Общество с ограниченной ответственностью «Техноспецстрой»

ул. Некрасова, д. 68,60

г. Ярославль, 150040

onesev@yandex.ru

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Улыбка»

Брейтовский район, село Брейтово, ул. Школьная, д. 32

Ярославская область, 152760

d-s-ulibka2010@yandex

РЕШЕНИЕ

по делу № 89П-19 (РНП 76-78)

26 июля 2019 года г. Ярославль

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также - Инспекция) в составе: руководителя Инспекции – врио руководителя управления Гудкевич Е.В., членов Инспекции: начальника отдела контроля закупок Катричевой Е.И, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Семенычевой Е.К.

с участием:

от заказчика – муниципального дошкольного образовательного учреждения детский сад «Улыбка» (далее также – МДОУ детский сад «Улыбка», заказчик) – представителя по доверенности не направил, о времени, дате и месте рассмотрения сведений извещен надлежащим образом;

от общества с ограниченной ответственностью «Техноспецстрой» (далее также - ООО «Техноспецстрой», общество, участник закупки) – генерального директора Спиридонова Е.В.,

рассмотрев сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков, направленные МДОУ детский сад «Улыбка» в отношении ООО «Техноспецстрой» и осуществив в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон № 44-ФЗ) проверку факта уклонения ООО «Техноспецстрой» от заключения контракта на ремонт групповой комнаты в здании МДОУ «Улыбка» в соответствии с приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее - Ярославское УФАС России) от 24.07.2019 № 261,

установила:

19.07.2019 в Ярославское УФАС России в соответствии с частью 4 статьи 104 Закона № 44-ФЗ от заказчика – МДОУ детский сад «Улыбка» поступили сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Техноспецстрой»,

уклонившегося, по мнению заказчика, от заключения контракта на ремонт групповой комнаты в здании МДОУ «Улыбка».

Изучив представленные материалы и сведения, а также заслушав пояснения сторон, Инспекция приходит к следующим выводам.

Заказчиком - МДОУ детский сад «Улыбка» в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 24.06.2019 размещено извещение № 0371300084219000003 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на ремонт групповой комнаты в здании МДОУ «Улыбка» вместе с документацией об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 317 270,4 (триста семнадцать тысяч двести семьдесят рублей сорок копеек).

В соответствии с пунктом 5 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе) обеспечение исполнения контракта установлено в размере 15 863,52 рублей, что составляет 5 % от начальной (максимальной) цены контракта.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 10 статьи 69 Закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе «Ремонт групповой комнаты в здании МДОУ «Улыбка» (№ извещения 0371300084219000003) от 03.07.2019 на основании результатов рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе заявка участника ООО «Техноспецстрой» аукционной комиссией признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, в соответствии с частью 16 статьи 66 Закона № 44-ФЗ электронный аукцион признан несостоявшимся.

Контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем (часть 10 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ).

Порядок заключения контракта установлен статьей 83.2 Закона № 44-ФЗ.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ протокола заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации

или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона № 44-ФЗ, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара) (часть 2 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ (часть 3 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры; указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз; при этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов (часть 4 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона; при этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ (часть 5 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ № 44-ФЗ).

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени

такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица (часть 6 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (часть 7 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ).

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным (часть 8 статьи 83.2 Закона№ 44-ФЗ).

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона № 44-ФЗ (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта); при этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Как установлено на заседании Инспекции, протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе «Ремонт групповой комнаты в здании МДОУ «Улыбка» (№ извещения 0371300084219000003) от 03.07.2019 размещен заказчиком в единой информационной системе в день его подписания 03.07.2019, следовательно, заказчик обязан направить проект контракта победителю закупки не позднее 08.07.2019 .

Особенностями документооборота при проведении электронного аукциона, предусмотренными законодательством о контрактной системе (применительно к электронному аукциону статьей 59 Закона № 44-ФЗ), является обмен информацией между участником электронного аукциона и заказчиком исключительно через электронную площадку в форме электронных документов, подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника такого аукциона.

Так в силу положений статьи 59 Закона № 44-ФЗ проведение торгов в форме электронного аукциона обеспечивается оператором электронной площадки. Совершение любых действий/операций на электронной торговой площадке технически строго регламентировано.

Заказчиком представлена последовательность действий (хронология) по подписанию проекта контракта на электронной площадке с использованием единой информационной системы.

05.07.2019 заказчиком размещен без своей подписи в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект контракта на ремонт групповой комнаты в здании МДОУ «Улыбка», составленный путем включения в проект контракта цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

Соответственно, обществу не позднее 10.07.2019 (при этом 06.07.2019, 07.07.2019 официально установленные выходные дни) необходимо разместить на электронной площадке либо проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя аукциона, а также документ, подтверждающий представление обеспечения исполнения контракта, в размере, указанном в аукционной документации, либо протокол разногласий.

Согласно представленной хронологии 09.07.2019 обществом размещен протокол разногласий к проекту контракта, который обработан заказчиком 11.07.2019, и размещен проект контракта с учетом замечаний, указанных в протоколе разногласий.

Соответственно, обществу следовало в срок не позднее 16.07.2019 разместить на электронной площадке проект контракта и документ, подтверждающий представление обеспечение исполнения контракта, что последним не выполнено.

