

31 июля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей:

от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор закупки);

в отсутствие представителей ООО «СИГНАЛ-НТ» (далее - Заявитель) при надлежащем уведомлении о месте и времени рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 23.07.2015 №15934) ООО «СИГНАЛ-НТ» на действия закупочной комиссии организатора торгов ГУП "Петербургский метрополитен" при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по оснащению здания электродепо для вагонов станком колесотокарным подрельсовым (извещение №31502413144, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 мая 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31502413144 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по оснащению здания электродепо для вагонов станком колесотокарным подрельсовым (далее – Извещение о закупке), включая документацию об открытом конкурсе (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках), утвержденным приказом начальника метрополитена № 667 от 28.05.2015 г., на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	83 578 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.05.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	09.07.2015 в 07:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	16.07.2015 в 09:30 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Московский пр.30, пом. 138.

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушение, допущенное со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее – Закупочная комиссия), выразившееся, по мнению Заявителя, в начислении неверного количества баллов заявке ООО «СИГНАЛ-НТ» при проведении процедуры оценки и сопоставления заявок участников Закупки.

Заявитель в жалобе сообщает, что им в составе Заявки были представлены все необходимые документы в полном объеме, однако, по подкритерию «Офисные, производственные и складские помещения» заявке ООО «СИГНАЛ-НТ» Закупочной комиссией было присвоено 1,19 балла (0,24 рейтингового балла), по подкритерию «Персонал» - 0 баллов.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-818 от 28 июля 2015 года, были предъявлены представителем Организатора закупки в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган

рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п.12,13 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 5.3. тома 2 Закупочной документации Организатором закупки установлен перечень не обязательных для предоставления документов, а именно:

- Действующие договоры аренды или свидетельства о праве собственности на офисные, производственные, складские помещения, торговые площади, землю и т.п. (В случае, если договор аренды заключен на срок год и более одного года, то он подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации (ч. 2 ст. 651 ГК РФ).

- Расчеты по начисленным и уплаченным страховым взносам на ОПС и ОСС за последний отчетный период с подтверждением о принятии в пенсионный фонд и фонд социального страхования соответственно (либо с подтверждением сдачи отчетности в электронном виде).

- Бухгалтерский баланс за последний отчетный период с отметкой налогового органа о принятии, либо с подтверждением сдачи налоговой отчетности в электронном виде (для юридического лица, индивидуального предпринимателя).

- Документы, подтверждающие соответствие системы менеджмента качества и производственных процессов требованиям международным стандартам ГОСТ Р ИСО серии 9001-2011.

Согласно п. 5.3. тома 2 Закупочной документации указанные в перечне документы предоставляются по желанию участника для получения баллов по критериям, определенным в Томе 2:

№ п/п	Наименование критерия оценки заявок	Значимость критерия, %	Коэффициент значимости критериев, К
1	Ценовое предложение участника	62	0,62
2	Срок предоставления гарантии	10	0.1

2	качества работ		
3	Квалификация участника конкурса	18	0,18
4	Отрицательный опыт работ с ГУП «Петербургский метрополитен»	10	0,1

В соответствии с пп.3 п.12 тома 2 Закупочной документации оценка заявок по критерию «Квалификация участника конкурса» осуществляется с использованием подкритериев оценки заявок, приведенных в Таблице №3.

Рейтинг в баллах, присуждаемый *i*-ой заявке по критерию «Квалификация участника конкурса», определяется по формуле:

$$R_{ci} = \frac{C1_i \cdot K1_{зп} + C2_i \cdot K2_{зп} + \dots + Cn_i \cdot Kn_{зп}}{n}$$

где:

R_{ci} – рейтинг в баллах, присуждаемый *i*-ой заявке по указанному критерию;

$C1_i, C2_i \dots Cn_i$ – значения в баллах по 1,2... *n*-му подкритерию *i*-ой заявки;

$K1_{зп}, K2_{зп} \dots Kn_{зп}$ – коэффициенты значимости 1, 2...*n*-го подкритерия

n – количество подкритериев установленных конкурсной документацией.

i – порядковый номер заявки участника

Конкурсной документацией могут устанавливаться следующие подкритерии, указанные в таблице №3:

Таблица №3

№ п/п	Наименование подкритерия	Значимость подкритерия, %	Коэффициент значимости подкритерия, $K_{зп}$
1	Опыт выполнения аналогичных работ (оказания услуг)	30	0,3
2	Наличие основных средств	20	0,2
3	Офисные, производственные и складские помещения	20	0,2
4	Персонал	20	0,2
5	Статус участника	10	0,1

