

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1-51/2020

31 января 2020 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Д<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ООО «Автомиг» (ОГРН 1032201966158; ИНН 2222039940) - П (по доверенности от 25.11.2019) - П (по доверенности от 27.01.2020),

от Министерства транспорта Алтайского края (ОГРН 1182225039831; ИНН 2225197543) - С (по доверенности от 09.01.2020) - Д (по доверенности от 24.01.2020),

рассмотрев жалобу ООО «Автомиг» (вх. № 20479 от 20.01.2020) на действия комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на осуществление перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Алтайского края (извещение № 2019-8), в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Автомиг» (вх. № 20479 от 20.01.2020) на действия комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на осуществление перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Алтайского края (извещение № 2019-8).

Из содержания жалобы следует, что Министерством транспорта Алтайского края на официальном сайте www.mintrans22.ru 23.10.2019 опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Алтайского края № 2019-8.

ООО «Автомиг» подана заявка на участие в вышеуказанном конкурсе на осуществление перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Алтайского края (№ 2019-8) по лоту 12.

Согласно протоколу № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 09.12.2019 ООО «Автомиг» было допущено к участию в конкурсе.

Из протокола № 3 оценки и сопоставления заявок от 13.12.2019г. следует, что победителем конкурса признано ООО «Трансмагистраль», набравшее наибольшее количество – 24,5 баллов, ООО «Автомиг» – 20 баллов.

По мнению подателя жалобы, конкурсной комиссией неверно проведена оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Алтайского края (извещение № 2019-8), по критерию «Опыт осуществления перевозчиком регулярных перевозок», так как не был учтен опыт осуществления регулярных перевозок ООО «Автомиг».

Уведомлением УФАС по АК от 28.01.2020 №323/9 рассмотрение жалобы было отложено до 31.01.2020 на основании ч. 14.1 ст. 18.1 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии 31.01.2020 представители ООО «Автомиг» доводы жалобы поддержали.

Представители Министерства транспорта Алтайского края с доводами жалобы не согласились и пояснили, что приказом Министерства транспорта Алтайского края от 15.02.2019 утверждено Положение о порядке и условиях проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Алтайского края № 29 (далее - Положение).

Для участия в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Алтайского края (извещение № 2019-8), в том числе, по Лоту № 12 наименование маршрута № 251 «г. Барнаул - с. Повалиха - сан. «Обские плесы» подано 2 заявки: ООО «Трансмагистраль», ООО «Автомиг».

Победителем открытого конкурса по маршруту № 251 признано ООО «Трансмагистраль».

Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществлялась по критериям, указанным в п. 3 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

Согласно п. 4 ст. 24 Федерального закона № 220-ФЗ шкала для оценки критериев, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Согласно п.п. 11 п. 20 Положения, к заявке должны быть приложены документы, подтверждающие опыт осуществления регулярных перевозок (сведения об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенные копии свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами), а также «Сведения, об опыте осуществления

регулярных перевозок» по форме № 5, утвержденной конкурсной документацией.

Приложенные в заявке ООО «Автомиг» договоры и иные документы за исключением свидетельства об осуществлении перевозок, подтверждающие опыт осуществления регулярных перевозок не были нотариально заверены, в связи с чем не учитывались конкурсной комиссией при начислении баллов по данному критерию.

Таким образом, по результатам оценки и сопоставления заявок победителем определен ООО «Трансмагистраль».

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Жалоба ООО «Автомиг» соответствует требованиям ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно п. 3 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) **опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом**, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, **который подтвержден** сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах **либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.** Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального

предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Согласно п.п. 11 п. 20 Положения, к заявке должны быть приложены документы, подтверждающие опыт осуществления регулярных перевозок (сведения об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенные копии свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами), а также «Сведения, об опыте осуществления регулярных перевозок» по форме № 5, утвержденной конкурсной документацией.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что к заявке ООО «Автомиг» на участие в оспариваемом конкурсе представлены копии договоров подтверждающих опыт осуществления регулярных перевозок ООО «Автомиг»:

1. Договор на услуги по перевозке пассажиров и багажа коммерческим транспортом от 03.06.2005 № 18;

2. Договор на услуги по перевозке пассажиров и багажа коммерческим автобусным транспортом 04.2006 № 8;

3. Паспорт межсубъектного автобусного маршрута № 937 «г. Барнаул - г. Бийск - с. Майма - т/б «Бирюзовая Катунь»;

4. Договор на оказание услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа на маршрутной сети города от 17.12.2012 № 163;

5. Договор от 13.02.2013 № 03/13 об организации услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах;

6. Договор от 01.12.2015 № 271 на оказание услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа на маршрутной сети города;

7. Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок серия <...>

В нарушение п.п. 2 п. 3 ст. 24 Федерального закона N 220-ФЗ и п.п. 11 п. 20 Положения копии договоров и паспорта межсубъектного автобусного маршрута № 937 нотариально не заверены.

Согласно протоколу № 3 оценки и сопоставление заявок конкурсной комиссии от 13.12.2019г. ООО «Автомиг» присвоено – 20 баллов.

Так как, приложенные к заявке ООО «Автомиг» документы (копии договоров и паспорта межсубъектного автобусного маршрута № 937) нотариально не заверены, то у конкурсной комиссии имелись основания для присвоения меньшего количества баллов указанной заявке по критерию «Опыт осуществления перевозчиком регулярных перевозок».

Таким образом, в действиях конкурсной комиссии при принятии решения по определению победителя при проведении указанного конкурса нарушений Федерального закона № 220-ФЗ и ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» не выявлено.

Кроме того, в документации о проведении открытого конкурса установлен равный доступ для всех участников конкурса, в связи с чем в действиях Министерства транспорта Алтайского края признаков нарушения ч. 1 ст. 15, ч. 1 ст 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» не установлено.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Автомиг» необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии

<...> С

Члены комиссии

<...> О

<...> Д

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.