

## РЕШЕНИЕ

«06» декабря 2013 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В. - заместителя руководителя Управления;

Членов Комиссии:

Лыжина Д.А. - начальника отдела государственного и муниципального заказа;

Вагас М.А. - старшего государственного инспектора отдела государственного и муниципального заказа;

Романовой К.Е. - ведущего специалиста-эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

при участии:

- <...> - представителя заявителя – ООО «Фармакон», по доверенности;

- <...> - представителя заказчика – ЦГБ г. Полысаево, по доверенности;

- представитель уполномоченного органа – Администрации Полысаевского городского округа не явился, надлежащим образом уведомлен;

рассмотрев дело № 427/3-2013, возбужденное по признакам нарушения уполномоченным органом – Администрацией Полысаевского городского округа законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России № 498 от 24 июля 2012 г.,

установила:

28.11.2013 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ЗАО «ФАРМАКОН» на действия уполномоченного органа – Администрации Полысаевского городского округа при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0139300019913000212 на поставку кровезаменителей для аптеки.

По мнению заявителя, решение комиссии об отказе ЗАО «ФАРМАКОН» в допуске к участию в аукционе противоречит требованиям законодательства о размещении заказов, поскольку указание в его заявке такой характеристики препарата как остаточный срок годности товара с показателем не менее 70 % срока годности, указанного на упаковке производителя, не противоречит общему сроку годности препарата в 2 года, заявляемого в технических требованиях к данному аукциону. ЗАО «ФАРМАКОН» ссылается также на то, что предлагаемые к поставке победителем аукциона (ЗАО «Истфарм») растворы имеют максимальный срок годности 2 года; на момент поставки срок годности будет составлять менее 2 лет, что не соответствует техническим условиям, указанным в документации.

06.12.2013 г. представитель заявителя <...> доводы жалобы поддержал, настаивал на том, что в действиях единой комиссии уполномоченного органа имеются нарушения требований законодательства о размещении заказов. Представитель заказчика <...> против доводов жалобы возражала, предоставила письменный отзыв на жалобу.

В процессе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки порядка проведения открытого аукциона в электронной форме № 0139300019913000212 на поставку кровезаменителей для аптеки Кемеровским УФАС России установлено:

14.11.2013г. на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) уполномоченным органом – Администрацией Полысаевского городского округа было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0139300019913000212 на поставку кровезаменителей для аптеки .

25.11.2013г. аукционной комиссией уполномоченного органа – Администрации Полысаевского городского округа в составе

председателя комиссии: <...>, заместителя председателя комиссии: <...>, членов комиссии: <...>, <...>, <...> были рассмотрены первые часть заявок, заявка ЗАО «ФАРМАКОН» признана не соответствующей требованиям аукционной документации (Протокол от 25.11.2013г. рассмотрения первых частей открытого аукциона в электронной форме).

26.11.2013 г. аукционной комиссией уполномоченного органа – Администрации Полысаевского городского округа в составе председателя комиссии: <...>, заместителя председателя комиссии: <...>, членов комиссии: <...>, <...>, <...> рассмотрена заявка участника размещения заказа № 3 (ЗАО «ИСТ-ФАРМ») и признана соответствующей требованиям аукционной документации. Вследствие принятия решения о соответствии только одной второй части заявки на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе, на основании части 11 статьи 41.11 ФЗ № 94-ФЗ, аукцион признан несостоявшимся.

**В силу пункта 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ № 94-ФЗ** документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать также требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В Техническом задании открытого аукциона в электронной форме №0139300019913000212 на поставку кровезаменителей для аптеки Заказчиком установлены следующие характеристики:

#### Техническое задание

№ п/п	Характеристика, требования к оказываемым услугам, установленные заказчиком	
1.	<p><b>Предоставление лицензии на осуществление фармацевтической деятельности (основание: подп.47 п.1 ст.12 Федерального закона №99-ФЗ от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности»); если Поставщик является производителем, то предоставление лицензии на осуществление деятельности по производству лекарственных средств (основание: подп.16 п.1 ст.12 Федерального закона №99-ФЗ от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности»).</b></p>	<p>В связи с вышеизложенными характеристиками товара заказчик установил для целей соответствия его потребностям в закупаемых лекарственных препаратов в качестве основных характеристик:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>срок годности</b> каждого из закупаемых препаратов - не менее 2 лет;</li> <li>- <b>общие требования к товарам, по оказанию услуг, выполнению работ:</b> Остаточный срок годности товара не менее 80% срока годности, указанного на упаковке производителя;</li> <li>- <b>требования к упаковке товара:</b> Упаковка Товара должна быть герметичной и обеспечить сохранность физико-химических свойств товаров и групп токсичности.</li> </ul>
1.	<p><b>Наименование, виды, ассортимент и количество закупаемых товаров:</b></p> <p><b>Натрия хлорид, раствор для инфузий, 0,9%, 250 мл – 19200 флаконов</b></p> <p>Раствор должен быть помещен в полиэтиленовый флакон (не содержащий ПВХ), с двумя отдельными стерильными портами, запечатанными фольгой, в комплекте с двухсторонней стерильной канюлей для смешивания стерильных растворов.</p> <p style="text-align: center;"><b>Характеристика препарата</b></p> <p>Препарат отвечает в организме за поддержание постоянного давления в плазме крови и внеклеточной жидкости. Его необходимое количество поступает в организм вместе с пищей. Различные патологические состояния (например, <u>понос</u>, рвота, обширные <u>ожоги</u>), сопровождающиеся повышенным выделением хлорида натрия, провоцируют дефицит ионов натрия и хлора. Это приводит к сгущению крови, могут развиваться судорожные сокращения мышц, спазмы гладкой мышечной мускулатуры, нарушения функций нервной системы и кровообращения. Своевременное введение в организм изотонического раствора восполняет недостаток жидкости в организме и временно восстанавливает водно-солевой баланс.</p> <p style="text-align: center;"><b>Назначение</b></p> <p><u>Препарат предназначен:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- при больших потерях внеклеточной жидкости или недостаточном ее поступлении (токсическая диспепсия, холера, диарея, «неукротимая» рвота, обширные ожоги с сильной экссудацией и др.);</li> <li>- при гипохлоремии и гипонатриемии с обезвоживанием;</li> <li>- при кишечной непроходимости;</li> <li>- при интоксикации;</li> <li>- для промывания ран, глаз, слизистой оболочки носа, растворения и разведения лекарственных средств и увлажнения перевязочного материала</li> </ul> <p>Срок годности - не менее 2 лет.</p> <p><b>Натрия хлорид, раствор для инфузий, 0,9%, 500 мл – 1200 флаконов</b></p>	<p>Вышеперечисленные характеристики препаратов, установленные заказчиком в документации об аукционе, не характеризуют конкретный товар или производителя, но устанавливаются заказчиком в отношении каждой характеристики как отдельное требование к закупаемому препарату.</p> <p><b>Частью 4 статьи 41.9 ФЗ № 94-ФЗ</b> установлено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) непредоставления сведений, предусмотренных <b>частью 4 статьи 41.8</b> ФЗ № 94-ФЗ, или предоставления недостоверных сведений;</li> <li>2) <b>несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8</b> ФЗ № 94-ФЗ, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.</li> </ol> <p>Поскольку в первой части заявки ЗАО «ФАРМАКОН» вопреки требованиям аукционной документации и положений пункта 2 части 4 статьи 41.8 ФЗ № 94-ФЗ участником размещения заказа предложил товар не соответствующий требованиям заказчика <b>в части характеристики</b> остаточный срок годности товара с показателем <b>не менее 70 % срока</b> годности, указанного на упаковке производителя, решение аукционной комиссии уполномоченного органа об отказе участнику размещения заказа в допуске к участию в аукционе является правомерным.</p> <p>В результате проведения внеплановой проверки размещения заказа Комиссия Кемеровского</p>

Раствор должен быть помещен в полиэтиленовый флакон (не содержащий ПВХ), с двумя отдельными стерильными портами, запечатанными фольгой, в комплекте с двухсторонней стерильной канюлей для смешивания стерильных растворов.

