

РЕШЕНИЕ

по делу № 169/2010-З/1 о нарушении законодательства о размещении заказов

25 мая 2010 г.

Резолютивная часть решения оглашена 20.05.2010 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, утвержденная приказом Рязанского УФАС России № 59 от 22.07.2008 г. (далее – Комиссия) в составе Луканцова В.В., исполняющего обязанности руководителя управления, председателя Комиссии; Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместителя председателя Комиссии, членов комиссии: Ерошиной Я.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Евсикова А.А., главного специалиста – эксперта отдела контроля товарных рынков, Дорофеева А.Н., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, при участии: представителя территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Рязанской области <...>; в отсутствие представителя ИП Гвоздев Владимир Владимирович, извещенного надлежащим образом (уведомление от 17.05.2010 г. № 1052), рассмотрев жалобу ИП Гвоздев Владимир Владимирович от 12.05.2010 г. № 93 (вх. № 1249 от 13.05.2010) на действия конкурсной комиссии территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Рязанской области при проведении открытого конкурса на выполнение работ по землеустройству с целью проведения государственного кадастрового учета земельных участков, на которые у Российской Федерации возникает право собственности при разграничении государственной собственности на землю на территории Рязанской области и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Рязанской области (далее - Заказчик) была инициирована процедура размещения заказа путем проведения открытого конкурса на выполнение работ по землеустройству с целью проведения государственного кадастрового учета земельных участков, на которые у Российской Федерации возникает право собственности при разграничении государственной собственности на землю на территории Рязанской области (далее – открытый конкурс).

Извещение и конкурсная документация были размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru).

11 мая 2010 г. состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе (протокол № 2 от 11.05.2010 г.).

Не согласившись с результатами вышеуказанного протокола ИП Гвоздев Владимир Владимирович (далее - Заявитель) 13.05.2010 г., подал в Рязанское УФАС России жалобу на действия конкурсной комиссии территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Рязанской области (далее – Конкурсная комиссия) при проведении открытого конкурса на выполнение работ по землеустройству с целью проведения государственного кадастрового учета земельных участков, на которые у Российской Федерации возникает право собственности при разграничении государственной собственности на землю на территории Рязанской области.

Заявитель считает, что Конкурсная комиссия неправомерно отказала ему в допуске к участию в открытом конкурсе, чем нарушила часть 2 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

Заявитель, подал две конкурсные заявки на участие в открытом конкурсе по лотам №№ 1,2. Указанные заявки были поданы в отдельных конвертах. Каждая из заявок была отправлена в двух конвертах (внешний – для почты РФ с соблюдением при оформлении всех требуемых норм и правил для отправки почтовой корреспонденции), внутренний со штампом ИП Гвоздев В.В., на обратной стороне конверта для Заказчика с указанием отправителя, наименования открытого конкурса, номера лота, адреса Заказчика, указанного в извещении о проведении открытого конкурса (г. Рязань, ул. Дзержинского, д. 14 Б, 14 каб.), наименованием Заказчика и указанием «не вскрывать до 11 часов 00 минут 27 апреля 2010 года». О сроках отправления и получения двух писем Заказчиком свидетельствуют уведомления о вручении.

Однако в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 1 от 06.05.2010 г. отсутствуют сведения о поданных Заявителем заявках на участие в открытом конкурсе.

В пояснениях от 19.05.2010 г. № 2404/07-10 Заказчик считает жалобу Заявителя необоснованной по причине того, что заявки на участие в открытом конкурсе от ИП Гвоздева В.В. в конкурсную комиссию Заказчика не поступали.

В ходе рассмотрения жалобы по существу представитель Заказчика поддержал позицию, изложенную в пояснении.

Изучив представленные документы, связанные с размещением данного заказа, Комиссия пришла к выводу об обоснованности доводов Заявителя по следующим основаниям.

В пункте 12 раздела 1.3 информационной карты конкурсной документации Заказчиком установлено требование о порядке, месте подачи заявок на участие в конкурсе (адрес), а именно «С 10.00 (московское время) 26 марта 2010 года до 11.00 (московское время) 27 апреля 2010 года заявки на участие в конкурсе подаются по адресу: 390013, г. Рязань, ул. Дзержинского, д. 14-Б, комната № 14».

В связи с внесением Заказчиком изменений от 15.04.2010 г. в конкурсную документацию, срок подачи заявок на участие в конкурсе был продлен до 10.00 часов (московское время) 06 мая 2010 года.

Заявитель надлежащим образом исполнил данное требование Заказчика, установленное в конкурсной документации, направив

заявки на участие в открытом конкурсе по лотам №№ 1,2 заказными бандеролями по адресу Заказчика, указанному выше (квитанции об отправке от 09.04.2010 г. № 02966, № 02967).

Копии карточек уведомлений о вручении (№ 30717023029967 3 и 30717023029666) свидетельствуют о том, что Заказчиком получены заявки на участие в конкурсе Заявителя 26.04.2010 г.

Таким образом, Заявитель направил в адрес Заказчика заявки на участие в конкурсе в сроки, установленные в конкурсной документации.

