

РЕШЕНИЕ

№ 51/05-15

Резолютивная часть объявлена 22.06.2015г.

Изготовлено в полном объеме 25.06.2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

<...> - руководителя Кировского УФАС России,

Членов комиссии:

<...> – начальника отдела КОВ Кировского УФАС России,

<...> – ведущего специалиста отдела КОВ Кировского УФАС России,

В присутствии:

< >- представителя управления по экономике, финансам имуществу и земельным ресурсам Оричевского района, по доверенности;

< >- представителя управления по экономике, финансам имуществу и земельным ресурсам Оричевского района, по доверенности, по доверенности;

рассмотрев дело № 51/05-15, возбужденное по признакам нарушения управлением по экономике, финансам, имуществу и земельным ресурсам Оричевского района (612080, Кировская обл, пос. Оричи, ул. К.Маркса, д.12) ч.1 ст. 17.1, п.2,7,8 ст.15, ст. 20 Закона о защите конкуренции, в связи с заключением договора аренды муниципального имущества (тепловые сети) от 02.12.2014 с < > без проведения торгов,

УСТАНОВИЛА:

ФАС России письмом от 10 февраля 2015 исх. №АЦ/5346/15 в Кировское УФАС направлена информация для рассмотрения, на предмет наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях

управления по экономике, финансам имуществу и земельным ресурсам Оричевского района, выраженных в передаче прав владения и (или) пользования в отношении объектов теплоснабжения.

Кировским УФАС России в управление по экономике, финансам имуществу и земельным ресурсам Оричевского района направлен запрос о предоставлении информации.

Во исполнение запроса Кировского УФАС России управлением по экономике, финансам имуществу и земельным ресурсам Оричевского района была представлена запрашиваемая информация с приложением копий документов.

Из представленной информации следует, что между управлением по экономике, финансам имуществу и земельным ресурсам Оричевского района (Арендодатель) и < > (Арендатор) 02.12.2014 г. заключен договор аренды муниципального имущества.

В соответствии с п.1.1 указанного договора Арендодатель передает, а арендатор принимает во временное пользование и владение имущество – тепловые сети, расположенные на территории пгт. Стрижи, Оричевского района, общей протяженностью 16,590 км, относящиеся к муниципальной собственности.

В соответствии с п. 1.3 имущество используется для организации теплоснабжения на территории пгт. Стрижи Оричевского района Кировской области.

Срок действия договора определен со 02.12.2014 по 02.11.2015 года.

Согласно акту приема-передачи муниципального имущества по договору аренды от 02.12.2014 г. арендатору передается следующее имущество:

Теплотрасса 1075 м инв.№14;

Теплотрасса 14305 м. инв. №15;

Теплотрасса больница 340 м инв. №23;

Теплотрасса детский приют 320 м;

Теплотрасса д/с «Солнышко» 270 м;

Теплотрасса ССШ №2 280 м;

В своем письме от 10.03.2015 г. начальник Управления по ЭФИ и ЗР Оричевского района пояснила, что указанный договор аренды муниципального имущества заключен с < >без проведения торгов на основании п.8 части 1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции в связи с тем, что

котельная, принадлежащая на законном основании арендатору является единственным поставщиком тепловой энергии и является технологически связанным с объектом теплосети пгт. Стрижи.

Дополнительно представили договор аренды от 01.11.2014 №КССМ/33-14 в соответствии, с которым < >(Арендодатель), передает, а < > (Арендатор) принимает во временное владение и пользование имущество в соответствии с актом приема-передачи к договору, а именно:

- Здание парокотельного цеха, дымовой трубы (инв.№87);
- Котлоагрегат №4 (инв.№118)
- Конвейер УКДС-650е-44,0м (инв.№234);
- Котел №2 E25-1,4-3 (инв.№119);
- Котел №3 E25-1,4-3 (инв.№120);
- Линия топливо-подачи (инв. 121);
- Подогреватель пароводяной ПП1-53-7 (инв.№171) 2шт;
- Подогреватель пароводяной ПП1-53-7 (инв.418).

Также представлена копия технического паспорта на здание парокотельного цеха и дымовой трубы.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам ([пункт 2](#)), а также создание дискриминационных условий ([пункт 8](#)), в том числе путем предоставления государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных [главой 5](#) настоящего Федерального закона ([пункт 7](#)).

Действия управления по экономике, финансам имуществу и земельным

ресурсам Оричевского района (обладателей имущественных прав) по передаче без торгов лицу, обладающему правами владения и (или) пользования объекта теплоснабжения, прав на участки сетей инженерно-технического обеспечения, технологически не связанных с данной сетью, имеют признаки нарушения п.2,7,8 ч.1 ст. 15, ч.1 [статьи 17.1](#) и статьи [20](#) Закона о защите конкуренции.

