

РЕШЕНИЕ

по делу № 94-88/13

о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов

«16» июля 2013 года

г. Псков

Резолютивная часть решения оглашена 16 июля 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 19 июля 2013 года.

На заседании производилась аудиозапись.

Комиссия Псковского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее также – Комиссия) в следующем составе:

рассмотрев жалобу ООО «Северо-Западная инвестиционная компания» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета Псковской области по организации государственных закупок (далее – Аукционная комиссия), содержащие признаки нарушения Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О размещении заказов...») при размещении заказа на право заключить муниципальный контракт (договор) на строительство распределительных газопроводов среднего и низкого давления для перевода потребителей на природный газ в п. Кунья Псковской области (идентификационный номер <...> -А-МЗ) (номер извещения: 0157200000313000255), и в результате осуществления внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов...» и Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498,

УСТАНОВИЛА:

06 мая 2013 года Государственным комитетом Псковской области по организации государственных закупок, который в соответствии с частью 2 Постановления Администрации Псковской области от 22 февраля 2006 года № 63 «Об организационных мероприятиях, связанных со вступлением в силу Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

является уполномоченным органом по размещению государственных заказов (далее – Уполномоченный орган) был объявлен открытый аукцион в электронной форме (далее – аукцион) на право заключить муниципальный контракт (договор) на строительство распределительных газопроводов среднего и низкого давления для перевода потребителей на природный газ в п. Кунья Псковской области (идентификационный номер <...> -А-МЗ) (номер извещения: 0157200000313000255).

Извещение № 0157200000313000255 о проведении вышеуказанного аукциона размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 06 мая 2013 года.

Заказчиком в данном аукционе выступает Государственное казенное учреждение Псковской области «Управление капитального строительства».

Оператор электронной торговой площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ», адрес в сети «Интернет» – <http://www.sberbank-ast.ru>.

09 июля 2013 года в адрес Псковского УФАС России поступила жалоба Заявителя. Рассмотрение жалобы назначено на 16 июля 2013 года в 10 часов 00 минут.

По мнению Заявителя, его законные права и интересы были ущемлены в результате следующих действий Аукционной комиссии:

Заявитель подал заявку на участие в аукционе. По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе (протокол №032-А-МЗ/1-2 от 04.07.2013г.) Заявителю было отказано в допуске к участию в аукционе в связи с непредставлением сведений о конкретных показателях товаров, использование которых предполагается при выполнении работ по пункту 17 Ведомости объемов работ, а также в связи с **несоответствием представленных** сведений требованиям документации об аукционе по пункту 24 Ведомости объемов работ.

Заявитель считает решение Аукционной комиссии об отказе в допуске к участию в аукционе незаконным.

Также Заявитель, считает что Аукционной комиссией нарушено предписание Псковского УФАС по делу №94-53/13 от 13.06.2012 года, поскольку **В нарушение предписания Псковского УФАС**, комиссия «Государственного комитета Псковской области по организации государственных закупок» **незаконно отклонила нашу заявку** с основанием **совпадающим на 100% с первым протоколом**, а именно: «в связи с непредоставлением сведений, требуемых разделом 1 Информации и инструкции для участников размещения заказа (в документе, прикрепляемом к первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, отсутствуют конкретные показатели и характеристики товара, требуемого для использования при выполнении работ по **п. 17 Ведомости объемов работ**, требования к которому приведены в проектной части Технического задания), а также в связи с предоставлением недостоверных сведений о конкретных показателях и характеристиках товара, предлагаемого для использования при выполнении работ по **п. 24 Ведомости объемов работ** с учетом требований проектной части

Технического задания. Основания отказа в допуске - пп.1,2 ч.4. ст.41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Аукционная комиссия не признала нарушения, указанные в жалобе Заявителя, и представила следующие объяснения:

Выполнение работ по п. 17 Ведомости объемов работ Технического задания связано с использованием стальных отводов. Заявитель в первой части заявки не указал показатель «угол отвода», требования к которому приведены в проектной части Технического задания (Спецификация 05-2012 ЦГС.ТРК.ГСН-С).