#### Характеристика препарата

Препарат отвечает в организме за поддержание постоянного давления в плазме крови и внеклеточной жидкости. Его необходимое количество поступает в организм вместе с пищей. Различные патологические состояния (например, понос, рвота, обширные ожоги), сопровождающиеся повышенным выделением хлорида натрия, провоцируют дефицит ионов натрия и хлора. Это приводит к сгущению крови, могут развиваться судорожные сокращения мышц, спазмы гладкой мышечной мускулатуры, нарушения функций нервной системы и кровообращения. Своевременное введение в организм изотонического раствора восполняет недостаток жидкости в организме и временно восстанавливает водно-солевой баланс.

#### Назначение

Препарат предназначен:

- при больших потерях внеклеточной жидкости или недостаточном ее поступлении (токсическая диспепсия, холера, диарея, «неукротимая» рвота, обширные ожоги с сильной экссудацией и др.);
- при гипохлоремии и гипонатриемии с обезвоживанием;
- при кишечной непроходимости;
- при интоксикации;
- для промывания ран, глаз, слизистой оболочки носа, растворения и разведения лекарственных средств и увлажнения перевязочного материала

Срок годности - не менее 2 лет.

#### Декстроза, раствор для инфузий, 5%, 250 мл – 300 флаконов

Раствор должен быть помещен в полиэтиленовый флакон (не содержащий ПВХ), с двумя отдельными стерильными портами, запечатанными фольгой, в комплекте с двухсторонней стерильной канюлей для смешивания стерильных растворов.

#### Характеристика препарата

Препарат поддерживает объемы циркулирующей плазмы и обеспечивает субстратно энергетический обмен. Изотонический раствор декстрозы возмещает объемы потерянной жидкости, увеличенная у гипертонических растворов осмотическая активность повышает выход жидкости тканей в сосудистое русло и держит ее там, увеличивается диурез и выведение различных токсических веществ.

#### Назначение

Препарат предназначен:

- при гипогликемической коме;
- при гипогликемии;
- при гиповолемии;
- при шоке;
- при дегидратации;
- при коллапсе;
- при интоксикации;
- для приготовления лекарственных растворов

Срок годности - не менее 2 лет.

#### Декстроза, раствор для инфузий, 5%, 500 мл – 1200 флаконов

Раствор должен быть помещен в полиэтиленовый флакон (не содержащий ПВХ), с двумя отдельными стерильными портами, запечатанными фольгой, в комплекте с двухсторонней стерильной канюлей для смешивания стерильных растворов.

#### Характеристика препарата

Препарат поддерживает объемы циркулирующей плазмы и обеспечивает субстратно энергетический обмен. Изотонический раствор декстрозы возмещает объемы потерянной жидкости, увеличенная у гипертонических растворов осмотическая активность повышает выход жидкости тканей в

УФАС России рассмотрела первую часть заявки участника размещения заказа № 3 (ЗАО «ИСТ-ФАРМ»), в результате чего установила, что в указанной заявке не указаны такие показатели поставляемых препаратов как **срок годности** каждого из закупаемых препаратов, **требования к упаковке товара**. Следовательно, ЗАО «ИСТ-ФАРМ» в первой части заявки не предоставлены сведения (характеристики) закупаемых препаратов, предусмотренных **частью 4 статьи 41.8** ФЗ № 94-ФЗ и требованиями технического задания аукционной документации.

Следовательно, решение аукционной комиссии уполномоченного органа о допуске к участию в аукционе ЗАО «ИСТ-ФАРМ» является необоснованным, противоречащим требованиям пункта 1 части 4 статьи 41.8 ФЗ № 94-ФЗ.

