

РЕШЕНИЕ

по делу № К-03/05 о нарушении законодательства о закупках

Резолютивная часть решения объявлена «01» марта 2017 года г. Биробиджан

В полном объеме решение изготовлено «06» марта 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Еврейского УФАС России) в составе:

Председатель
комиссии: - <...>

Члены комиссии: - <...>

- <...>

- <...>,

при участии:

от Заказчика: представителя администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области <...> (доверенность от 28.02.2017 года б/н),

в отсутствии представителей Заявителей:

- Индивидуального предпринимателя <...>, уведомлен надлежащим образом, заявлено ходатайство от 28.02.2017 № Е030-1 (вход. от 01.03.2017 3 02/5-298) о рассмотрении дела без участия,

- Общества с ограниченной ответственностью «Перспектива», уведомлено надлежащим образом, уведомление о рассмотрении жалобы от 20.02.2017 № 5-357 направлено по электронной почте по адресу: <...>, указанному Обществом с ограниченной ответственностью «Перспектива» в жалобе от 21.02.2017 № 02/5-262, поступило уведомление о прочтении уведомления от 20.02.2017 № 5-357,

рассмотрев жалобы Индивидуального предпринимателя <...> (<...>) и Общества с ограниченной ответственностью «Перспектива» (<...>) на действия муниципального заказчика - Администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области (<...>) при осуществлении закупки для муниципальных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «Облученский муниципальный район» вне границ населенных пунктов в границах района на 2017-2019 годы (извещение от 06.02.2017 № 0378300012017000003), в соответствии с ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области поступили жалобы Индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>) от 17.02.2017 № Е030 (вход. от

20.02.2017 № 02/4-251) и Общества с ограниченной ответственностью «Перспектива» (далее – ООО «Перспектива») (вход. от 21.02.2017 № 02/5-262) на действия муниципального заказчика - Администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области (далее – Заказчик) при осуществлении закупки для муниципальных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «Облученский муниципальный район» вне границ населенных пунктов в границах района на 2017-2019 годы (извещение от 06.02.2017 № 0378300012017000003).

Жалобы поданы в соответствии с требованиями ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В своей жалобе ИП <...> сообщает следующее.

1. В нарушение требований Постановления Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» (далее - Постановление Правительства от 29.12.2015 № 1457) Заказчиком не установлены в требованиях к участникам закупки запрета осуществления закупок работ, услуг, выполняемых организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.
2. В нарушение требований п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона не установлен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии со ст. 31 Закона о контрактной системе.
3. В нарушение требований п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе Заказчиком не установлены в требованиях к декларированию участниками п. 7.1. ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.
4. В нарушение требований ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе Заказчиком в проекте муниципального контракта установлен ненадлежащий срок оплаты работ с нарушением требований ст. 30 Закона о контрактной системе.
5. В нарушение требований ч. 4, ч. 5, ч. 8 ст. 34 Закона о контрактной системе Заказчиком в проекте муниципального контракта установлены ненадлежащие размеры штрафов, начисляемых Заказчику и Исполнителю за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.
6. В нарушение требований ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе Заказчиком в проекте муниципального контракта не предусмотрено условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица.

На основании вышеизложенного ИП <...> считает, что Заказчиком документация об аукционе в электронной форме составлена с существенными нарушениями Закона о контрактной системе.

В своей жалобе ООО «Перспектива» сообщает следующее.

1. В нарушение требований ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе Заказчиком в проекте муниципального контракта установлен ненадлежащий срок оплаты работ с нарушением требований ст. 30 Закона о контрактной системе.
2. В нарушение требований ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе Заказчиком в проекте муниципального контракта не предусмотрено условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица.
3. В нарушение требований ч. 4, ч. 5, ч. 8 ст. 34 Закона о контрактной системе Заказчиком в проекте муниципального контракта установлены ненадлежащие размеры штрафов, начисляемых Заказчику и Исполнителю за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

На основании вышеизложенного ООО «Перспектива» считает, что Заказчиком документация об аукционе

в электронной форме составлена с существенными нарушениями Закона о контрактной системе.

Заказчиком представлены письменные возражения на жалобу
01-24/603, в которых изложено следующее.

ИП <...> от 27.02.2017 №

1. В соответствии с требованиями Постановления Правительства от 29.12.2015 № 1457 Заказчиком в разделе «Требования к участникам закупки» Информационной карты установлено требование к участникам закупки о том, что участник закупки не может являться организацией, находящейся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организацией, контролируемой гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

Таким образом, Заказчик считает доводы подателя жалобы в этой части не обоснованными.

2. В разделе 9 документации об аукционе в электронной форме содержится инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, которая содержит исчерпывающий перечень документов, которые должны представить участники закупки.

Таким образом, Заказчик считает доводы подателя жалобы в этой части не обоснованными.

3. В соответствии с п. 7.1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе Заказчиком в разделе «Требования к участникам закупки» Информационной карты установлено единое требование к участникам закупки о том, что участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 1428 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, Заказчик считает доводы подателя жалобы в этой части не обоснованными.

4. В п.п. 11.6 п. 11 проекта муниципального контракта Заказчиком указано следующее: «Оплата работ по настоящему Контракту осуществляется после подписания Заказчиком акта приемки выполненных работ. Оплата работ производится по безналичному расчету за фактически выполненные работы до 20 числа месяца следующего за отчетным, по фиксированным единичным расценкам, указанным в ведомости объемов и стоимости работ (смете)».

На основании изложенного, установленный в проекте муниципального контракта срок оплаты работы не нарушает требования ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Заказчик считает доводы подателя жалобы в этой части не обоснованными.

5. Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила).

Из положений Правил следует, что размер штрафа устанавливается условиями контракта в виде фиксированной суммы, рассчитываемой как процент цены контракта, при этом Правила не устанавливают требования об указании всех размеров штрафов во всех перечисленных порядках.

Заказчиком размеры штрафа установлены в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, которая находится в диапазоне от 3 млн. руб. до 50 млн. руб.

Таким образом, Заказчик считает доводы подателя жалобы в этой части не обоснованными.

На основании вышеизложенного, Заказчик считает жалобу

ИП <...> необоснованной.

Кроме того, Заказчиком представлены письменные возражения на жалобу
«Перспектива» от 27.02.2017 № 01-24/603, в которых изложено следующее.

ООО

1. Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила).

Из положений Правил следует, что размер штрафа устанавливается условиями контракта в виде фиксированной суммы, рассчитываемой как процент цены контракта, при этом Правила не устанавливают требования об указании всех размеров штрафов во всех перечисленных порядках.

Заказчиком размеры штрафа установлены в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, которая находится в диапазоне от 3 млн. руб. до 50 млн. руб.

Таким образом, Заказчик считает доводы подателя жалобы в этой части не обоснованными.

2. В п.п. 11.6 п. 11 проекта муниципального контракта Заказчиком указано следующее: «Оплата работ по настоящему Контракту осуществляется после подписания Заказчиком акта приемки выполненных работ. Оплата работ производится по безналичному расчету за фактически выполненные работы до 20 числа месяца следующего за отчетным, по фиксированным единичным расценкам, указанным в ведомости объемов и стоимости работ (смете)».

На основании изложенного, установленный в проекте муниципального контракта срок оплаты работы не нарушает требования ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Заказчик считает доводы подателя жалобы в этой части не обоснованными.

На основании вышеизложенного, Заказчик считает жалобу ООО «Перспектива» необоснованной.

В заседании Комиссий Еврейского УФАС России представитель Заказчика поддержала возражения на жалобу в полном объеме.

В результате проведения правового анализа представленных документов, внеплановой проверки, заслушав возражения Заказчика, Комиссией Еврейского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с нормой, закрепленной в ст. 1 Закона о контрактной системе, указанный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Согласно ст. 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

30 января 2017 года главой администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области <...> издано распоряжение «Об утверждении документации об электронном аукционе» № 15.

06 февраля 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> и на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» по адресу <http://www.sberbank-ast.ru> Заказчиком размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0378300012017000003 и Документация об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «Облученский муниципальный район» вне границ населенных пунктов в границах района на 2017-2019 годы (далее – Документация), в которых указано следующее:

Наименование объекта закупки: «Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «Облученский муниципальный район» вне границ населенных пунктов в границах района на 2017-2019 годы».

Начальная (максимальная) цена контракта: 6 000 000 руб.

Дата и время начала подачи заявок: 03.02.2017 в 09 час. 44 мин.

Дата и время окончания подачи заявок: 21.02.2017 в 17 час. 00 мин.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 28.02.2017 на участие в электронном аукционе поступила 1 заявка от участника закупки под порядковым номером 1 - Общества с ограниченной ответственностью «Сто дорог» (далее – ООО «Сто дорог»).

Единой комиссией Заказчика заявка ООО «Сто дорог» признана соответствующей требованиям установленными Документацией и Законом о контрактной системе, электронный аукцион признан несостоявшимся.

I

1. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, а именно: соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с Постановлением Правительства от 29.12.2015 № 1457 с 01.01.2016 года запрещено выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд организациями под юрисдикцией Турции, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турции и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турции.

Согласно п. 1 Постановления Правительства от 29.12.2015 № 1457 устанавливается ограничение на строительство зданий, строительство инженерных сооружений и работы строительные специализированные, коды ОКВЭД 41-43 ОК 029-2014.

Согласно п. 5 Постановления Правительства от 29.12.2015 № 1457 устанавливается ограничение на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0378300012017000003 установлен код по ОКПД2 - 42.11.10.120.

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, утвержденного Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (редакция от 07.10.2016) к коду по ОКПД2 - 42.11.10.120 относятся дороги автомобильные, в том числе улично-дорожная сеть, и прочие автомобильные и пешеходные дороги.

Таким образом Заказчиком осуществляется закупка по выполнению работ в соответствии с п. 1, п. 5 Постановлением Правительства от 29.12.2015 № 1457.

Заказчиком в разделе «Требования к участникам закупки» Информационной карты установлено требование к участникам закупки о том, что участник закупки не может являться организацией, находящейся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организацией, контролируемой гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

На основании изложенного, п. 1 жалобы ИП <...> не нашел своего подтверждения.

2. В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [п. 1 ч. 1, ч. 2](#) и ч. [2.1](#) (при наличии таких требований) ст. 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в

соответствии с [ч. 1.1](#) (при наличии такого требования) с. 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, а именно: соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с [п. 2 ч. 5 ст. 66](#) Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участникам, установленным заказчиком в документации в соответствии с [п. 1 ч. 1 ст. 31](#) Закона о контрактной системе.

Соответствие участника закупки установленным в документации о закупке требованиям [Постановления](#) Правительства от 29.12.2015 № 1457 подтверждается сведениями, содержащимися в выписке из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки (для юридического лица), выписке из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копиях документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенном переводе на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копиях учредительных документов участника закупки (для юридического лица).

Таким образом, нормами [Закона](#) о контрактной системе уже предусмотрено представление указанных документов оператором электронной площадки заказчику вместе со второй частью заявки на участие в электронном аукционе, дополнительного представления участником закупки в составе заявки прочих документов, в том числе декларации о том, что он не является организацией, контролируемой гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, действующим законодательством Российской Федерации не установлено.

В соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#).

Заказчиком требования к участникам закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе не установлены.

Таким образом, представления участником закупки в составе заявки документов подтверждающих соответствие ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе не требуется.

В соответствии с ч. 2.1. ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить дополнительные требования к участникам закупок аудиторских и сопутствующих аудиту услуг, а также консультационных услуг.

Заказчиком требования к участникам закупки в соответствии с ч. 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе не установлены.

Таким образом, представления участником закупки в составе заявки документов подтверждающих соответствие ч. 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе не требуется.

На основании изложенного, п. 2 жалобы ИП <...> не нашел своего подтверждения.

3. Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [ч. 3 - 6 ст. 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с [п. 2 ч. 5 ст. 66](#) Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [п. 1 ч. 1, ч. 2](#) и ч. [2.1](#) ст. 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [п. 3 - 9 ч. 1 ст. 31](#) настоящего Федерального закона.

Заказчиком в п.п. 3 п. 1.3 Документации установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, предусмотренным в п.п. 3 - 9 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, п. 3 жалобы ИП <...> не нашел своего подтверждения.

4. В соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Частью 8 ст. 30 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с [ч. 3](#) настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [ч. 7 ст. 94](#) настоящего Федерального закона.

Заказчиком в подразделе «Ограничения участия в определении поставщика...» раздела «Преимущества и требования к участникам» извещения о проведении электронного аукциона № 0378300012017000003 установлено, что участники закупки могут быть только субъектами малого предпринимательства или социально ориентированными некоммерческими организациями (в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе).

В разделе 11 проекта муниципального контракта Заказчиком установлены условия оплаты работ, в которых указано следующее:

11.1. Заказчик осуществляет финансирование и оплату работ по настоящему Контракту в соответствии с лимитами бюджетных обязательств на текущий финансовый год.

11.2. Промежуточные расчеты между Заказчиком и Подрядчиком за выполненные работы производятся в 5-дневный срок при наличии финансовых средств на расчетном счете Заказчика на основании предъявленных Подрядчиком и принятых Заказчиком объемов выполненных работ в пределах взаимосогласованного графика производства работ.

Заказчик вправе принять выполненные работы в объеме, не превышающем объемы, предусмотренные утвержденным графиком производства работ.

11.3. Выполненные работы оплачиваются Заказчиком Подрядчику по контрактной цене, установленной по Объектам в разделе 3 настоящего Контракта, с зачетом всех ранее произведенных по нему платежей.

11.4. Окончательные взаиморасчеты осуществляются после устранения выявленных дефектов на Объектах.

11.5. Превышения Подрядчиком объемов и стоимости работ, не подтвержденные соответствующим дополнительным соглашением сторон, Заказчиком не принимаются и не оплачиваются.

11.6. Оплата работ по настоящему Контракту осуществляется после подписания Заказчиком акта приёмки выполненных работ. Оплата работ производится по безналичному расчету за фактически выполненные работы до 20 числа месяца следующего за отчетным, по фиксированным единичным расценкам, указанным в ведомости объемов и стоимости работ (смете).

Таким образом, в нарушение требований ч. 13 ст. 34, ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе Заказчиком в проекте муниципального контракта не установлено обязательное условие об оплате заказчиком выполненной работы (ее результатов), отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [ч. 7 ст. 94](#) настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, п. 4 жалобы ИП <...> и п. 1 жалобы ООО «Перспектива» обоснованы.

5. В соответствии с [ч. 13 ст. 34](#) Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное

условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта

На основании [п. 4 ст. 3](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок, участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с [п.п. 1 п. 3 ст. 284](#) Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Согласно [ч. 1 ст. 169](#) Налогового кодекса Российской Федерации счет-фактура является документом, служащим основанием для принятия покупателем предъявленных продавцом товаров (работ, услуг), имущественных прав (включая комиссионера, агента, которые осуществляют реализацию товаров (работ, услуг), имущественных прав от своего имени) сумм налога к вычету в порядке, предусмотренном настоящей [главой](#).

В соответствии с [п. 1 ч. 3 ст. 169](#) Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщик обязан составить счет-фактуру, вести книги покупок и книги продаж: при совершении операций, признаваемых объектом налогообложения в соответствии с настоящей [главой](#) (за исключением операций, не подлежащих налогообложению (освобождаемых от налогообложения) в соответствии со [ст. 149](#) настоящего Кодекса, если иное не предусмотрено [п.п. 1.1 настоящего пункта](#)). При совершении операций по реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав лицам, не являющимся налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, и налогоплательщикам, освобожденным от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога, по письменному согласию сторон сделки счета-фактуры не составляются.

Согласно [п. 3 ст. 346.11](#) Налогового кодекса Российской Федерации (индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением этого налога, подлежащего уплате при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, а также налога на добавленную стоимость, уплачиваемого в соответствии со [ст. 174.1](#) Налогового кодекса Российской Федерации).

Следовательно, налогоплательщики, применяющие упрощенную систему налогообложения, освобождены от уплаты налога на добавленную стоимость и не должны выставлять счета-фактуры с выделением сумм налога на добавленную стоимость.

На заседании Комиссии Еврейского УФАС России установлено, что в проекте муниципального контракта не установлено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, п. 6 жалобы ИП <...> и п. 2 жалобы ООО «Перспектива» обоснованы.

6. В силу [ч. 4 ст. 34](#) Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом [ч. 5, ч. 8 ст. 34](#) Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

[Правила](#) определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за

исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 (далее - Правила).

Подпункты «а» - «г» п. 4, 5 Правил содержат различные размеры штрафа в зависимости от цены контракта.

Учитывая, что контракт заключается по цене, предлагаемой участником закупки, но не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, заказчику необходимо установить в проекте контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные Правилами для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта.

Поскольку Законом о контрактной системе не предусмотрено изменение заказчиком положений проекта контракта по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о проведении закупок, размер неустойки (штрафа, пени), подлежат включению заказчиком непосредственно в проект контракта, прилагаемый к документации о закупке.

Заказчиком в разделе 13 проекта муниципального контракта установлена ответственность сторон, где указано следующее:

- п.п. 13.2.2 п. 13.2 за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных настоящим муниципальным контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, Заказчик уплачивает штраф в виде фиксированной суммы, в размере 2 процента цены контракта, что составляет _____ (_____рублей)___копеек.

- п.п. 13.3.2 п. 13.3 за ненадлежащее исполнение Подрядчиком обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, за исключением просрочки исполнения Подрядчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных настоящим контрактом, Подрядчик уплачивает штраф в виде фиксированной суммы, в размере 5 процентов цены контракта, что составляет _____ (_____рублей)___копеек.

В нарушении требований ч. 8 ст. 34 Закона о контрактной системе Заказчиком при изложении ответственности сторон в п.п. 13.2.2 п. 13.2 и _____ в п.п. 13.3.2 п. 13.3 раздела 13 проекта муниципального контракта не установлены размеры штрафа в зависимости от цены контракта.

На основании изложенного, п. 5 жалобы ИП <...> и п. 3 жалобы _____ ООО «Перспектива» обоснованы.

II

Кроме того, при проведении внеплановой проверки было установлено следующие нарушения Закона о контрактной системе.

1. В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с п. 1 ч. 1, ч. 2 и ч. 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с ч. 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, а именно: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Кроме того, в соответствии с п. 7 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона должны быть указаны условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами

Частью 3 ст. 14 Закона о контрактной системе установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений.

В соответствии с Постановлением Правительства от 29.12.2015 № 1457 с 01.01.2016 года запрещено выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд организациями под юрисдикцией Турции, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турции и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турции.

Согласно п. 1 Постановления Правительства от 29.12.2015 № 1457 устанавливается ограничение на строительство зданий, строительство инженерных сооружений и работы строительные специализированные, коды ОКВЭД 41-43 ОК 029-2014.

Согласно п. 5 Постановления Правительства от 29.12.2015 № 1457 устанавливается ограничение на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0378300012017000003 установлен код по ОКПД2 - 42.11.10.120.

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, утвержденного Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (редакция от 07.10.2016) к коду по ОКПД2 - 42.11.10.120 относятся дороги автомобильные, в том числе улично-дорожная сеть, и прочие автомобильные и пешеходные дороги.

Таким образом Заказчиком осуществляется закупка по выполнению работ в соответствии с п. 1, п. 5 Постановлением Правительства от 29.12.2015 № 1457.