Выполнение работ по п.24 Ведомости объемов работ Технического задания связано с использованием соответствующих труб. В заявке Заявитель указал характеристики, среди которых одна в части «толщины стенки», равной 6,3 мм., является недостоверной, так как труба, с наружным диаметром 110 мм. и «стандартным размерным соотношением» - 8БИ-11, имеет толщину стенки 10 мм. Показатель «стандартное размерное соотношение» - это отношение наружного диаметра трубы к толщине стенки. Требование о том, что толщина стенки должна быть 10 мм. содержится и в проектной части Технического задания (лист спецификации 05-2012 ЦГС.ТРК.ГСН-С). Таким образом, сведения о том, что толщина стенки - 6,3 мм. либо недостоверны, либо не соответствуют требованиям Технического задания.

Предписание Псковского УФАС России по делу №94-53/13 об устранении нарушений исполнено полностью, отменен протокол №032-А-МЗ/2 подведения итогов аукциона от 05.06.2013 и протокол №032-А-МЗ/1 рассмотрения первых частей заявок, установлена дата повторного рассмотрения первых частей заявок – 04 июля 2013 года и да проведения аукциона – 08 июля 2013 года.

В результате рассмотрения жалобы и проведенной на основании жалобы внеплановой проверки (в соответствии с частью 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов...»), Комиссия установила, что:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов...» аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов...» сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов...» на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов...», аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 41.9 ФЗ «О размещении заказов...».

Частью 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов...» установлено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов...», или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов...», требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

При этом согласно части 5 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов...» отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов...» не допускается.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов...» при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Аналогичное требование содержится в части 1 Информации и инструкции для участников размещения заказа.

Решением Аукционной комиссии, оформленным протоколом № 032-А-МЗ/1-2 от 04.07.2013 года, участнику размещения заказа, подавшему заявку с защищенным номером 5086200 (заявка Заявителя), было отказано в допуске к участию в аукционе, в связи с непредставлением сведений о конкретных характеристиках товара, предусмотренных пунктом 17 Ведомости объемов работ, а также в связи с несоответствием представленных сведений требованиям документации об аукционе по пункту 24 Ведомости объемов работ.

Комиссия считает данное решение Аукционной комиссии частично обоснованным по следующим основаниям.

Пунктом 17 Дополнения к ведомости объемов работ установлены следующие требования к товарам, которые требуется использовать.

	Переход стальной	а) материал изготовления корпуса должен быть - сталь; б) тип присоединения должен быть - приварное. в) d1-50 мм, d2-32 мм
--	------------------	---

Заглушка

- качество товара должно соответствовать требованиям технических условий, товар должен иметь сертификат соответствия и разрешение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
- товар должен быть предназначен для монтажа труб при строительстве трубопроводов различного назначения, включая подконтрольные органам Ростехнадзора России с условным давлением PN (Py) до 16 МПа и температуре от минус 70°С до +450°С;
- товар должен использоваться для запираения концевых отверстий в трубопроводах большого диаметра, обеспечивают надежную защиту от чрезмерного давления в трубопроводах, а также от резких его изменений.
- а) материал корпуса: сталь;
- б) среда: вода, пар, не агрессивные жидкости;
- в) тип присоединения: приварное;
- г) давление номинальное PN, кг/см²: 100;
- д) температура рабочей среды от -70°С;
- е) конструкционные особенности: бесшовная.
- ж) толщина стенки на торцах- не менее 5,0 мм
- з) вес- не менее 0,3 кг

Остальные требования к характеристикам товара приведены в проектной документацией

- а) материал изготовления — сталь марки 20
- б) диаметр —57 мм
- в) теоретическая масса 1 метра трубы — 4,62 кг

Труба

Остальные требования к характеристикам товара приведены в проектной документацией.

г) толщина стенки – 3,5мм

Подрядная организация обязуется выполнить требования к характеристикам товара приведенные в проектной документацией.

