСмаз» на действия ПАО «Россети Кубань» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку трансформаторного масла для нужд ПАО «Россети Кубань» в 2021 году (извещение №32110003104 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель

председателя Комиссии:

О.А. С

Члены Комиссии:

С.О. Ш

А.Н. Д

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.