

## РЕШЕНИЕ

### по делу № 06-12/15-145

30 декабря 2015 г.

город Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председатель Комиссии: Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены Комиссии:

Полищук М.С. – начальник отдела контроля органов власти Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Коптев А.С. – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

при участии:

гр.<...>,

гр.<...>, являющегося представителем гр.<...> по доверенности № 51 А А 0649460 от 28.12.2015 г.,

Комитет имущественных отношений администрации города Мурманска письмом от 25.12.2015 г. исх.№15-04-02/15887 ходатайствовал о рассмотрении жалобы гр. <...> без участия представителей организатора торгов,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу гр.<...> на действия организатора торгов – Комитета имущественных отношений администрации города Мурманска при проведении аукциона с закрытой формой подачи предложений о цене по извещению №201115/10638207/01 от 20.11.2015 г. по приватизации муниципального имущества: нежилого помещения площадью 16,8 кв.м., расположенного по адресу: г.Мурманск, проспект Кольский, д.95, 1 этаж, номера на поэтажном плане А/1/1а, (Лот №11),

### УСТАНОВИЛА:

Заявитель в поданной жалобе указывает, что организатором торгов при проведении аукциона с закрытой формой подачи предложений о цене по извещению №201115/10638207/01 от 20.11.2015 г. по приватизации муниципального имущества: нежилого помещения площадью 16,8 кв.м., расположенного по адресу: г.Мурманск, проспект Кольский, д.95, 1 этаж, номера на поэтажном плане А/1/1а, (Лот №11), нарушены требования Федерального закона от 21.12.2001 г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», которые заключаются в следующем:

Согласно пункту «г)» извещения №201115/10638207/01 от 20.11.2015 г. при оглашении

предложений помимо участника аукциона, предложение которого рассматривается, могут присутствовать остальные участники аукциона или их представители, имеющие надлежащим образом оформленные доверенности. Победитель аукциона по лоту №11 гр. <...> для участия в аукционе по данному лоту не прошёл регистрацию и в рассматриваемом аукционе не участвовал.

Заявителем в поданной жалобе норма Федерального закона от 21.12.2001 г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», которая нарушена, не указана.

Комиссия Мурманского УФАС установила следующее:

Государственное и муниципальное имущество отчуждается в собственность физических и (или) юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2011 г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в ред. от 13.07.2015 г.) (далее по тексту - Закон о приватизации).

Не урегулированные Законом о приватизации и связанные с проведением аукциона отношения регулируются Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 N 585 (ред. от 03.04.2015 г.) "Об утверждении Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе" (далее - Положение №585) (пункт 16 статьи 18 Закона о приватизации).

Положения пунктов 3 – 7 статьи 18 Закона о приватизации определяют порядок проведения аукциона в двух его формах: открытой и закрытой, суть которых заключается в форме подачи предложений о цене (в запечатанных конвертах или открыто).

В соответствии с пунктом 3 Положения №585 продавец в соответствии с законодательством Российской Федерации при подготовке и проведении аукциона: определяет место, даты начала и окончания приема заявок, место и срок подведения итогов аукциона; организует подготовку и публикацию информационного сообщения о проведении аукциона, а также размещение информации о проведении аукциона в сети Интернет в соответствии с требованиями, установленными Законом о приватизации государственного и муниципального имущества и Положением №585.

Комиссией Мурманского УФАС установлено, что Комитет имущественных отношений города Мурманска в соответствии с решением Совета депутатов города Мурманска от 27.11.2014 № 3-42 «О Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества города Мурманска на 2015-2017 годы и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Мурманска», распоряжениями комитета имущественных отношений города Мурманска от 30.09.2015 №№ 132, 134, 136, от 18.11.2015 №№ 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161 «Об утверждении условий приватизации объекта муниципального нежилого фонда», распоряжением от 30.09.2015 № 129 «Об утверждении условий приватизации движимого имущества», выступил продавцом и провёл 18.12.2015 аукцион с закрытой формой подачи предложений о цене по приватизации ряда муниципального имущества (14 лотов), в том числе и

муниципального нежилого помещения площадью 16,8 кв.м., расположенного по адресу: г. Мурманск, проспект Кольский, д.95, 1 этаж, номера на поэтажном плане А/1/1а, (Лот №11).

Извещение №201115/10638207/01 от 20.11.2015 г. по приватизации указанного муниципального имущества размещено на официальном сайте торгов в сети Интернет по адресу: <http://torgi.gov.ru> и на официальном сайте Администрации города Мурманска по адресу: <http://citimurmansk.ru> (в разделе «Структурные подразделения/ Комитет имущественных отношений города Мурманска»).

Дата и время начала приёма заявок: 20.11.2015 г. в 17:00.

Дата и время окончания приёма заявок: 15.12.2015 г. в 16:00.

Дата и время проведения аукциона: 18.12.2015 г. в 11:00.

В соответствии с пунктом 3 Положения №585 продавец принимает от претендентов заявки на участие в аукционе и прилагаемые к ним документы по составленной ими описи, а также предложения о цене имущества при подаче предложений о цене в закрытой форме; проверяет правильность оформления представленных претендентами документов и определяет их соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и перечню, опубликованному в информационном сообщении о проведении аукциона.

В соответствии с пунктом 7 статьи 18 Закона о приватизации и согласно пункту 3 Положения об организации продажи при закрытой форме подачи предложений о цене государственного или муниципального имущества предложения о цене имущества подаются в день подведения итогов аукциона. По желанию претендента запечатанный конверт с предложением о цене указанного имущества может быть подан при подаче заявки.

