

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 09 августа 2011 г.

Решение в полном объеме изготовлено 16 августа 2011 г.

г. Липецк

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

председатель комиссии: Л.А. Черкашина — заместитель руководителя управления,

члены комиссии: Ю.Т. Козлов - начальник отдела контроля размещения заказа и антимонопольного контроля органов власти,

В.С. Грибанов - специалист-эксперт отдела контроля размещения заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей:

- Областное государственное учреждение «Управление капитального строительства Липецкой области» - <...>;

рассмотрев дело № 78/11 о нарушении ч. 2 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) в отношении Областного государственного учреждения «Управление капитального строительства Липецкой области» (398001, г. Липецк, ул. Ворошилова, 7).

У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России поступило заявление от 27.05.2011 г. вх. № 2322 от ООО Центр по разработке и внедрению информационных технологий «ГРАНД» о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области», путем включения в конкурсную документацию требований о предоставлении сметной документации в составе программных продуктов, имеющих свидетельство ФГУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов». ООО Центр по разработке и внедрению информационных технологий является разработчиком программного обеспечения, предназначенного для определения и экспертизы сметной стоимости строительства (Программный комплекс ГРАНД-Смета). От пользователей ПК «ГРАНД-Смета» из Липецкой области стали поступать жалобы на действия ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области». Данное государственное учреждение информирует пользователей ПК «ГРАНД-Смета» и потенциальных потребителей программы о том, что сметная документация, сделанная с использованием ПК «ГРАНД-Смета», рассматриваться не будет. Например письмо директора ООО «Информ Плюс-Л» сообщает о том, что 15.04.2011 года в г. Липецке состоялся семинар на тему «Разъяснения о порядке применения государственных сметных нормативов и новой редакции ТЕР Липецкой области». На семинаре было рекомендовано при составлении сметных расчетов на строительство объектов, финансируемых за счет Федерального бюджета руководствоваться территориальными сметными нормативами, включенными в Реестр государственных сметных нормативов и по программным продуктам, имеющим регистрационную карту Федерального центра Ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов. Рекомендованные программные продукты: ГОССТРОЙСМЕТА, Арос, РИК. Пользователи не хотят переходить на другую программу, а в ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области» им сообщили, что сметы в формате ПК «Гранд-Смета» принимать не будут, следовательно нужно приобретать рекомендованные программы. Взамен ПК «Гранд-Смета» предлагается бесплатная установка ПК «ГОССТРОЙСМЕТА» по акции, действующей до 1 июня 2011 г. с наличием регистрационной карты.

Липецким УФАС России на основании ч. 2 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по извещению о проведении открытого конкурса № 4 от 18.03.2011 г. на право заключения государственного контракта по разработке проекта реконструкции здания Верхне-Матренского дома-интерната в Добринском районе Липецкой области была запрошена конкурсная документация, копия Положения об ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области», пояснения с правовым обоснованием включения требований о предоставлении сметной документации в составе программных продуктов имеющих свидетельство ФГУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов», копия договора, заключенная по итогам проведения открытого конкурса.

В представленной информации содержатся признаки нарушения ч. 2 ст. 17, ФЗ-135 от 26.07.2006 года «О защите конкуренции».

Приказом Липецкого УФАС России от 14.07.2011 года № 154 было возбуждено антимонопольное дело по признакам нарушения ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции в отношении ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области».

От ООО «Центр по разработке и внедрению информационных технологий «ГРАНД» 09.08.2011 года поступило ходатайство с просьбой рассмотрения антимонопольного дела от 25.07.2011 года № 70/11 в их отсутствие.

Рассмотрев представленные документы (копии), доказательства, заслушав представителей, комиссией установлено:

Частью 1 статьи 17 определены антимонопольные требования к торгам. Для случаев, когда организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного

самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также для случаев проведения торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в ч. 2 данной статьи дополнительно установлено, что запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

В нарушение данного требования в п. 10 Технического задания конкурсной документации на разработку проекта реконструкции здания Верхне-Матренского дома-интерната в Добринском районе Липецкой области, установлено требование к выдаче проектно-сметной документации (далее ПДС), сметную документацию представить в составе программных продуктов, имеющих свидетельство ФГУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» о включении программного продукта в перечень программ, осуществляющих внедрение эталонной сметно-нормативной базы. Если формат программы отличается от «Госстройсметы» необходимо представить в формате, совместимом с данной программой. Данное требование ограничивает участие в торгах организации, которыми используется другой программный комплекс. В данном случае участники, имеющие программный комплекс «Гранд-Смета» не могут принять участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта по разработке проекта реконструкции здания Верхне-Матренского дома-интерната в Добринском районе Липецкой области.

В представленных письменных пояснениях ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области» сказано, что была приобретена программа «Госстройсмета», но так как организация является бюджетным учреждением, финансируется из областного бюджета, в связи с этим не имеет возможности закупить все виды программных продуктов. Впоследствии этого в технических заданиях на проектные работы указывается необходимость представления сметной документации в формате программы «Госстройсмета» или в формате совместимом с данной программой. Далее указано, что все сметы, созданные в любой сметной программе, можно экспортировать в универсальный формат, совместимый со всеми программными продуктами.

Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству по результатам проведения всероссийского совещания о реализации государственной политики в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве в целях повышения достоверности сметных расчетов в строительстве, финансирование которого осуществляется с привлечением средств бюджетной системы РФ, рекомендует использовать программы, имеющие регистрационные карты. В настоящее время данный перечень опубликован на сайте ФГУ «Федеральный центр ценообразования и промышленности строительных материалов». В Липецкой области данные регистрационные карты получили 8 программных продуктов: Госстройсмета, Адепт: Управление строительством, РИК, Смета-Багира, Строительный эксперт, Smeta WIZARD, Гектор: Сметчик-Строитель, АРОС-Лидер.

В связи с этим ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области» посчитало необходимым включение в техническое задание условий, рекомендованных федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, так как проводились закупки на бюджетные деньги.

Программный продукт ООО Центр по разработке и внедрению информационных технологий «Гранд» ПК «Гранд-Смета» не включен в перечень программ, осуществляющих внедрение эталонно сметно-нормативной базы, а также нет свидетельства ФГУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов», следовательно все организации, использующие ПК «Гранд-Смета» в работе, не могут выполнить требование конкурсной документации к выдаче проектно-сметной документации. Комиссия Липецкого УФАС пришла к выводу о том, что в техническое задание включено требование к выдаче проектно-сметной документации, не основанное на каких-либо нормативно-правовых актах.

Исходя из вышесказанного, ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области» нарушило нормы антимонопольного законодательства при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта по разработке проекта реконструкции здания Верхне-Матренского дома-интерната в Добринском районе Липецкой области, а именно ч. 2 ст. 17 ФЗ-135 «О защите конкуренции», в части включения в конкурсную документацию незаконных требований о выдаче проектно-сметной документации в составе программных продуктов, имеющих свидетельство ФГУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» тем самым, ограничив доступ к участию в торгах.

Комиссия, рассмотрев и проанализировав представленные материалы, выслушав доводы сторон, проанализировав имеющиеся в деле документы, руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч.1 ст. 49, ч. 1 ст. 50 ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШЕНИЕ:

1. Признать факт нарушения ч. 2 ст. 17, ФЗ-135 от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области»
2. Выдать предписание о недопущении включения в конкурсную документацию требований о предоставлении сметной документации в составе программных продуктов, имеющих свидетельство ФГУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

«16» августа 2011 года

город Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Заместитель руководителя управления Л.А. Черкашина

Члены комиссии:

Начальник отдела контроля размещения заказа и антимонопольного контроля органов власти Ю.Т. Козлов

Специалист- эксперт отдела контроля размещения заказа и антимонопольного контроля органов власти В.С. Грибанов,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от «16» августа 2011 года по делу № 78/11 о нарушении ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области» (398001, г. Липецк, ул. Ворошилова, 7) ч. 2 ст. 17.1, ФЗ-135 от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области» в срок до 02 сентября 2011 года прекратить нарушение ч. 2 ст. 17, ФЗ-135 от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении незаконных требований в конкурсной документации, по выдаче проектно-сметной документации только в составе программных продуктов, имеющих свидетельство ФГУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.