Согласно протоколу признания участника уклонившимся от заключения контракта от 18.07.2019 для закупки № 0371300008421900003 Единой комиссией по осуществлению закупок участник закупки - ООО «Техноспецстрой» признан уклонившимся от заключения контракта на следующем основании: невыполнение участником требований статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ (непредоставление заказчику подписанного проекта контракта в требуемый срок (согласно части 13 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ).

Согласно части 4 статьи 104 Закона № 44-ФЗ в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

19.07.2019 заказчиком во исполнение указанных выше требований в Ярославское УФАС России было направлено заявление о включении сведений об ООО «Техноспецстрой» в реестр недобросовестных поставщиков (вх. № 6805 от 19.09.2019).

На заседании Инспекции генеральный директор общества Спиридонов Е.В. пояснил, что, подавая заявку на участие в рассматриваемом аукционе, общество имело намерение заключить и исполнить контракт на ремонт групповой комнаты в здании МДОУ «Улыбка» на условиях, определенных заказчиком и в установленный последним срок.

Как пояснил представитель общества, последним не осуществлены мероприятия по подписанию проекта контракта в срок, предусмотренный Законом № 44-ФЗ, в связи со сбоем работы оборудования Рутокен, вызванного, как установлено впоследствии, заменой ключа электронной подписи: 08.07.2019 обществом в специализированную организацию заблаговременно в связи с истечением срока действия имеющегося ключа электронной подписи (срок действия до 19.07.2019) передано оборудование Рутокен для записи электронной подписи (в подтверждение представлен соответствующий акт приема – передачи от 08.07.2019), в результате чего 09.07.2019 обществом приобретен Рутокен с записью электронной подписи.

Осуществляя указанные действия, направленные на своевременное оформление документов, в том числе обеспечивающих участие общества в закупках в рамках законодательства о контрактной системе, общество не владело информацией, что приобретение ключа с записью электронной подписи автоматически влечет невозможность использования ключа электронной подписи, с неистекшим сроком, использовавшегося прежде.

Устранить обнаруженный сбой при работе с Рутокен в пределах регламентированного срока не представилось возможным (работа Рутокен возобновлена 17.07.2019 посредством обращения в техническую поддержку специализированной организации).

Вместе с тем в пределах регламентированного срока, установленного Законом № 44-ФЗ для подписания проекта контракта, обществом оформлено обеспечение исполнение контракта - банковская гарантия (на заседание Инспекции представлена банковская гарантия № 397858 от 10.07.2019, выданная АКБ «Абсолют Банк» на сумму, установленную аукционной документацией 15 863, 52 рублей).

Согласно частям 1, 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения государственного контракта, включаются уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти в реестр недобросовестных поставщиков.

Частью 7 статьи 104 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4-6 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов; в случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утверждены соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

В соответствии с пунктами 11-12 Правил уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6-8 Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

Рассмотрение вопроса о включении информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, осуществляется с участием представителей заказчика и лица, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр; в случае неявки указанных лиц или их представителей рассмотрение указанного вопроса осуществляется в их отсутствие в пределах срока, предусмотренного пунктом 11 Правил; в рассмотрении вправе принять участие иные заинтересованные лица.

По результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 Правил, выносится решение; в случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр; в ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр; копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое действие исполнителя работ, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействие) в противоречие требованиям Закона № 44-ФЗ, в том числе, приведших к невозможности исполнения в срок контракта.

В определениях Конституционного суда Российской Федерации от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О, постановлениях от 21.11.2002 № 15-П, от 30.07.2001 № 13-П, информационном письме ВАС РФ от 20.12.1999 № С1-7/смп-1341 «Об основных положениях, применяемых Европейским судом по правам человека по защите имущественных прав и права на правосудие» указано, что меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств; указанные меры не должны подавлять экономическую самостоятельность и инициативу граждан и юридических лиц, чрезмерно ограничивать право каждого на свободное пользование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности.

По смыслу статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции,

ограничивающей конституционной право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целым и охраняемым законам интересам, а также характеру совершенного деяния.

Таким образом, Инспекция приходит к выводу о том, что исходя из имеющихся на день рассмотрения сведений, фактов и доказательств, основания для включения ООО «Техноспецстрой» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Кроме того, фактические обстоятельства дела (отсутствие умышленных действий со стороны участника закупки; оформление обеспечения исполнения контракта; направление протокола разногласий с целью приведения проекта контракта в соответствии с положениями аукционной документации; заблаговременное принятие мер по получению электронной подписи для исключения отсутствия возможности осуществить действия в рамках электронного документооборота с использованием такой подписи при истечении срока ее действия), иными словами, представленные обществом доказательства и пояснения свидетельствуют об отсутствии виновного и недобросовестного поведения со стороны участника закупки.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 99 Закона № 44-ФЗ, Правилами, Инспекция Ярославского УФАС России по контролю закупок

решила:

сведения, представленные заказчиком - муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Улыбка» (ИНН 7627013227, ОГРН 1027601604469) в отношении общества с ограниченной ответственностью «Техноспецстрой» (ИНН 7604342105, ОГРН 1187627010977), адрес места нахождения: 150001, г. Ярославль, ул. Некрасова, д. 68, офис 60; генеральный директор (он же учредитель) Спиридонов Евгений Владимирович (ИНН 760700412536), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Инспекции Е.В. Гудкевич

Члены Инспекции Е.И. Катричева

Е.К. Семенычева