Заказчик не зарегистрировав вышеуказанные заявки, допустил нарушение ч. 10 ст. 25 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 10 ст. 25 Закона о размещении заказов каждый конверт с заявкой на участие в конкурсе, поступивший в срок, указанный в конкурсной документации, регистрируется Заказчиком.

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов и пунктом 3.1.2 приказа ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, выявила следующие нарушения Закона о размещении заказов со стороны:

Заказчика:

- подпункта «г» пункта 1 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов. В соответствии с данной нормой Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника размещения заказа.

Заказчиком в пункте 17 раздела 1.3 информационной карты конкурсной документации установлены критерии оценки заявок на участие в конкурсе, одним из которых является «квалификация».

Требование о предоставлении в составе заявки на участие в конкурсе документов подтверждающих квалификацию участника размещения заказа, Заказчиком в конкурсной документации установлено не было.

- части 2 статьи 25 Закона о размещении заказов. В соответствии с указанной нормой закона участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте. При этом на таком конверте указывается наименование открытого конкурса (лота), на участие в котором подается данная заявка.

В то время как в пункте 3.6.4 конкурсной документации, Заказчиком в нарушение требований вышеуказанной нормы законодательства о размещении заказов, установлено требование об указании «на внешнем конверте должна быть пометка: «НЕ ВСКРЫВАТЬ ДО...» (указывается время и дата, вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, установленные в Извещении).

- части 3 статьи 8 Закона о размещении заказов – в пункте 1.4.4. «Форма доверенности» требуется указать Ф.И.О. уполномоченного лица, что не предусмотрено частью 5 статьи 185 ГК РФ.

- части 7 статьи 28 Закона о размещении заказов - в конкурсной документации, утвержденной Заказчиком, установлен порядок оценки заявок на участие в конкурсе по критерию «Срок выполнения работ» отличный от установленного, а именно, в то время как в соответствии с правилами оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 г. № 722, установлена формула для оценки заявок по данному критерию.

Конкурсной комиссией:

- части 5 статьи 26 Закона о размещении заказов – протокол вскрытия конвертов на участие в конкурсе № 1 от 06.05.2010 г. не содержит сведений о квалификации участников размещения заказа.

- части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов – протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 2 от 11.05.2010 г. не содержит сведений о решении каждого члена конкурсной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе или об отказе ему в допуске на участие в конкурсе.

На основании изложенного, руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Гвоздев Владимир Владимирович обоснованной.
2. Признать территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Рязанской области нарушившим часть 3 статьи 8, подпункт «г» пункта 1 части 3 статьи 25, часть 10 статьи 25, часть 2 статьи 25, часть 7 статьи 28 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Признать конкурсную комиссию территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Рязанской области нарушившей часть 5 статьи 26, часть 2 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и

муниципальных нужд».

4. Выдать территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Рязанской области предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов (аннулировать торги).

5. Выдать конкурсной комиссии территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Рязанской области предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 169/2010-З/1

25 мая 2010 г

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, утвержденная приказом Рязанского УФАС России №59 от 22.07.2008 г. в составе Луканцова В.В., исполняющего обязанности руководителя управления, председателя Комиссии; Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместителя председателя Комиссии, членов комиссии: Ерошиной Я.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Евсикова А.А., главного специалиста – эксперта отдела контроля товарных рынков, Дорофеева А.Н., специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, на основании своего решения по делу № 169/2010-З/1 от 25.05.2010 г.

1. Территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Рязанской области не утверждать конкурсную документацию с нарушениями части 3 статьи 8, подпункта «г» пункта 1 части 3 статьи 25, части 2 статьи 25, части 7 статьи 28 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Рязанской области, в связи с нарушением части 10 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и нарушениями в конкурсной документации, указанными в пункте 1 настоящего предписания - аннулировать торги.

3. Об исполнении настоящего Предписания сообщить в 5-и дневный срок после его получения и представить доказательства его исполнения.

Невыполнение в установленный срок предписания Рязанского УФАС России влечёт за собой привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

ПРЕДПИСАНИЕ № 169/2010-З/1

25 мая 2010 г

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, утвержденная приказом Рязанского УФАС России №59 от 22.07.2008 г. в составе Луканцова В.В., исполняющего обязанности руководителя управления, председателя Комиссии; Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместителя председателя Комиссии, членов комиссии: Ерошиной Я.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Евсикова А.А., главного специалиста – эксперта отдела контроля товарных рынков, Дорофеева А.Н., специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, на основании своего решения по делу № 169/2010-З/1 от 25.05.2010 г.

Конкурсной комиссии территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Рязанской области устранить нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно:

1. Отменить протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 06.05.2010 г. и протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 11.05.2010 г.

2. Прекратить нарушения части 5 статьи 26, части 2 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - включать в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе все необходимые сведения предусмотренные данными нормами закона.

3. Об исполнении настоящего Предписания сообщить в 5-и дневный срок после его получения и представить доказательства его исполнения.

4. Невыполнение в установленный срок предписания Рязанского УФАС России влечёт за собой привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия