

## **РЕШЕНИЕ № 685-04-4/2016**

### **по результатам рассмотрения жалобы ООО ЧОП «Дружина» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**

12 января 2017 года

г. Рязань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: <...>,

при участии: <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Частное охранное предприятие «Дружина» (вх. от 27.12.2016 №6935) на действия заказчика – МУП г. Рязани «Рязанская автоколонна № 1310» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг (оказание комплекса мер направленных на защиту материального имущества объекта, поддержание внутреннего порядка на объекте, защита от правонарушений в отношении сотрудников, обеспечение контрольно-пропускного режима) на объекте МУП г. Рязани «Рязанская автоколонна №1310» (извещение № 31604411037), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

27 декабря 2016 года в адрес Рязанского УФАС России (далее – Управление) подана жалоба ООО «Частное охранное предприятие «Дружина» на действия заказчика – МУП г. Рязани «Рязанская автоколонна № 1310» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг (оказание комплекса мер направленных на защиту материального имущества объекта, поддержание внутреннего порядка на объекте, защита от правонарушений в отношении сотрудников, обеспечение контрольно-пропускного режима) на объекте МУП г. Рязани «Рязанская автоколонна №1310» (извещение № 31604411037) (далее - конкурс).

Извещение о проведении конкурса в электронной форме размещено на официальном сайте в сети «Интернет» по адресу <http://zakupki.gov.ru>.

Специализированной организацией является Муниципальное казенное учреждение г. Рязани «Муниципальный центр торгов».

Начальная (максимальная) цена Договора: 3 720 000,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме: 21.12.2016 09:00.

Дата и время начала рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме: 21.12.2016 10:00.

Дата оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе: 22.12.2016 15:00.

На участие в конкурсе в электронной форме было подано четыре заявки.

Из содержания жалобы следует, что 21 декабря 2016 года в 09 часов 00 минут Заказчиком было опубликовано 2 протокола: Протокол №31604411037-1 и Протокол №31604411037-2. Согласно опубликованным протоколам, ООО «ЧОП «Дружина» является победителем конкурса. 21 декабря 2016 года в 15 часов 00 минут Заказчиком было принято решение об отмене конкурса без объяснения причин.

В конкурсной документации, размещенной на электронной площадке, Заказчиком не был предусмотрен отказ от проведения конкурса.

В ходе заседания Комиссии представители Заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представитель Специализированной организации считает жалобу необоснованной по доводам, изложенным в отзыве на жалобу (вх. от 10.01.2017 № 24).

Из отзыва следует, что в пункте 4 статьи 17 Положения о закупках предусмотрено, что об отмене конкурса организатор закупки извещает участников закупки, подавших заявки, путем размещения данного решения на официальном сайте в течении трех дней с момента принятия такого решения.

Комиссия, выслушав доводы сторон и ознакомившись с материалами жалобы, приходит к следующим выводам.

На момент проведения конкурса в МУП «Рязанская автоколонна №1310» (в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») (далее – Закон о закупках) действовало Положение о закупке товаров, работ, услуг МУП «Рязанская автоколонна №1310» утвержденное директором МУП «Рязанская автоколонна №1310», от 20.12.2016 (далее – Положение о закупке).

Пунктом 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Конкурсная документация на оказание охранных услуг (оказание комплекса мер направленных на защиту материального имущества объекта, поддержание внутреннего порядка на объекте, защита от правонарушений в отношении сотрудников, обеспечение контрольно-пропускного режима) на объекте МУП г. Рязани «Рязанская автоколонна №1310» (далее – Документация) разработана и утверждена в соответствии с Положением о закупке.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за

исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

30.11.2016 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Конкурса.

Согласно п.8 статьи 4 Закона о закупках извещение о проведении конкурса является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, соответствуют сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Кроме того, извещение о проведении данного конкурса соответствует требованиям п. 9 статьи 4 Закона о закупке и положению о закупках Заказчика.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Исходя из требований установленных пунктом 4 статьи 448 Гражданского кодекса РФ, допускается отказ Заказчика от проведения конкурса в любое время, но не позднее чем тридцать дней до проведения конкурса, если иное не предусмотрено Законом о закупках или в извещении.

Законом о закупке не установлены сроки отмены проведения закупочной процедуры.

Следовательно, правила отмены закупочной процедуры определяются Заказчиком самостоятельно.

В соответствии с пунктом 4 статьи 17 Положения о закупках об изменении извещения о проведении конкурса, документации о закупке или отмене конкурса организатор закупки извещает участников закупки, подавших заявки, путем размещения данного решения на официальном сайте в течении трех дней с момента такого решения.

Если у Заказчика сохраняется потребность в товарах (работах, услугах), приобретаемых посредством использования закупочной процедуры, то выбор победителя происходит в порядке, установленном Положением о закупке МУП «Рязанская автоколонна №1310».

Квалификацию нарушения определения победителя (победителей) закупочной процедуры предваряет констатация факта нарушения установленных правил ее проведения. Реализация же Заказчиком права на отказ от закупочной процедуры прерывает сам процесс закупки, в том числе на этапе выбора победителя не нарушает установленный порядок выбора победителя.

Кроме того, Комиссией управления установлено, что заказчик принял решение об отказе от проведения закупке – 21.12.2016 до даты оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе и разместил на официальном сайте – 21.12.2016, не нарушив установленные сроки Положением о закупке.

Следовательно, довод заявителя о том, что ООО «ЧОП «Дружина» - победитель и неправомерно заказчик отказался от проведения конкурса неправомерен.

Таким образом, Комиссия приняла решение признать жалобу необоснованной.

Соответствующая правовая позиция изложена в Постановлении Арбитражного суда Поволжского округа от 08.12.2014г. по делу №А65-8455/2014.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Частное охранное предприятие «Дружина» на действия заказчика – МУП г. Рязани «Рязанская автоколонна № 1310» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг (оказание комплекса мер направленных на защиту материального имущества объекта, поддержание внутреннего порядка на объекте, защита от правонарушений в отношении сотрудников, обеспечение контрольно-пропускного режима) на объекте МУП г. Рязани «Рязанская автоколонна №1310» (извещение № 31604411037) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа