

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

№9-18.1-2015

06.02.2015 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. заместитель руководителя Ставропольского УФАС России,

Члены комиссии:

Лазебный А.Ю. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Хаджебиеков Р.Ш. - государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей от ООО «Институт урбанистики Пятигорскэнергопроект» <.....>, <.....> и <.....> по доверенности; от ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды» <.....> и <.....> по доверенности.

Рассмотрев жалобу ОАО «Дальаэропроект» и ООО «Институт урбанистики Пятигорскэнергопроект» на действия организатора открытого конкурса №31401893970 ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды» на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации по объекту: Отель «Hilton Garden Inn 4\*» по адресу: Ставропольский край, г. Минеральные Воды, территория аэропорт, руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступили жалобы ОАО «Дальаэропроект» и ООО «Институт урбанистики Пятигорскэнергопроект» на действия организатора открытого конкурса №31401893970 ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды» на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации по объекту: Отель «Hilton Garden Inn 4\*» по адресу: Ставропольский край, г. Минеральные Воды, территория аэропорт.

Заявители указывали на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на необоснованные отклонения заявок ОАО «Дальаэропроект» и ООО «Институт урбанистики Пятигорскэнергопроект».

2. Представителями ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды» была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России документация открытого

конкурса №31401893970 на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации по объекту: Отель «Hilton Garden Inn 4\*» по адресу: Ставропольский край, г. Минеральные Воды, территория аэропорт, а так же объяснения, в которых пояснялось, что действия организатора открытого конкурса №31401893970 ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды» соответствуют действующему законодательству, а именно требованиям Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее, что ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды» в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» было разработано положение о закупке товаров, работ, услуг, данное положение является руководящим документом при осуществлении закупок для нужд ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №31401893970 на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации по объекту: Отель «Hilton Garden Inn 4\*» по адресу: Ставропольский край, г. Минеральные Воды, территория аэропорт от 22.01.2015 года на участие в аукционе поступило 5 заявок:

- ООО «Проектное бюро Конструктор» (143912, Московская область, Балашихинский район, г. Балашиха, ш. Энтузиастов, 5а, пом. II, лит. А) - допущен;
- ОАО «Дальаэропроект» (680000, г. Хабаровск, ул. Ким Ю Чена, 45) – не допущен;
- ЗАО «ИнжСтройЭксперт» (121059, г. Москва, площадь Европы, 2) - допущен;
- ООО «Кросна» (129337, г. Москва, ул. Вешних Вод, 34) – не допущен;
- ООО «Институт урбанистики Пятигорскэнергопроект» (357500, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Бунимовича, 34) – не допущен.

Довод заявителя ОАО «Дальаэропроект» об отсутствии информации на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) о причинах отклонения заявки, Комиссией Ставропольского УФАС России отклоняется, так как в протоколе процедуры рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №31401893970 на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации по объекту: Отель «Hilton Garden Inn 4\*» по адресу: Ставропольский край, г. Минеральные Воды, территория аэропорт от 22.01.2015 года установлено, что в разделе информации о процедуре рассмотрения заявок под каждой не допущенной заявкой указаны причины ее отклонения. Таким образом, организатор открытого конкурса №31401893970 ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды» опубликовал в протоколе причины отклонения заявок участников.

Что касается довода заявителя ОАО «Дальаэропроект» о не своевременном размещении протокола процедуры рассмотрения заявок на участие на участие в открытом конкурсе №31401893970 на право заключения договора на разработку

проектной и рабочей документаций по объекту: Отель «Hilton Garden Inn 4\*» по адресу: Ставропольский край, г. Минеральные Воды, территория аэропорт, Комиссия сообщает следующее.

В соответствии с п. 7.8 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды» указано, что протоколы, составляемые в ходе проведения конкурсных процедур размещаются на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) не позднее чем через 3 дня со дня их подписания.

Комиссией Ставропольского УФАС России был проанализирован интернет сайт [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), в результате чего, установлено, что протокол процедуры рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №31401893970 на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документаций по объекту: Отель «Hilton Garden Inn 4\*» по адресу: Ставропольский край, г. Минеральные Воды, территория аэропорт подписан 22 января 2015 года, а размещен на сайте 23 января 2015 года в 13 часов 29 минут.