Отвод стальной

Качество товара соответствует ГОСТ 17375-2001 (ИСО 3419-81). Детали трубопроводов бесшовные приварные из углеродистой и низколегированной стали. Отводы крутоизогнутые типа 3D (R ≈ 1,5 DN). Конструкция" (введен в действие Постановлением Госстандарта РФ от 27.05.2002 N 205-ст) (ред. от 13.04.2007)

а) материал изготовления — сталь марки 20

б) диаметр — 50 мм

Подрядная организация обязуется выполнить требования к характеристикам товара приведенные в проектной документацией.

Заглушка эллиптическая стальная

Качество товара соответствует требованиям ГОСТ 17379-2001 (ИСО 3419-81). Детали трубопроводов бесшовные приварные из углеродистой и низколегированной стали. Заглушки эллиптические. Конструкция" (введен в действие Постановлением Госстандарта РФ от 27.05.2002 N 205-ст)

товар имеет сертификат соответствия №РОСС RU. АЮ 42.Н01397 от 26.10.2011г. и разрешение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору №РРС 54 000286 от 23.07.2010г.

- товар предназначен для монтажа труб при строительстве трубопроводов различного назначения, включая подконтрольные органам Ростехнадзора России с условным давлением PN (Py) до 16 МПа и температуре от минус 70°С до +450°С;

- товар используется для запираения концевых отверстий в трубопроводах большого диаметра, обеспечивают надежную защиту от чрезмерного давления в трубопроводах, а также от резких его изменений.

а) материал изготовления — сталь марки 20;

б) диаметр Ду 50мм

б) среда: вода, пар, не агрессивные жидкости;

в) тип присоединения: приварное;

г) давление номинальное PN, кг/см²: 100;

- д) температура рабочей среды от -70°C;
- е) конструкционные особенности: бесшовная.
- ж) толщина стенки на торцах- 5,0 мм
- з) вес- 0,3 кг

Переход стальной

17 Качество товара соответствует ГОСТ 17378-2001 (ИСО 3419-81). Детали трубопроводов бесшовные приварные из углеродистой и низколегированной стали. Переходы. Конструкция" (введен в действие Постановлением Госстандарта РФ от 27.05.2002 N 205-ст) (ред. от 13.04.2007)

- а) материал изготовления корпуса— сталь марки 20;
- б) тип присоединения - приварное.
- в) d1-50 мм, d2-32 мм

Электроды

Товар соответствует ГОСТ 9466-75 (СТ СЭВ 6568-89). Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки сталей и наплавки. Классификация и общие технические условия" (утв. Постановлением Госстандарта СССР от 27.03.1975 N 779) (ред. от 01.06.1990)

- а) марка –Э-42А
- б) диаметр – 4мм

Кислород технический

Качество товара соответствует требованиям ГОСТ 5583-78 Кислород газообразный технический и медицинский

- А) сорт -1
- Б) объемная доля кислорода -99,7%
- В) объемная доля водяных паров – 0,007%
- Г) объемная доля водорода – 0,2%

Проволока сварочная легированная

Качество товара соответствует требованиям ГОСТ 2246-70. Проволока стальная сварочная. Технические условия" (утв. Постановлением Госстандарта СССР от 23.06.1970 N 952) (ред. от 01.03.1987)

А) диаметр -4мм

Известь строительная негашеная

Качество товара соответствует требованиям ГОСТ 9179-77. Известь строительная. Технические условия" (утв. Постановлением Госстроя СССР от 26.07.1977 N 107) (ред. от 30.03.1989)

А) марка –А

Ацетилен газообразный технический

Качество товара соответствует требованиям ГОСТ 5457-75* Ацетилен растворенный и газообразный. Технические условия

А) объемная доля ацетилена -98,5%

Хомут для крепления трубопроводов

Качество товара соответствует требованиям ГОСТ 16127-70 Детали стальных трубопроводов. Подвески.