В нарушение требований ч. 3 ст. 14, п. 1 ч. 1 ст. 31, п. 7, п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона № 0378300012017000003 Заказчиком не установлены требования к участникам закупки, в части ограничения по выполнению работ, оказанию услуг для обеспечения муниципальных нужд организациями под юрисдикцией Турции, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турции и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турции.

2. В соответствии с ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация предусмотренная [ст. 42](#) настоящего Федерального закона.

Пунктом 7 ст. 42 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о размере и порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом).

Статьей 44 Закона о контрактной системе установлены требования к обеспечению заявок при проведении конкурсов и аукционов.

Частью 2 ст. 44 Закона о контрактной системе установлено, что обеспечение заявки на участие в электронных аукционах может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств.

Согласно ч. 16 ст. 44 Закона о контрактной системе участие в электронном аукционе возможно при наличии на лицевом счете участника закупки, открытом для проведения операций по обеспечению участия в таком аукционе на счете оператора электронной площадки, денежных средств, в отношении которых не осуществлено блокирование операций по лицевому счету в соответствии с [ч. 18](#) настоящей статьи, в размере не менее чем размер обеспечения заявки на участие в таком аукционе, предусмотренный документацией о таком аукционе.

Согласно ч. 17 ст. 44 Закона о контрактной системе поступление заявки на участие в электронном

аукционе является поручением участника закупки оператору электронной площадки блокировать операции по лицевому счету этого участника, открытому для проведения операций по обеспечению участия в таком аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения указанной заявки.

В подразделе «Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок» раздела «Обеспечения заявок» извещения о проведении электронного аукциона № 0378300012017000003 Заказчиком указано следующее: «Обеспечение заявки».

Таким образом, в нарушение требований п. 7 ст. 42, ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона № 0378300012017000003 не установлен порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке.

3. В соответствии с ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация предусмотренная [ст. 42](#) настоящего Федерального закона.

Пунктом 8 ст. 42 Закона о контрактной системе установлено, что размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [ст. 96](#) настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта устанавливается в соответствии со [ст. 35](#) настоящего Федерального закона.

Статьей 96 Закона о контрактной системе установлены требования к обеспечению исполнения контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [ст. 45](#) настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В подразделе «Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информации о банковском сопровождении контракта» раздела «Обеспечение исполнения контракта» извещения о проведении электронного аукциона № 0378300012017000003 Заказчиком указано следующее: «Обеспечение контракта».

Таким образом, в нарушение требований п. 8 ст. 42, ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона № 0378300012017000003 не установлен порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению исполнения контракта.

4. В соответствии с п. 5 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со [ст. 28 - 30](#) настоящего Федерального закона.

Заказчиком в подразделе «Ограничения участия в определении поставщика...» раздела «Преимущества и требования к участникам» извещения о проведении электронного аукциона № 0378300012017000003 установлено, что участники закупки могут быть только субъектами малого предпринимательства или социально ориентированными некоммерческими организациями (в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе).

При этом в подразделе «Преимущества» раздела «Преимущества и требования к участникам» извещения о проведении электронного аукциона № 0378300012017000003 Заказчиком указано следующее: «Не установлены».

Таким образом, в нарушение требований п. 5 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона № 0378300012017000003 не установлены преимущества, предусмотренные Законом о контрактной системе.

5. Частью 2 ст. 37 Закона о контрактной системе установлено, что если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в [ч. 1](#) настоящей статьи, или информации, подтверждающей

добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с [ч. 3](#) настоящей статьи.

Согласно ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с [ч. 2](#) настоящей статьи.

Заказчиком в п. 2.18 Документации установлено следующее: если при проведении электронного аукциона участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в [п. 2.17](#) документации об аукциона.

В нарушение требований ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе Заказчиком в п. 2.18 Документации установлены ненадлежащие требования к антидемпинговым мерам.

6. В соответствии с ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В п. 1.4 раздела Документации Заказчиком установлено следующее: «Сведения о предоставлении преимущества в соответствии со [ст. 28](#) и [ст. 29](#) Закона о контрактной системе, об условиях, запретах и ограничениях, устанавливаемых согласно ст. 14 названного Закона, об ограничениях, предусмотренных в [ч. 3 ст. 30](#) Закона о контрактной системе, указаны в Информационной карте Документации.

При этом в Информационной карте данная информация отсутствует.

В нарушение требований ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе в Документация не в полном объеме отражена информация содержащаяся в извещении о проведении электронного аукциона № 0378300012017000003.

7. Пунктом 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [ч.ч. 3 - 6 ст. 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

2) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

3) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [п. 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [п. 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара,

соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [п. 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе Заказчиком в п. 1.2 Документации и Информационной карте указаны требования к содержанию и составу первой части заявки на участие в электронном аукционе, а именно: «Согласие участника аукциона на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «Облученский муниципальный район, вне границ населенных пунктов в границах района на 2017-2019 годы».

При этом, в Техническом задании Документации установлены требования к выполнению работ по объекту закупки, включающие в себя товары, используемые при выполнении работ, в том числе:

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Кол.
	Зимнее содержание		
4	Песок для строительных работ из отсевов дробления, марка 800 мелкий	м3	27,47
	Летнее содержание.		
	<i>Содержание средств обстановки</i>		
16	Замена щитков дорожных знаков: на стойках	100 шт	0,08
17	Установка дорожных знаков на металлических стойках	100 шт	0,07
	<i>Содержание водопропускных труб</i>		
18	Заделка швов в железобетонных трубах цементным раствором	10 м шва	3,00

В нарушение требований п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе Заказчиком в п. 1.2 Документации и Информационной карте установлены требования к первой части заявки в соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, в то время, как следовало установить требования к первой части заявки в соответствии с п.п. «б» п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе.

8. В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [п. 1 ч. 1, ч. 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) ст. 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [ч. 1.1](#) (при наличии такого требования) ст. 31 настоящего Федерального закона.

Как следует из [п. 1 ч. 1 ст. 31](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [ч. 3 - 6 ст. 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или

ограничение доступа к участию в таком аукционе.

При этом, в соответствии с [п. 2 ч. 5 ст. 66](#) Закона о контрактной системе в составе второй части заявки участника закупки должны находить отражение в том числе документы, подтверждающие соответствие его единым требованиям, указанным в [п. 1 ч. 1 ст. 31](#) Федерального закона.

Согласно системному толкованию указанных положений [Закона](#) о контрактной системе участник закупки должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии со спецификой и содержанием объекта закупки.

Как следует из [ч. 3 ст. 52](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным [ч. 2](#) настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

В соответствии с [ч. 3.1 ст. 52](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в [ч. 4 ст. 55.8](#) настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства

Таким образом, условием допуска к участию в торгах в случае осуществления закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, устанавливаемым в документации о торгах в соответствии с положениями [п. 1 ч. 1 ст. 31](#), [п. 2 ч. 1 ст. 64](#) Закона о контрактной системе должно являться обязательное наличие у участника закупки свидетельства о допуске к работам по организации строительства с указанием конкретного вида работ по организации строительства, соответствующего объекту закупки.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 утвержден [Перечень](#) видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее - Перечень, Приказ № 624).

Согласно п.п. 25.7 п. 25 раздела III Перечня к видам работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, в том числе относится устройство защитных ограждений и элементов обустройства автомобильных дорог.

В соответствии с п. 5 ст. 3 [Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»](#) под элементами обустройства автомобильных дорог понимается - сооружения, к которым относятся дорожные знаки, дорожные ограждения, светофоры, устройства для регулирования дорожного движения, работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, сохранности автомобильных дорог и сбора платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, места отдыха, остановочные пункты, объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, пешеходные дорожки, пункты весового и габаритного контроля транспортных средств, пункты взимания платы, стоянки (парковки) транспортных средств, сооружения, предназначенные для охраны автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, тротуары, другие предназначенные для обеспечения дорожного движения, в том числе его безопасности, сооружения, за исключением объектов дорожного сервиса.