Руководствуясь статьей 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» комиссия Кемеровского УФАС России.

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ФАРМАКОН» на действия уполномоченного органа – Администрации Польшаевского городского округа при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0139300019913000212 на поставку кровезаменителей для аптеки **необоснованной**;
  2. Признать уполномоченный орган – Администрацию Польшаевского городского округа нарушившим требования пункта 1 части 4 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
  3. Выдать предписание об устранении нарушений требований законодательства.
- Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель  
комиссии: С.В.  
Стельмах

Члены Комиссии:  
Д.А. Лыжин

4	<p>сосудистое русло и держит ее там, увеличивается диурез и выведение различных токсических веществ.</p> <p style="text-align: center;"><b>Назначение</b></p> <p>Препарат предназначен:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- при гипогликемической коме;</li> <li>- при гипогликемии;</li> <li>- при гиповолемии;</li> <li>- при шоке;</li> <li>- при дегидратации;</li> <li>- при коллапсе;</li> <li>- при интоксикации;</li> <li>- для приготовления лекарственных растворов</li> </ul> <p>Срок годности - не менее 2 лет.</p>
3.	<p><b>Условия поставки товара, выполнения работ, оказания услуг:</b> Поставка товара производится за счет средств Поставщика. <b>Разгрузка товара осуществляется силами поставщика.</b> Поставщик обязан известить Заказчика о точном времени и дате поставки.</p> <p>Поставка товара производится специализированным транспортом за счет средств Поставщика до склада учреждения, указанного в заявке Заказчика. Товар транспортируют в соответствии с СП 3.3.2.1248-03 при температуре от 2 до 8°С. Замораживание не допускается.</p>
4.	<p><b>Общие требования к товарам, по оказанию услуг, выполнению работ:</b></p> <p>Остаточный срок годности товара не менее 80% срока годности, указанного на упаковке производителя.</p>
5.	<p><b>Порядок (последовательность, этапы) поставки товаров, оказания услуг, выполнения работ:</b> не установлено</p>
6.	<p><b>Требования к качеству товаров, потребительским свойствам товаров; к качеству услуг, качеству материалов, используемых при оказании услуг:</b> Поставляемый Товар должен быть заводского производства, сертифицированным и ввезенным по официальным каналам поставок производителя.</p> <p>Каждая единица поставляемого товара должна соответствовать по качеству, весовым характеристикам наполнения, техническим условиям изготовителя и иметь на заводской упаковке четкое указание наименования, характеристики товара.</p>
7.	<p><b>Требования к безопасности товаров, оказания услуг, выполнения работ и безопасности результатов услуг и работ:</b> Возможные виды опасности, требования и средства обеспечения безопасности при применении лекарственных средств, должны быть указаны в инструкциях изготовителя.</p> <p>Товар должен соответствовать требованиям, предусмотренным Федеральным законом от 21.04.2010 г. №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и Постановлением Правительства РФ от 19.01.1998 г. №55/ в ред. от 27.03.2007 г. «Правила продажи отдельных видов товаров».</p>
8.	<p><b>Требования к упаковке товара:</b> Упаковка Товара должна быть герметичной и обеспечить сохранность физико-химических свойств товаров и групп токсичности.</p>
9.	<p><b>Требования по передаче заказчику технических и иных документов при поставке товаров, по завершению и сдаче услуг, работ:</b> При поставке товара Поставщиком предоставляются товарно-сопроводительные документы в 2-х экземплярах: товарно-транспортная накладная и счет-фактура.</p> <p>При поставке товара должны быть представлены сертификаты или декларации о соответствии лекарственных средств, а также заключения об идентификации из территориального ЦККАС (Центр контроля качества и сертификации лекарственных средств) при ввозе на территорию Кемеровской области, оформленные и заверенные в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации</p>

М.А. Вагас

К.Е. Романова