РЕШЕНИЕ
по делу №672-11-а

16.11.2011 г. г. Пермь
Резолютивная часть решения оглашена 01.11.2011 г.
В полном объеме решение изготовлено 16.11.2011 г.
Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:
Председатель Комиссии: <…>
Члены Комиссии: <…>
рассмотрев дело №672-11-а по признакам нарушения Администрацией г. Соликамска (618542, Пермский край, г. Соликамск, ул. 20 лет Победы, 106), Управлением образования Администрации г. Соликамска (618542, Пермский край, г. Соликамск, ул. 20 лет Победы, 106) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

УСТАНОВИЛА:

11.07.2011 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее также – Пермское УФАС России) поступило заявление Соликамской городской прокуратуры (вх. №9853-11) о проверке соблюдения антимонопольного законодательства Администрацией г. Соликамска (далее также – Администрация) при создании МАУ «Комбинат социального питания» (далее – Учреждение, МАУ), выдаче ему муниципального задания.
В ходе рассмотрения дела Комиссией Пермского УФАС России представители ответчиков с нарушением антимонопольного законодательства не согласились. Представитель Учреждения поддержал доводы Управления образования Администрации г. Соликамска (далее – Управление).
Выслушав доводы сторон, изучив материалы дела, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.
1. 03.03.2011 г. и.о. Главы г. Соликамска <…> было принято постановление №257-па «О создании муниципального автономного учреждения «Комбинат социального питания» (далее – Постановление).
В соответствии с п.п. 3.5, 3.6 Постановления Учреждению установлено муниципальное задание, закреплены денежные средства для обеспечения возможности осуществления уставной деятельности и обеспечения обязательств, возникших у данного учреждения.
В соответствии с п. 2.1 устава Учреждения, утвержденного приказом начальника управления образования администрации г. Соликамска №171 от 04.03.2011 г. <…>, целями создания автономного учреждения являются в том числе создание единой системы организации питания в целях обеспечения гарантированных прав и законных интересов детей на предоставление качественного, сбалансированного и здорового питания в муниципальных образовательных учреждениях.
01.04.2011 г. начальником управления образования администрации г. Соликамска <…> утверждено муниципальное задание на период с 01.04.2011 г. по 31.12.2011 г. и на плановый период 2012 и 2013 года.
Согласно пункта 13 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится организация предоставления

общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
В силу пункта 3 части 1 статьи 17 Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления городских округов обладают, в том числе, полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, финансированию муниципальных учреждений, формированию и размещению муниципального заказа.
В соответствии с Федеральным законом «Об образовании» под образованием понимается целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, сопровождающийся констатацией достижения гражданином (обучающимся) установленных государством образовательных уровней (образовательных цензов). Статьей 32 данного Закона определено, что образовательное учреждение самостоятельно в осуществлении образовательного процесса, подборе и расстановке кадров, научной, финансовой, хозяйственной и иной деятельности в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, типовым положением об образовательном учреждении соответствующих типа и вида и уставом образовательного учреждения.
Образовательное учреждение в рамках образовательного процесса обеспечивает не только реализацию образовательных программ и воспитание, но и содержание воспитанников (часть 1 статьи 12 Закона «Об образовании»), кроме того, устанавливаются обязанности образовательного учреждения по организации питания в образовательном учреждении (подпункт 19 пункта 2 статьи 32, абз. 2 пункта 5 статьи 51 Закона «Об образовании»).
Следовательно, полномочия органов местного самоуправления по организации предоставления образования предполагают обязанность по обеспечению воспитания и обучения.
Муниципальные автономные учреждения могут быть созданы администрацией муниципального образования исключительно в целях осуществления полномочий органов местного самоуправления. Организация питания в муниципальных образовательных учреждениях к полномочиям муниципального образования не отнесена, а является обязанностью образовательных учреждений.
Таким образом, вопросы по организации питания не относится к вопросам местного значения. Эти вопросы относятся к компетенции самого образовательного учреждения. Создание муниципальных автономных учреждений в сфере организации питания учащихся муниципальных образовательных учреждений противоречит нормам Федерального закона «Об автономных учреждениях».
2. Согласно представленному директором Учреждения штатному расписанию (утверждено приказом №6 от 01.04.2011 г.) МАУ переданы все пищеблоки обслуживаемых дошкольных учреждений, на работу в Учреждение приняты сотрудники пищеблоков.
Следовательно, МАУ изначально обладало всеми техническими возможностями для организации питания в дошкольных учреждениях, чем было поставлено в преимущественные условия по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, действующими на данном рынке.
В письменных пояснениях по настоящему делу (вх №11984-11 от 22.08.2011 г.)

