

РЕШЕНИЕ №5к/17

«07» февраля 2017 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 07.02.2017.

Решение в полном объеме изготовлено 10.02.2017.

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в составе:

председатель Комиссии - И.В. Поткина – руководитель управления;

член Комиссии:

Т.Н. Ролдугина –начальник отдела контроля закупок и торгов,

Т.С. Рябкова – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов,

в присутствии представителей:

- Управления жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области – <...>
(доверенность от 07.02.2017), <...> (доверенность от 07.02.2017),

рассмотрев жалобу ООО «СибЭнерго» на действия комиссии по проведению предварительного отбора органа по ведению реестра - Управления жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту по оценке и техническому состоянию и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации (номер извещения на электронной площадке 23598) (далее – предварительный отбор),

У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России 30.01.2017 поступила жалоба от ООО «СибЭнерго» (далее по тексту- заявитель) на действия комиссии по проведению предварительного отбора органа по ведению реестра Управления жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области (далее - орган по ведению реестра) при проведении предварительного

отбора.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению.

Информация о поступлении жалобы, а также сведения о дате, времени и месте рассмотрения жалобы размещены на официальном сайте Липецкого УФАС России - lipetsk.fas.gov.ru.

ООО «СибЭнерго», извещенное надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, не направило своих представителей для участия в рассмотрении жалобы.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

В жалобе ООО «СибЭнерго» указано, что общество подало заявку на участие в проведении предварительного отбора. Протоколом заседания комиссии органа по ведению реестра обществу отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций. Однако, обществом было получено свидетельство СРО, которое подтверждает наличие требований, предусмотренных СРО, о квалифицированных специалистах. При этом, требование о предоставлении копий трудовых книжек противоречит требованиям действующего законодательства.

Представители органа по ведению реестра не согласны с доводами жалобы, представили письменные возражения на жалобу.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров предусмотрен статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции".

Рассмотрев представленные документы, заслушав мнение представителей органа по ведению реестра, Комиссия установила следующее:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение).

На электронной торговой площадке – ООО «РТС-тендер» органом по ведению реестра размещены извещение и документация о проведении предварительного отбора (номер извещения на электронной площадке 23598).

18.01.2017 комиссией по проведению предварительного отбора органа по ведению реестра осуществлялось рассмотрение поступивших от участников заявок, о чем принят протокол по проведению предварительного отбора № 23598.

Согласно данному протоколу ООО «СибЭнерго» отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по основанию:

«1. Несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 (подпункт 0)) Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, Документацией о проведении предварительного отбора (подпункт л) Раздела V

«Требования к участникам предварительного отбора») (отсутствует в штате минимальное количество квалифицированного персонала);

2. Несоответствие заявки участника закупки требованиям установленным пунктом 38 (подпункты а), б)) Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, Документацией о проведении предварительного отбора (подпункты д), л) пункта 4 раздела VI «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе») (не представлены документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действия; по 6 сотрудникам не представлены документы, подтверждающие дополнительное профессиональное образование (повышение квалификации) с проведением аттестации).».

Требования к участникам предварительного отбора установлены в разделе V документации о проведении предварительного отбора.

Пунктом «л» данного раздела установлено требование о наличии у Участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала:

№ п/п	Должность	Образование	Стаж работы по специальности	Количество человек, не менее	Требование по получению дополнительного профессионального образования
1	Индивидуальный предприниматель / руководитель юридического лица или его заместитель	Высшее образование соответствующего профиля*	Не менее 7 лет	1	Требование к получению не реже чем один раз в пять лет дополнительного профессионального образования (повышение квалификации) с
2	Работник индивидуального предпринимателя / юридического лица – главный инженер или начальник производственно-технического отдела	Высшее образование соответствующего профиля*	Не менее 5 лет	1	
3	Работник индивидуального предпринимателя	Высшее			

3	/ юридического лица – инженер или инженер-сметчик	образование соответствующего профиля*	Не менее 3 лет	1	проведением аттестации
4	Работник организации в области проектирования / работник организации в области сметного нормирования	Высшее образование соответствующего профиля*	Не менее 3 лет	3	
Итого:				6	6

При этом подпунктом «л» пункта 4 раздела VI документации установлено, что заявка должна содержать копии трудовых книжек, дипломом, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного пунктом «л» Требований к участникам предварительного отбора.

Данное требование установлено на основании подпункта «б» пункта 38 Положения.

На рассмотрение жалобы органом по ведению реестра представлена заявка ООО «СибЭнерго», в ходе анализа которой Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что в ее составе, в числе прочего, представлена копия трудовой книжки генерального директора общества Светличного И.А., из которой следует, что его стаж работы по специальности составляет менее семи лет.

Также в составе заявки заявителя представлен ряд иных документов, подтверждающих наличие у него минимального количества квалифицированного персонала, установленного пунктом «л» раздела V документации.

При этом, в отношении ряда сотрудников не представлены документы о повышении квалификации, как того требует документация о проведении предварительного отбора.

Таким образом, ООО «СибЭнерго» не соответствует требованию к участникам отбора, установленному пунктом «л» раздела V документации о проведении предварительного отбора.

Также в подпункте «д» пункта 4 раздела VI документации содержится требование о предоставлении в составе заявки документа, подтверждающего полномочия лиц на осуществление действий от имени участника предварительного отбора.

В ходе анализа заявки ООО «СибЭнерго» Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что она подписана генеральным директором общества Светличным И.А. Данное лицо указано в заявке в качестве лица, уполномоченного действовать от имени участника предварительного отбора.

При этом, в качестве документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора, в заявке поименованы: протокол № 1 (решение о создании), приказ № 1. Данные документы

приложены к заявке.

Согласно протоколу № 1 от 24.11.2011 общего собрания учредителей ООО «СибЭнерго» на должность генерального директора общества избран Светличный И.А.

В соответствии с приказом ООО «СибЭнерго» № 1 от 02.12.2011 Светличный И.А вступил в должность генерального директора общества.

Частью 3 статьи 89 Гражданского кодекса Российской Федерации учредительным документом общества с ограниченной ответственностью является его устав.

В пункте 9.4 1 Устава ООО «СибЭнерго» установлено, что генеральный директор избирается Общим собранием участников Общества сроком на 5 (пять) лет. Генеральный директор может быть избран неограниченное количество раз.

Таким образом, полномочия генерального директора истекают 02.12.2016.

Согласно представленным органом по ведению реестра сведениям, заявка заявителя подана 11.11.2016.

При таких обстоятельствах, на дату подачи заявки в ее составе был представлен документ, подтверждающий полномочия генерального директора.

Таким образом, в данном случае не может являться основанием для отказа во включении в реестр предоставление документа, свидетельствующего об истечении срока полномочий генерального директора.

В соответствии с пунктом 26 Положения при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций в случае:

- а) несоответствия требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения;
- б) непредставления документов, установленных [пунктом 38](#) настоящего Положения;
- в) недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником предварительного отбора.

Заявки участников рассматриваются комиссией в целом, по итогам чего принимается решение о включении или об отказе во включении в реестр.

Таким образом, поскольку ООО «СибЭнерго» не соответствует требованию, установленному пунктом «л» раздела V документации о проведении предварительного отбора, и им не представлены требуемые в пункте «л» раздела VI документации, документы, то комиссия по проведению предварительного отбора органа по ведению реестра правомерно отказала заявителю во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Руководствуясь статьей 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СибЭнерго» на действия комиссии по проведению предварительного отбора органа по ведению реестра - Управления жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту по оценке и техническому состоянию и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации (номер извещения на электронной площадке 23598) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Липецкой области в течение трех месяцев со дня его принятия.