

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-830/17

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Антей-Инвест» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

23.08.2017 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>

при участии представителей: <...>

рассмотрев жалобу ООО «Антей-Инвест» от 08.08.2017 № 08/08 на действия (бездействие) заказчика ГУП «Мосводосток», оператора электронной площадки - АО «ЕЭТП» при проведении открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке объекта Заказчика, находящегося по адресу: г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 31. (извещение №31705305170), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Антей-Инвест» (далее - Заявитель) от 08.08.2017 № 08/08, на действия (бездействие) заказчика ГУП «Мосводосток» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее — Оператор, ЭТП) при проведении при проведении открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке объекта Заказчика, находящегося по адресу: г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 31. (извещение №31705305170) (далее — Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия города Москвы по эксплуатации московских водоотводящих систем «Мосводосток», утвержденным приказом Генерального директора ГУП «Мосводосток» от 15.05.2015 № 505 (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором ЭТП закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным генеральным директором А.А. Емельяновым (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

18.07.2017 в ЕИС размещена документация о проведении Конкурса (далее – Документация).

Согласно информации размещенной в ЕИС:

Дата и время окончания подачи заявок 03.08.2017 в 11:00;

Дата и время рассмотрения заявок 09.08.2017 в 11:00;

Дата и время подведения итогов 11.08.2017 в 11:00;

Начальная максимальная цена закупки — 3 824 108,67 рублей.

Согласно Документации, заявки подаются через Автоматизированную систему оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru.>

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса нарушены законные права и интересы Заявителя, поскольку Оператором не была обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурса, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность подачи повторной заявки на участие в Конкурсе.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Конкурса Оператор, Заказчик действовали в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Регламентом и Положением о закупке.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей

Заявителя, Заказчика, Оператора, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно Извещению, Документации, Конкурс осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы и на сайте Оператора ЭТП <http://www.roseltorg.ru/>.

Пунктом 4 Регламента установлено, что Оператор обязан обеспечить непрерывность проведения процедур в электронной форме, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения процедур, а также обеспечить равный доступ участникам к процедурам, проводимым на электронной торговой площадке, в зависимости от их роли.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя пояснил, что до времени рассмотрения заявок на участие в Конкурсе Заявитель отозвал свою заявку для внесения изменений, однако при повторной подачи заявки ко времени окончания подачи заявок Заявителем загружены не все документы, в виду длительности загрузки файлов.

Согласно пояснениям представителя Оператора технических сбоев на электронной торговой площадке Оператора, которые могли препятствовать Заявителю при повторной подаче заявки на участие в Конкурсе, не установлено.

В соответствии с пунктом 15.5 Регламента заявитель вправе подать заявку на участие в процедуре закупки в любой момент, начиная с момента размещения на сайте площадки извещения о проведении процедуры и до предусмотренных извещением и документацией о процедуре даты и времени окончания срока подачи заявок. Заявки направляются Заявителем в АС Оператора в форме электронных документов, подписанных с помощью ЭП.

Согласно пункту 15.9 Регламента заявитель вправе отозвать заявку на участие в процедуре не позднее окончания срока подачи заявок в соответствии с РП. В течение одного рабочего дня со дня отзыва заявки АС Оператора автоматически прекращает блокирование денежных средств Заявителя в размере обеспечения заявки на участие в процедуре в случае, если требование о внесении обеспечения было установлено Организатором торгов, или в размере платы за участие в процедуре, указанной в пункте 4.1.10 Регламента, если требование о внесении обеспечения Организатором установлено не был.

В соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, дата и время окончания подачи заявок: 03.08.2017 в 11:00.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил графические изображения персонального компьютера (скриншоты), из которых следует, что:

03.08.2017 в 10:35 ООО «Антей-Инвест» подана заявка;

03.08.2017 в 10:36 ООО «Антей-Инвест» отозвало заявку;

03.08.2017 в 10:58 ООО «Антей-Инвест» подана новая заявка.

Документального подтверждения того, что заявка ООО «Антей-Инвест» была загружена не в полном объеме из-за наличия технического сбоя на ЭТП, Заявителем не представлено.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Антей-Инвест» от 08.08.2017 № 08/08 на действия (бездействие) заказчика ГУП «Мосводосток», оператора электронной площадки - АО «ЕЭТП» при проведении открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке объекта Заказчика, находящегося по адресу: г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 31. (извещение №31705305170) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.