Таким образом, организатор открытого конкурса №31401893970 ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды» опубликовав протокол процедуры рассмотрения заявок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) на следующий день, соответственно, действовал в соответствии с п. 7.8 Положения о закупке товаров, работ, услуг.

Относительно довода заявителя ОАО «Дальаэропроект» о неправомерности отклонения заявки, Комиссия сообщает следующее.

Согласно пункта В части 10 информационной карты аукциона установлено, что заявка на участие в открытом конкурсе №31401893970 на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документаций по объекту: Отель «Hilton Garden Inn 4\*» по адресу: Ставропольский край, г. Минеральные Воды, территория аэропорт должна содержать заверенные руководителем копии учредительных документов с приложением имеющихся изменений.

На рассмотрение дела представители ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды» представили заявку ОАО «Дальаэропроект».

Комиссией Ставропольского УФАС России была проанализирована данная заявка, в результате чего установлено, что приложенный к заявке ОАО «Дальаэропроект» устав от 28.12.2007 года не имеет соответствующей отметки регистрирующего органа. Следовательно, конкурсной комиссии не представлялась возможность оценить достоверность и легитимность данного учредительного документа.

Также Комиссия отмечает, что согласно пункта Е части 10 информационной карты конкурса установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (Код по КНД 1120101), выданную и заверенную соответствующими подразделениями ФНС не позднее чем за 60 дней до срока окончания приема заявок на участие в конкурсе.

Проанализировав заявку ОАО «Дальаэропроект», Комиссией Ставропольского

УФАС России установлено, что данная справка в составе заявки на участие в открытом конкурсе №31401893970 отсутствует.

Тем самым, данный факт свидетельствует о том, что заявка ОАО «Дальаэропроект» не представлена в полном объеме в соответствии с конкурсной документацией.

Также Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что согласно пункта Д части 10 информационной карты конкурса установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки (оригинал) либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющимся предметом договора.

Комиссия Ставропольского УФАС России проанализировав заявку ОАО «Дальаэропроект» установила, что в заявке ОАО «Дальаэропроект» отсутствует решение об одобрении или о совершении крупной сделки (оригинал) либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющимся предметом договора.

В соответствии с ч.1 ст. 78 Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ "Об акционерных обществах" установлено, что крупной сделкой считается сделка (в том числе заем, кредит, залог, поручительство) или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату, за исключением сделок, совершаемых в процессе обычной хозяйственной деятельности общества.

Комиссия отмечает, что заявитель ОАО «Дальаэропроект» в представленной в составе конкурсной заявки, а именно в справке об отсутствии необходимости решения об одобрении крупной сделки не указал, в связи с чем, такое решение для заявителя не требуется. Также заявитель не указал, является ли данная сделка крупной для ОАО «Дальаэропроект», согласно представленному балансу и балансовой стоимости его активов, также заявитель не представил доказательств в обоснование того, что данная сделка совершена в процессе обычной хозяйственной деятельности общества.

В соответствии с п.6 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации установлено, что под обычной хозяйственной деятельностью следует понимать любые операции, которые приняты в текущей деятельности соответствующего общества либо иных хозяйствующих субъектов, занимающихся аналогичным видом деятельности, сходных по размеру активов и объему оборота, независимо от того, совершались ли такие сделки данным обществом ранее.

Таким образом, критериями определения обычной хозяйственной деятельности для целей квалификации сделки могут являться неоднократное совершение аналогичных сделок, либо намерение заключать их на постоянной основе. Кроме того, к указанным критериям можно отнести цену сделки, которая должна быть сопоставима с рыночной стоимостью аналогичного товара, либо с ценой аналогичных сделок, заключенных обществом.

Какие либо документы, подтверждающие обычную хозяйствующую деятельность ОАО «Дальаэропроект» не представило.