В соответствии с пунктом 8 раздела II Положения №585 заявка с прилагаемыми к ней документами регистрируется продавцом в журнале приема заявок с присвоением каждой заявке номера и указанием даты и времени подачи документов. На каждом экземпляре заявки продавцом делается отметка о принятии заявки с указанием ее номера, даты и времени принятия продавцом.

Согласно пункту 11 Положения №585 решения продавца о признании претендентов участниками аукциона оформляется протоколом.

В протоколе о признании претендентов участниками аукциона приводится перечень принятых заявок с указанием имен (наименований) претендентов, перечень отозванных заявок, имена (наименования) претендентов, признанных участниками аукциона, а также имена (наименования) претендентов, которым было отказано в допуске к участию в аукционе, с указанием оснований отказа.

В соответствии с представленным Протоколом определения участников аукциона №27 от 17.12.2015 г. по Лоту №11 приняты заявки от шести участников: гр. <...> (заявка №1), гр. <...> (заявка №2), гр. <...> (заявка №3), гр. <...> (заявка №4), гр.<...> (заявка №5), гр.<...>(заявка №6). Все шесть претендентов признаны участниками рассматриваемого аукциона по Лоту №11.

Претендент приобретает статус участника аукциона с момента оформления

продавцом протокола о признании претендентов участниками аукциона (пункт 14 Положения №585).

Аукцион с подачей предложений о цене имущества в закрытой форме проводится в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 16 Положения №585, а именно:

- перед вскрытием конвертов с предложениями о цене имущества продавец проверяет их целостность, что фиксируется в протоколе об итогах аукциона (подпункт б) пункта 16);
- продавец рассматривает предложения участников аукциона о цене имущества;
- при оглашении предложений помимо участника аукциона, предложение которого рассматривается, могут присутствовать остальные участники аукциона или их представители, имеющие надлежащим образом оформленную доверенность, а также с разрешения продавца представители средств массовой информации (подпункт г) пункта 16);
- решение продавца об определении победителя оформляется протоколом об итогах аукциона, составляемым в 2 экземплярах, в котором указывается имя (наименование) победителя аукциона и предложенная им цена покупки имущества (подпункт д) пункта 16).

Следует отметить, что при проведении аукциона с подачей предложений о цене имущества в закрытой форме, в отличие от открытой формы аукциона, процедура подтверждения начальной цены отсутствует. При этом предложения, содержащие цену ниже начальной цены продажи, не рассматриваются (подпункт в) пункта 16). Далее процедура тоже может происходить гласно, поскольку при оглашении предложений, помимо участника аукциона, предложение которого рассматривается, могут присутствовать остальные участники аукциона или их представители, а также с разрешения продавца представители средств массовой информации.

Факт наличия или отсутствия претендента при оглашении предложений претендентов не имеет значения, поскольку продавец при проведении аукциона с подачей предложений о цене имущества в закрытой форме рассматривает предложения участников аукциона о цене имущества, поданные в запечатанных конвертах и эти предложения не подлежат обсуждению. Победителем такого аукциона признаётся претендент, указавший в своём предложении наиболее высокую цену.

Необходимо отметить, что Закон о приватизации и Положение 585 не устанавливают обязательное присутствие участника аукциона на процедуре вскрытия конвертов с предложениями о цене.

Согласно итогового Протокола о результатах проведения аукциона по приватизации муниципального имущества №33 от 18.12.2015 г. победителем аукциона по лоту №11 признан гр. <...> как предложивший наиболее высокую цену.

Подписанный уполномоченным представителем продавца протокол об итогах аукциона является документом, удостоверяющим право победителя на заключение договора купли-продажи имущества (пункт 16 Положения 585).

Протокол об итогах аукциона направляется победителю аукциона одновременно с уведомлением о признании его победителем.

В течение пяти рабочих дней с даты подведения итогов аукциона с победителем аукциона заключается договор купли-продажи (пункт 14 статьи 18 Закона о приватизации).

23.12.2015 г. с победителем аукциона (гр. <...>) по лоту №11 согласно извещения №201115/10638207/01 от 20.11.2015 г. заключён Договор купли-продажи недвижимого имущества.

На основании изложенного можно сделать вывод, что действия организатора торгов – Комитета имущественных отношений администрации города Мурманска при проведении аукциона с закрытой формой подачи предложений о цене по извещению №201115/10638207/01 от 20.11.2015 г. по приватизации муниципального имущества: нежилого помещения площадью 16,8 кв.м., расположенного по адресу: г.Мурманск, проспект Кольский, д.95, 1 этаж, номера на поэтажном плане А/1/1а, (Лот №11), не противоречат требованиям Федерального закона от 21.12.2011 г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в ред. от 13.07.2015 г.) и Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 N 585 (ред. от 03.04.2015 г.).

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу гр.<...> на действия организатора торгов – Комитета имущественных отношений администрации города Мурманска при проведении аукциона с закрытой формой подачи предложений о цене по извещению №201115/10638207/01 от 20.11.2015 г. по приватизации муниципального имущества: нежилого помещения площадью 16,8 кв.м., расположенного по адресу: г. Мурманск, проспект Кольский, д.95, 1 этаж, номера на поэтажном плане А/1/1а, (Лот №11), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.