В Техническом задании Документации установлено описание выполнения работ по объекту закупки,

включающие в себя, в том числе:

№	Наименование	Ед. изм.	Кол.
п/п	Летнее содержание. <i>Содержание средств обстановки</i>		
16	Замена щитков дорожных знаков: на стойках	100 шт	0,08
17	Установка дорожных знаков на металлических стойках	100 шт	0,07

С учетом изложенного, работы, указанные в Техническом задании Документации являются работами по капитальному ремонту автомобильной дороги, которые включены в [Перечень](#), согласно которому лицо, осуществляющее капитальный ремонт должно иметь свидетельство о допуске к работам по организации строительства по [п. 33.2.1](#) «Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта» Перечня.

Указанные обстоятельства также подтверждаются Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402 (далее - Приказ № 402), которым утверждена [классификация](#) работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Согласно п.п. [«а» п. 4 ч. 3 раздела 2](#) Приказа замена знаков, сигнальных столбиков, барьерных ограждений и шумозащитных сооружений относится к работам по капитальному ремонту автомобильных дорог.

Таким образом, с учетом [Приказа](#) № 624 работы, указанные в Техническом задании Документации, относятся к капитальному ремонту объекта капитального строительства, что также подтверждается и [Приказом](#) № 402.

На основании изложенного, в нарушение [ч. 3 ст. 64, п. 1 ч. 1, ч. 5 ст. 31, п. 6 ч. 5 ст. 63, п. 2 ч. 1 ст. 64](#) Закона о контрактной системе Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона № 0378300012017000003 и Документации не установлено требование к участнику закупки по [п. 1 ч. 1 ст. 31](#), а также требование о предоставлении в составе второй части заявки свидетельства о допуске к работам по организации строительства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, 106, 107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

РЕШИЛА:

1. Жалобу Индивидуального предпринимателя <...> на действия муниципального заказчика - Администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области при осуществлении закупки для муниципальных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «Облученский муниципальный район» вне границ населенных пунктов в границах района на 2017-2019 годы (извещение от 06.02.2017 № 0378300012017000003) признать обоснованной в части пунктов 4, 5, 6 жалобы.
2. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Перспектива» на действия муниципального заказчика - Администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области при осуществлении закупки для муниципальных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «Облученский муниципальный район» вне границ населенных пунктов в границах района на 2017-

2019 годы (извещение от 06.02.2017 № 0378300012017000003) признать обоснованной.

3. Признать муниципального заказчика – Администрацию муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области нарушившей требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно:
 3. Части 13 статьи 34, части 8 статьи 30 (пункт 4 раздел I настоящего решения);
 3. Части 13 статьи 34 (пункт 5 раздел I настоящего решения);
 3. Части 8 статьи 34 (пункт 6 раздел I настоящего решения);
 3. Части 3 статьи 14, пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 7, пункта 6 части 5 статьи 63 (пункт 1 раздел II настоящего решения);
 3. Пункта 7 статьи 42, части 5 статьи 63 (пункт 2 раздел II настоящего решения);
 3. Пункта 8 статьи 42, части 5 статьи 63 (пункт 3 раздел II настоящего решения);
 3. Пункта 5 части 5 статьи 63 (пункт 4 раздела II настоящего решения);
 3. Части 2 статьи 37 (пункт 5 раздел II настоящего решения);
 3. Части 1 статьи 64 (пункт 6 раздел II настоящего решения);
 3. Пункта 2 части 1 статьи 64, части 3 статьи 66 (пункт 7 раздел II настоящего решения);
 3. [Части 3 статьи 64, пункта 1 части 1, части 5 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, пункта 2 части 1 статьи 64](#) (пункт 8 раздел II настоящего решения).
 4. Выдавать Единой комиссии муниципального заказчика - Администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области предписание в целях устранения нарушений требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в п. 3 настоящего решения.
 5. Выдавать муниципальному заказчику - Администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области предписание для устранения нарушений требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в п. 3 настоящего решения.
6. В соответствии с требованиями ст. 107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Еврейской автономной области.