Таким образом, действия комиссии открытого конкурса №31401893970 на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации по объекту: Отель «Hilton Garden Inn 4\*» по адресу: Ставропольский край, г. Минеральные Воды, территория аэропорт в части отклонения заявки ОАО «Дальаэропроект» являются правомерными и обоснованными.

Что касается доводов ООО «Институт урбанистики Пятигорскэнергопроект» в части необоснованности отклонения заявки, Комиссия Ставропольского УФАС России установила следующее.

Согласно п.3 части 25 информационной карты информационной карты конкурса установлены обязательные требования к участникам конкурса, в том числе наличие собственных специалистов с подтверждающей документацией. В примечании Приложения №6 указано, что участник закупочной процедуры по своему усмотрению, в подтверждение данных, представленных в настоящей форме, может прикладывать любые документы.

Комиссией установлено, что в заявке на участие в открытом конкурсе №31401893970 ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды» на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации по объекту: Отель «Hilton Garden Inn 4\*» по адресу: Ставропольский край, г. Минеральные Воды, территория аэропорт ООО «Институт урбанистики Пятигорскэнергопроект» представило заполненное Приложение №6 с приложением выписки из штатного расписания, структурной схемы организации, дипломов, но данный перечень документов не подтверждает наличие специалистов у ООО «Институт урбанистики Пятигорскэнергопроект».

Таким образом, заявитель не представил документы, подтверждающие, что у ООО «Институт урбанистики Пятигорскэнергопроект» имеется наличие специалистов, а именно трудовые договоры, заключенные между ООО «Институт урбанистики Пятигорскэнергопроект» и данными специалистами.

Следовательно, действия комиссии ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды» в части отклонения заявки ООО «Институт урбанистики Пятигорскэнергопроект» по причине отсутствия подтверждающих документов о наличии специалистов правомерны и обоснованы.

Довод заявителя ООО «Институт урбанистики Пятигорскэнергопроект» о необоснованности отклонения заявки, в части отсутствия бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2014 год отклоняется ввиду следующего.

Согласно п.Ж части 10 информационной карты информационной карты конкурса

установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать бухгалтерские балансы и отчеты о прибылях и убытках за последний отчетный год и последний квартал текущего года (в копиях).

В заявке ООО «Институт урбанистики Пятигорскэнергопроект» на участие в открытом конкурсе №31401893970 ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды» на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации по объекту: Отель «Hilton Garden Inn 4\*» по адресу: Ставропольский край, г. Минеральные Воды, территория аэропорт представлена бухгалтерская (финансовая) отчетность субъектов малого предпринимательства за отчетный 2013 год с номером корректировки (2).

В то же время, в приложенной к заявке на участие в открытом конкурсе №31401893970 квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде указано, что принят отчет корректирующий (1).

Таким образом, в заявке ООО «Институт урбанистики Пятигорскэнергопроект» на участие в открытом конкурсе №31401893970 ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды» на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации по объекту: Отель «Hilton Garden Inn 4\*» по адресу: Ставропольский край, г. Минеральные Воды, территория аэропорт отсутствует квитанция о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде, о том, что принят отчет корректирующий (2).

Таким образом, у организатора открытого конкурса №31401893970 ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды» отсутствовала информация о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде корректирующий (2) ООО «Институт урбанистики Пятигорскэнергопроект», следовательно, заявка ООО «Институт урбанистики Пятигорскэнергопроект» подлежала отклонению.

Что касается довода заявителя ООО «Институт урбанистики Пятигорскэнергопроект» об отсутствии критериев оценки заявок участников в закупочной документации, Комиссией Ставропольского УФАС России отклоняется, ввиду следующего.

В соответствии с п. 19, 20 информационной карты открытого конкурса №31401893970 на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации по объекту: Отель «Hilton Garden Inn 4\*» по адресу: Ставропольский край, г. Минеральные Воды, территория аэропорт установлены критерии оценки заявок на участие в конкурсе, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе:

Цена договора – максимальное значение в баллах – 35 (100%);

Сроки выполнения работ – максимальное значение в баллах 30 (100%);

Качество работ, квалификация участника конкурса – максимальное значение в баллах – 35 (100%).