Приказом руководителя Управления ФАС по Кировской области от 01.04.2015 года № 95 «О возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 51/05-15 по признакам нарушения управлением по экономике, финансам, имуществу и земельным ресурсам Оричевского района ч.1 ст. 17.1, п.2,7,8 ст.15, ст. 20 Закона о защите конкуренции, в связи с заключением договора аренды муниципального имущества (тепловые сети) от 02.12.2014 с < > без проведения торгов.

Определением от 01.04.2015 года дело № 51/05-15 назначено к рассмотрению на 13.04.2015 года.

13.04.2015 г. на заседание комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного представители управление по экономике, финансам, имуществу и земельным ресурсам Оричевского района пояснили, что на момент заключения спорного договора < > (на основании договора аренды между < > и < >) обладало правом пользования зданием парокотельного цеха и оборудованием:

- дымовая труба (инв. № 87),
- Котлоагрегат № 4 (инв. № 118),
- Конвейер УКЛС-650е-44,0 м (инв. 234),
- Котел №2 E25-1,4-3 (ДЕ-28-14-гм-0) (инв. № 119),
- Котел №3 E-25-1, 4-3 (ДЕ-28-14-гм) (инв. № 120),
- Линия топливо-подачи (трубопровод резервного топлива) (инв. № 121),
- Подогреватель пароводяной ПП1-53-7 (инв. № 171),
- Подогреватель пароводяной ПП 1-53-7 (инв. № 418).

К котлам примыкают трубы протяжённостью 8 м, к которым примыкают сети инженерно-технического обеспечения - теплотрасса Оричевского района, общей протяженностью 16 590 м, обеспечивающая теплоснабжение пгт Стрижи Оричевского района.

Согласно акта границ ответственности от 02.12.2014 тепловые сети < > присоединены к сетям муниципального образования в четырёх местах: точки присоединения установлены от запорной арматуры Ду-200 теплового узла

здания. Данные точки присоединения обозначены на схеме и соответствуют указанным крестикам.

Далее сети Оричевского района присоединены к внутридомовым инженерным сетям многоквартирных жилых домов пгт. Стрижи.

Таким образом, имеется технологическая связь между тепловыми сетями < > и муниципальными сетями. Котельная < >, тепловые сети < > и сети Оричевского района являются единой сетью инженерно-технического обеспечения объектов тепловой энергией, которые участвуют в единой технологической системе теплоснабжения и горячего водоснабжения объектов, в том числе многоквартирных жилых домов пгт Стрижи, и без которых технологически невозможно обеспечить теплоснабжение и горячее водоснабжение.

В данном случае тепловые сети < > являются частью котельной < >, образуют единое целое, предполагающее использование их по общему назначению для выработки и передачи (транспортировки) тепловой энергии для обеспечения теплоснабжения и горячего водоснабжения объектов, в том числе многоквартирных жилых домов пгт Стрижи. Тепловые сети < > являются принадлежностью котельной < > (предназначены для обслуживания котельной и связаны с ней общим назначением).

Согласно схеме теплоснабжения пгт. Стрижи, теплотрасса Оричевского района присоединена к котельной < >, которая является единственной на территории пгт Стрижи.

В посёлке отсутствуют другие сети для поставки тепловой энергии, и иных возможностей для подачи в многоквартирные дома услуг по отоплению и горячему водоснабжению не имеется.

Считают, что заключение договора аренды между управлением по экономике, финансам, имуществу и земельным ресурсам Оричевского района и < > на тепловые сети, расположенные на территории пгт Стрижи, протяжённостью 16 590 м без проведения торгов, в порядке подпункта 8 пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" не нарушает требований статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Определением от 13.05.2015 года рассмотрение дела №51/05-15 отложено на 14.05.2015 г.

К участию в деле в качестве лица располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах привлечено < >.

14.05.2014 г. управление по экономике, финансам, имуществу и земельным ресурсам Оричевского района, направили ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с запросом в КОГУ БТИ о подготовке технического заключения о наличии общих точек присоединения тепловых

сетей Оричевского района и < >.

Определением от 14.05.2015 г. рассмотрение дела №51/05-15 отложено на 22.06.2015 г.

22.06.2015 г. на заседании Комиссии Кировского УФАС представители управления по экономике, финансам, имуществу и земельным ресурсам Оричевского района представили Техническое заключение по результатам обследования теплотрассы (Тепловой сети принадлежащей МО Оричевский район Кировской области).

В результате проведенного обследования выявлены четыре точки, в которых теплотрасса Оричевского муниципального района соединяется с падающими сетями парокотельного цеха < >.

Заслушав пояснения представителей, рассмотрев имеющиеся документы, Комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам:

По договору аренды от 01.11.2014 года < > передало < > в аренду имущество, принадлежащее < > на праве собственности в том числе:

- здание парокотельного цеха, дымовой трубы (инв.№87); котлоагрегат №4 (инв.№118), конвейер УКДС-650е-44,0м (инв.№234), котел №2 E25-1,4-3 (инв.№119), котел №3 E25-1,4-3 (инв.№120), линия топливо-подачи (инв.121), подогреватель пароводяной ПП1-53-7 (инв.№171) 2шт, подогреватель пароводяной ПП1-53-7 (инв.418).

Между управлением по экономике, финансам имуществу и земельным ресурсам Оричевского района (Арендодатель) и < > (Арендатор) 02.12.2014 г. заключен договор аренды муниципального имущества.

В соответствии с п.1.1 указанного договора Арендодатель передает, а арендатор принимает во временное пользование и владение имущество – тепловые сети, расположенные на территории пгт. Стрижи, Оричевского района, общей протяженностью 16,590 км, относящиеся к муниципальной собственности.

В соответствии с п. 1.3 имущество используется для организации теплоснабжения на территории пгт. Стрижи Оричевского района Кировской области.

Срок действия договора определен со 02.12.2014 по 02.11.2015 года.

Согласно акту приема-передачи муниципального имущества по договору аренды от 02.12.2014 г. арендатору передается следующее имущество:

Теплотрасса 1075 м инв.№14;

Теплотрасса 14305 м. инв. №15;

Теплотрасса больница 340 м инв. №23;

Теплотрасса детский приют 320 м;

Теплотрасса д/с «Солнышко» 270 м;

Теплотрасса ССШ №2 280 м;

Указанный договор аренды муниципального имущества заключен с < > без проведения торгов на основании п.8 части 1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции в связи с тем, что котельная, принадлежащая на законном основании арендатору является технологически связанным с объектом теплосети пгт. Стрижи.

Как следует из технического заключения КОГУП «БТИ» от 2015 года выявлены все четыре точки, в которых теплотрасса Оричевского муниципального района соединяется с подающими сетями парокотельного цеха < >.

Другой возможности для подключения теплотрассы не выявлено.

В состав заключения входит обмерочный чертеж.

Изучив имеющееся Техническое заключение, Комиссия Кировского УФАС приходит к выводу, что тепловая сеть, принадлежащая муниципальному образованию Оричевский район Кировской области и подающие сети парокотельного цеха < > имеют взаимные точки присоединения.

Здание котельной и часть теплотрассы, принадлежащей МО Оричевский район Кировской области, является взаимосвязанной составной частью единой централизованной сети (тепловой) инженерно-технического обеспечения пгт. Стрижи Оричевского района, в том числе является взаимосвязанной частью с теплотрассой, принадлежащей < > (в момент рассмотрения дела), поэтому не может эксплуатироваться автономно друг от друга.

Котельная и сети являются единой сетью инженерно-технического обеспечения объектов тепловой энергией, которые участвуют в единой технологической системе теплоснабжения, без которых технологически невозможно обеспечить теплоснабжение объектов муниципального образования.

Согласно [пункту 2](#) Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 N 83 (далее - Правила N 83), технологически связанные сети - это принадлежащие на праве собственности или ином законном основании организациям сети инженерно-технического обеспечения, имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в единой технологической системе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

[Пункт 8 части 1 статьи 17.1](#) Закона о защите конкуренции допускает возможность заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, без проведения торгов с лицом, обладающим правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Изучив имеющиеся в деле материалы, Комиссия Кировского УФАС России считает, что действия управления по экономике, финансам, имуществу и земельным ресурсам Оричевского района, выразившиеся в заключении договора аренды муниципального имущества (тепловые сети) от 02.12.2014 с < > без проведения торгов соответствует требованиям закрепленным в [пункте 8 части 1 статьи 17.1](#) Закона о защите конкуренции

Комиссия Кировского УФАС России приходит к выводу, об отсутствии в действиях управления по экономике, финансам, имуществу и земельным ресурсам Оричевского района, нарушения ч.1 ст. 17.1, п.2,7,8 ст.15, ст. 20 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.1 - 3 ст.41, п.2 ч.1 ст.48 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А :

Производство по делу № 51/05-12, прекратить в виду отсутствия нарушения ч.1 ст. 17.1, п.2,7,8 ст.15, ст. 20 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. в рассматриваемых Комиссией действиях управления по экономике, финансам, имуществу и земельным ресурсам Оричевского района (612080, Кировская обл, пос. Оричи, ул. К.Маркса, д.12).

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном ст. 198 АПК РФ.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.