Администрация ссылается на данные Пермьстата, указывая, что на рынке организации питания в дошкольных учреждениях действуют: ООО «Каменный цветок», ООО Учебный центр «Мастер», ИП <…>
Таким образом, Администрация признает, что данный рынок является конкурентным.
3. В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.
Таким образом, Администрацией г. Соликамска, Управлением образования Администрации г. Соликамска нарушены требования ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выражающиеся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, действующим на рынке организации питания в дошкольных учреждениях в границах г. Соликамска путем создания МАУ «Комбинат социального питания», утверждения устава и выдачи ему муниципального задания.
На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией г. Соликамска ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, действующим на рынке организации питания в дошкольных учреждениях в границах г. Соликамска путем создания МАУ «Комбинат социального питания», в том числе путем принятия Постановления №257-па «О создании муниципального автономного учреждения «Комбинат социального питания».
2. Признать факт нарушения Управлением образования Администрации г. Соликамска ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, действующим на рынке организации питания в дошкольных учреждениях в границах г. Соликамска, в том числе путем утверждения устава МАУ «Комбинат социального питания», выдачи МАУ «Комбинат социального питания» муниципального задания на период с 01.04.2011 г. по 31.12.2011 г. и на плановый период 2012 и 2013 года.
3. Выдать Администрации г. Соликамска предписание о прекращении в срок до 15 декабря 2011 г. нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, действующим на рынке организации питания в дошкольных учреждениях в границах г. Соликамска путем создания МАУ «Комбинат социального питания», в том числе путем принятия Постановления №257-па «О создании муниципального автономного учреждения «Комбинат социального питания»,

а именно:
отменить Постановление №257-па «О создании муниципального автономного учреждения «Комбинат социального питания».
4. Выдать Управлению образования Администрации г. Соликамска о прекращении в срок до 15 декабря 2011 г. нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, действующим на рынке организации питания в дошкольных учреждениях в границах г. Соликамска, в том числе путем утверждения устава МАУ «Комбинат социального питания», выдачи МАУ «Комбинат социального питания» муниципального задания на период с 01.04.2011 г. по 31.12.2011 г. и на плановый период 2012 и 2013 года,
а именно:
- привести устав МАУ «Комбинат социального питания» в соответствие с действующим законодательством;
- отменить МАУ «Комбинат социального питания» муниципальное задание на период с 01.04.2011 г. по 31.12.2011 г. и на плановый период 2012 и 2013 года.
Председатель Комиссии
Члены Комиссии
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №672-11-а

16 ноября 2011 г. г. Пермь
Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
Председатель Комиссии:
Члены Комиссии: <…>
руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 16.11.2011 г. по делу №672-11-а о нарушении Администрацией г. Соликамска (618542, Пермский край, г. Соликамск, ул. 20 лет Победы, 106), Управлением образования Администрации г. Соликамска (618542, Пермский край, г. Соликамск, ул. 20 лет Победы, 106) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Управлению образования Администрации г. Соликамска в срок до 15 декабря 2011 г. прекратить нарушение ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, действующим на рынке организации питания в дошкольных учреждениях в границах г. Соликамска, в том

числе путем утверждения устава МАУ «Комбинат социального питания», выдачи МАУ «Комбинат социального питания» муниципального задания на период с 01.04.2011 г. по 31.12.2011 г. и на плановый период 2012 и 2013 года,
а именно:
- привести устав МАУ «Комбинат социального питания» в соответствие с действующим законодательством;
- отменить МАУ «Комбинат социального питания» муниципальное задание на период с 01.04.2011 г. по 31.12.2011 г. и на плановый период 2012 и 2013 года.
О выполнении настоящего предписания сообщить в Пермское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.
Председатель Комиссии
Члены Комиссии
Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №672-11-а

16 ноября 2011 г. г. Пермь
Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
Председатель Комиссии: <…>
Члены Комиссии: <…>
руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 16.11.2011 г. по делу №672-11-а о нарушении Администрацией г. Соликамска (618542, Пермский край, г. Соликамск, ул. 20 лет Победы, 106), Управлением образования Администрации г. Соликамска (618542, Пермский край, г. Соликамск, ул. 20 лет Победы, 106) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации г. Соликамска в срок до 15 декабря 2011 г. прекратить нарушение ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, действующим на рынке организации питания в дошкольных учреждениях в границах г. Соликамска путем создания МАУ «Комбинат социального питания», в том числе путем принятия Постановления №257-па «О создании муниципального автономного учреждения «Комбинат социального питания»,
а именно:
отменить Постановление №257-па «О создании муниципального автономного учреждения «Комбинат социального питания».
О выполнении настоящего предписания сообщить в Пермское УФАС России не

позднее пяти дней со дня его выполнения.
Председатель Комиссии
Члены Комиссии
Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.