В соответствии с п. 20 информационной карты открытого конкурса №31401893970 на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации по объекту: Отель «Hilton Garden Inn 4\*» по адресу: Ставропольский край, г. Минеральные Воды, территория аэропорт установлен порядок оценки и

сопоставления заявок на участие в конкурсе.

В п. 20 информационной карты открытого конкурса №31401893970 подробно указаны формулы расчетов рейтинга заявок участников.

С данными формулами каждый участник имел возможность ознакомиться, а также самостоятельно оценить свою заявку.

Таким образом, довод заявителя об отсутствии критериев оценки заявок участников в закупочной документации подлежит отклонению и является необоснованным.

Комиссией Ставропольского УФАС России были проанализированы протоколы проведения открытого конкурса №31401893970 на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документаций по объекту: Отель «Hilton Garden Inn 4\*» по адресу: Ставропольский край, г. Минеральные Воды, территория аэропорт, в результате чего, установлено следующее.

Согласно протокола процедуры рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №31401893970 на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документаций по объекту: Отель «Hilton Garden Inn 4\*» по адресу: Ставропольский край, г. Минеральные Воды, территория аэропорт установлено, что заявки ОАО «Дальаэропроект», ООО «Кросна» и ООО «Институт урбанистики Пятигорскэнергопроект» не допущены по причине несоответствия заявок требованиям, установленным в конкурсной документации, а также несоответствие участника размещению заказа требованиям к участникам конкурса, установленным конкурсной документацией.

Согласно Приложения №1 протокола вскрытия конвертов открытого конкурса открытого конкурса №31401893970 на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документаций по объекту: Отель «Hilton Garden Inn 4\*» по адресу: Ставропольский край, г. Минеральные Воды, территория аэропорт установлено, что допущенная заявка ЗАО «ИнжСтройЭксперт» также подлежала отклонению, так как в Приложении №1 протокола вскрытия конвертов указано, что в заявке представленный документ не соответствует требованиям, установленным в конкурсной документации, а именно Приложение №6 – пояснительная записка о наличии трудовых ресурсов и их квалификация участника конкурса.

Таким образом, в действиях организатора открытого конкурса №31401893970 ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды» имеет место быть нарушение порядка проведения закупочной процедуры путем допуска участника, чья заявка не соответствовала конкурсной документации.

Комиссия отмечает, что данный факт никак не повлиял на выбор победителя данной закупочной процедуры, так как заявки заявителей и других участников конкурса не соответствовали требованиям конкурсной документации.

Кроме того, в соответствии с п. 11.9.10 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды» - если только один Участник закупки будет признан участником конкурса, конкурс признается несостоявшимся. Заказчик вправе заключить договор с таким участником конкурса в случае соответствия его заявки условиям конкурсной документации, проекта договора и

требованиями Заказчика.

Комиссия отмечает, что на момент рассмотрения дела, договор на разработку проектной и рабочей документаций по объекту: Отель «Hilton Garden Inn 4\*» по адресу: Ставропольский край, г. Минеральные Воды, территория аэропорт был заключен с победителем конкурса ООО «Проектное бюро Конструктор».

4) В рамках всестороннего рассмотрения жалоб ОАО «Дальаэропроект» и ООО «Институт урбанистики Пятигорскэнергопроект» Комиссией Ставропольского УФАС России, проанализирован сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), на предмет соблюдения требований о размещении информации подлежащей в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» размещению на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), документации о проводимой закупке, а именно, положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке.

Проанализировав официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что информация о проведении конкурса на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документаций по объекту: Отель «Hilton Garden Inn 4\*» по адресу: Ставропольский край, г. Минеральные Воды, территория аэропорт, проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещена в полном объеме.

Согласно, части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобы ОАО «Дальаэропроект» и ООО «Институт урбанистики Пятигорскэнергопроект» на действия организатора открытого конкурса №31401893970 ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды» на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации по объекту: Отель «Hilton Garden Inn 4\*» по адресу: Ставропольский край, г. Минеральные Воды, территория аэропорт - необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.