А) диаметр хомута регулируется для трубы от 50мм до 60мм

Б) резиновое уплотнение с двух сторон

В) материал изготовления – сталь

Г) диаметр шурупа – М10

Д) длина шурупа – 150мм

Подрядная организация обязуется выполнить требования к характеристикам товара приведенные в проектной документации.

Из указанных таблиц следует, что по пункту 17 в заявке с защищенным номером 5086200 указаны конкретные показатели товаров в соответствии с требованиями Дополнения к ведомости объемов работ.

Пунктом 24 Дополнения к ведомости объемов работ установлены следующие требования к товарам, которые требуется использовать.

24	Труба	<p>-товар должен быть предназначен для газопроводов высокого, среднего и низкого давления;</p> <p>- материал изготовления должен быть — ПЭ80;</p> <p>- стандартное размерное отношение- SDR11;</p> <p>- овальность — не более 2,2 мм;</p> <p>- расчетная масса 1 метра трубы должна быть — 3,14 кг</p> <p>Остальные требования к характеристикам товара приведены в проектной документацией</p>
----	-------	---

Заявка с защищенным номером 5086200 содержит следующие характеристики товаров.

24	<p>Труба полиэтиленовая для газопроводов</p> <p>Качество товара соответствует ГОСТ Р 50838-2009 (ИСО 4437:2007). Национальный стандарт Российской Федерации. Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия" (утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2009 N 1016-ст)</p> <p>- труба промаркирована в соответствии с ГОСТ Р 50838-2009 по всей длине желтой полосой а так же информацией (ГОСТ Р 50838-2009, диаметр*толщина стенки, номер партии, дата изготовления)</p> <p>-товар относиться к IV классу опасности по ГОСТ 12.1.007;</p> <p>- товар относиться к группе «горючие» по ГОСТ 12.1.044;</p> <p>- безопасность технологического процесса производства товара соответствует ГОСТ 12.3.030</p> <p>- товар предназначен для газопроводов высокого, среднего и низкого давления;</p> <p>а)диаметр наружный 110мм</p> <p>б)стандартное размерное соотношение SDR -11</p> <p>в)толщина стенки – 6,3мм</p>
----	---

г) расчетная масса метра трубы – 3,14кг

д) полиэтилен марки ПЭ 80

е) овальность —2,2 мм.

Подрядная организация обязуется выполнить требования к характеристикам товара приведенные в проектной документации.

Из указанных таблиц следует, что по пункту 24 в заявке с защищенным номером 5088421 показатели товаров соответствуют требованиями Дополнения к ведомости объемов работ.

При данных обстоятельствах Комиссия считает решение Аукционной комиссии об отказе в допуске к участию в аукционе заявке с защищенным номером 5086200, в связи с **несоответствием представленных сведений** требованиям документации об аукционе по пункту 24 Ведомости объемов работ обоснованным.

Доводы Заявителя относительно неисполнения уполномоченным органом предписания по делу №94-53/13 является необоснованным, поскольку повторное отклонение участника, не является достаточным основанием полагать, что предписание не исполнено надлежащим образом, поскольку в самом предписании не было сформулировано требование допустить участника размещения заказа к участию в аукционе. Предписание содержало требование:

«Аукционной комиссии Государственного комитета Псковской области по организации государственных закупок:

1. Немедленно после получения настоящего предписания отменить протокол № 032-А-МЗ/2 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 05.06.2013 года.

2. Немедленно после получения настоящего предписания отменить протокол № 032-А-МЭ/1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 03.06.2013 года.

3. Рассмотреть первые части заявок на участие в открытом аукционе на право заключить муниципальный контракт (договор) на строительство распределительных газопроводов среднего и низкого давления для перевода потребителей на природный газ в п. Кунья Псковской области (идентификационный номер <...> -А-МЗ) (номер извещения: 0157200000313000255) повторно в соответствии с требованиями части 4 статьи 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» с учетом замечаний, изложенных в решении от 13.06.2013 года по делу № 94-53/13.