Согласно пп.3.3 заявки по подкритерию «Офисные, производственные и складские помещения» оценивается исходя из анализа суммы площадей помещений по представленным в составе заявки договорам аренды и (или) документам, подтверждающим право собственности на офисные, производственные, складские помещения и торговые площади и рассчитывается по формуле:



где:

S_{3i} – количество баллов, по подкритерию «Офисные, производственные и складские помещения», рассчитанное по i -ой заявке;

S_{max} – наибольшая сумма площадей по представленным в составе заявки договорам аренды и (или) документам, подтверждающим право собственности на офисные, производственные, складские помещения и торговые площади, одного из участников, m^2 ;

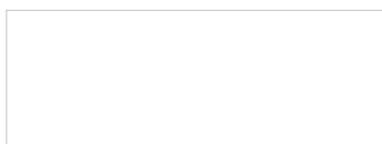
S_i – сумма площадей по представленным в составе заявки договорам аренды и (или) документам, подтверждающим право собственности на офисные, производственные, складские помещения и торговые площади i -го участника конкурса, m^2 ;

i – порядковый номер заявки участника.

В случае если в составе заявки участника не представлены договоры аренды и (или) документы, подтверждающие право собственности на офисные, производственные, складские помещения и торговые площади, либо представленные договоры аренды и (или) документы, подтверждающие право собственности на офисные, производственные, складские помещения и торговые площади не соответствует требованиям, предъявляемым конкурсной документацией, то:



Согласно пп. 3.4. п.12 тома 2 Закупочной документации заявки участников Закупки по подкритерию «Персонал» оценивается исходя из анализа представленных в составе заявок расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам на ОПС и ОСС за последний отчетный период и рассчитывается по формуле:



где:

S_4 – количество баллов, по подкритерию «Персонал», рассчитанное по i -ой заявке;

d_{max} – наибольшая среднесписочная численность, указанная в расчете по начисленным и уплаченным страховым взносам на ОПС или ОСС, одного из участников, чел. *;

d_i – среднесписочная численность, указанная в расчете по начисленным и уплаченным страховым взносам на ОПС или ОСС i -го конкурса, чел.*;

i – порядковый номер заявки участника.

* В случае если участником конкурса в составе заявки предоставлены расчеты по начисленным и уплаченным страховым взносам на ОПС и ОСС, тогда для определения d_{max} и d_i принимается среднеарифметическое значение среднесписочной численности по расчетам по начисленным и уплаченным страховым взносам на ОПС и ОСС.

В случае если в составе заявки участника не представлены расчеты по начисленным и уплаченным страховым взносам на ОПС и (или) ОСС, либо представленные расчеты по начисленным и уплаченным страховым взносам на ОПС и (или) ОСС не соответствуют требованиям, предъявляемым конкурсной документацией, то:



Согласно представленным в заявках участников, допущенных к процедуре Закупки, документам и сведениям, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что участником ООО «ТД «Эквинет» представлены сведения об имеющихся в распоряжении у участника площадях в размере 1189,57 кв.м. Заявителем же в составе Заявки были представлены документы, свидетельствующие о наличии в распоряжении у участника площадей в размере 14,2 кв.м.

С применением формулы расчета баллов по данному подкритерию Закупочной комиссией заявке ООО «СИГНАЛ-НТ» было присвоено 1,19 балла ($S_3 = (1 - ((1189,57 - 14,2) / 1189,57)) * 100 = 1,19$), а после применения коэффициента значимости подкритерия 0,2 – 0,24 рейтингового балла.

Как следует из содержания заявки ООО «СИГНАЛ-НТ», Заявителем в составе заявки на участие в Закупке не были представлены расчеты по начисленным и уплаченным страховым взносам на ОПС и (или) ОСС, в связи с чем заявке ООО «СИГНАЛ-НТ» Закупочной комиссией было начислено 0 баллов.

Учитывая изложенное, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу об обоснованности начисления Закупочной комиссией заявке ООО «СИГНАЛ-НТ» (1,19 балла) 0,24 рейтингового балла по подкритерию «Офисные, производственные и складские помещения» и ноля баллов по подкритерию «Персонал» при проведении процедуры оценки и сопоставления заявок участников

Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 23.07.2015 №15934) ООО «СИГНАЛ-НТ» на действия закупочной комиссии организатора торгов ГУП "Петербургский метрополитен" при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по оснащению здания электродепо для вагонов станком колесотокарным подрельсовым (извещение №31502413144), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии ГУП "Петербургский метрополитен" нарушений порядка проведения открытого конкурса.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 23.07.2015 №15934) ООО «СИГНАЛ-НТ» на действия закупочной комиссии организатора торгов ГУП "Петербургский метрополитен" при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по оснащению здания электродепо для вагонов станком колесотокарным подрельсовым (извещение №31502413144) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.