4. В срок до 28 июня 2013 года представить в Псковское УФ АС России подтверждение исполнения пунктов 1-3 настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (факс (81 12) 66-55-53).

27.06.2013 года уполномоченным органом (вх.№1956 от 28.06.2013 года) представлена информация об исполнении предписания по делу №94-53/13 (приказ Комитета №671 от 27.06.2013 года).

В рассматриваемом случае заявка ООО «Северо-Западная инвестиционная компания» (ранее защищенный номер <...>) на основании протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом электронном аукционе от 03.06.2013 года была отклонена «в связи с непредоставлением сведений, требуемых разделом 1 Информации и инструкции для участников размещения заказа (в документе, прикрепляемом к первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, отсутствуют конкретные показатели и характеристики товаров, требуемых для использования при выполнении работ **по пп. 17, 19 Ведомости объемов работ**, требования к которым приведены текстовой и проектной частях Технического задания), а также в связи с несоответствием представленных сведений требованиям раздела 1 Информации и инструкции для участников размещения заказа (в документе прикрепляемом к первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме конкретные показатели и характеристики товара, предлагаемого для использования при выполнении работ **по п. 24 Ведомости объемов работ**, не соответствует требованиям проектной части Технического задания). Основания отказа в допуске - пп.1,2 ч.4. ст.41 9 Федерального Закона. Голосовали: единогласно.»

Согласно протокола №032-А-МЗ/1-2 от 04.07.2013 года заявка ООО «Северо-Западная инвестиционная компания» (защищенный номер <...>) было отклонена «в связи с непредоставлением сведений, требуемых разделом 1 Информации и инструкции для участников размещения заказа (в документе, прикрепляемом к первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, отсутствуют конкретные показатели и характеристики товара, требуемого для использования при выполнении работ по п. 17 Ведомости объемов работ, требования к которому приведены в проектной части Технического задания), а также в связи с **предоставлением недостоверных сведений о конкретных показателях** и характеристиках товара, предлагаемого для использования при выполнении работ по п. 24 Ведомости объемов работ с учетом требований проектной части Технического задания. Основания отказа в допуске - пп.1,2 ч.4. ст.41.9 Федерального Закона».

Исходя из вышеизложенного Комиссия Псковского УФАС России считает, что Аукционная комиссия неправоммерно указывает основание отклонение заявки ООО «Северо-Западная инвестиционная компания» - в связи с непредоставлением сведений, требуемых разделом 1 Информации и инструкции для участников размещения заказа (в документе, прикрепляемом к первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, отсутствуют конкретные показатели и характеристики товара, требуемого для использования при выполнении работ по **п.п.17 Ведомости** объемов работ, требования к которому приведены в проектной части Технического задания).

Отклонение в связи с **предоставлением недостоверных сведений о конкретных показателях** и характеристиках товара, предлагаемого для использования при выполнении работ по п. 24 Ведомости объемов работ с учетом требований проектной части Технического задания Аукционной комиссией является обоснованным, что также признал при рассмотрении жалобы

представитель Заявителя, как техническую ошибку, указав толщину стенки трубы полиэтиленовая для газопроводов - 6,3мм., подтвердив что трубы с такой толщиной не существует.

Комиссия Псковского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17 и на основании части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Северо-Западная инвестиционная компания» частично обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии Государственного комитета Псковской области по организации государственных закупок нарушение части 5 статьи 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Предписание аукционной комиссии Государственного комитета Псковской области по организации государственных закупок не выдавать, поскольку отклонение заявки ООО «Северо-Западная инвестиционная компания», в связи с предоставлением недостоверных сведений о конкретных показателях и характеристиках товара, предлагаемого для использования при выполнении работ по п. 24 Ведомости объемов работ с учетом требований проектной части Технического задания является обоснованным и достаточным для не допуска к участию в аукционе.

4. В связи с тем, что допущенные нарушения не повлекли неустранимых последствий материалы дела уполномоченному сотруднику Псковского УФАС России для возбуждения дел об административных правонарушениях не передавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.