

Решение по делу № 03-03/76-11

1 сентября 2011 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 15 сентября 2011)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии заместитель руководителя управления Балабаев С. А., члены Комиссии: главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Завьялов М. Ф., специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Платин В. В., рассмотрев 1 сентября 2011 года дело № 03-03/76-11 о нарушении Открытым акционерным обществом «Территориальная генерирующая компания № 2» (именуемое в дальнейшем ОАО «ТГК-2») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с участием:

от ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Кировского района» - <...>;

от ОАО «Управляющая компания № 1» <...>,

от ЖСК «Труфанова» 30 корп. 2 <...>; представители ОАО «ТГК-2» на заседании Комиссии не присутствовали, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом, Комиссия

у с т а н о в и л а:

В Ярославское УФАС России поступили обращения Мэрии города Ярославля (вх. № 1776 от 11.03.2011), ТСЖ «Волгарь» (вх. № 3205 от 14.04.2011), <...> (вх. №2064 от 21.03.2011), ЖСК «Труфанова 30, корп. 2» (вх. № 4438 от 13.05.2011), ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Кировского района» (вх. № 1531 от 02.03.2011), ОАО «Управляющая компания № 1» о проверке законности действий ОАО «ТГК-2», в части теплоснабжения.

Представители лиц, участвующих в деле поддержали требования, предъявляемые к ОАО «ТГК-2» по основаниям, изложенным в заявлениях.

Фактические обстоятельства настоящего дела состоят в следующем.

1) Между ОАО «ТГК-2» и ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Кировского района» заключен договор на отпуск и потребление тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде № 2032 от 17.04.2009. Предметом указанного договора является обязанность ОАО «ТГК-2» по поставке тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение до точек поставки. Точкой поставки по договору является место исполнения обязательств по поставке тепловой энергии и теплоносителя, точка поставки определяется по наружной стене дома.

В соответствии с пунктом 2.3 договора теплоснабжения ОАО «ТГК-2» обязуется поддерживать параметры теплоносителя, отпускаемого с коллекторов теплоисточников энергоснабжающей организации, а именно, температуру теплоносителя в подающем трубопроводе, в соответствии с заданным режимом на коллекторах источников теплоты (приложение № 5 к договору), не допускать ее суточного отклонения более чем на +/- 3%. Приложением № 5 к договору теплоснабжения согласован график температур сетевой воды.

ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Кировского района» в феврале 2011 были проведены обследования объектов, находящихся в его управлении, на предмет соответствия параметрам теплоносителя согласованным в договоре теплоснабжения.

Так по результатам обследования было выявлено следующее.

Акт от 14.02.2011 обследования многоквартирных жилых домов № 62 по пр-ту Толбухина (температура в тепловом узле в прямом водоводе - 92гр., в обратном – 46гр.), № 64 по пр-ту Толбухина (температура в тепловом узле в прямом водоводе – 89гр., в обратном – 45гр.), № 66/47 по пр-ту Толбухина (температура в тепловом узле в прямом водоводе – 96гр., в обратном - 45гр.), № 45 по ул. Свердлова (температура в тепловом узле прямого водовода – 82гр., обратного – 50гр.), № 43а по ул. Свердлова (температура в тепловом узле прямого водовода – 96гр., обратного – 50гр.), № 63 по ул. Володарского (температура в тепловом узле прямого водовода – 94гр., обратного – 48гр.), № 61 по ул. Володарского (температура в тепловом узле прямого водовода – 92гр, обратного – 50гр.), № 59 по ул. Володарского (температура в тепловом узле прямого водовода – 92гр., обратного – 52гр.), № 8 по ул. Богдановича (температура прямого водовода – 96гр., обратного – 48гр.). Согласно указанного акта температура наружного воздуха на момент обследования составляла минус 16гр. Согласно температурному графику (приложение к договору теплоснабжения) при такой наружной температуре параметры теплоносителя в тепловом узле на прямом водоводе температура должна составлять – 115 гр., на обратном – 58 гр.

Параметры теплоносителя в тепловых узлах других многоквартирных домов также не соответствовали согласованным в договоре теплоснабжения, а именно.

Многоквартирные дома № 56 по ул. Чайковского, № 57 по ул. Советская, № 67 по ул. Лисицина, № 6 по ул. Богдановича (акт обследования от 09.02.2011); многоквартирные дома № 27, 29, 31, 33 по пр-ту Октября, № 78/19 по ул. Чайковского, № 13, 19 по ул. Победы (акт обследования от 18.02.2011); многоквартирные дома № 59, 63, 84, 86, 92/63 по ул. Большая Октябрьская (акт обследования от 11.02.2011); многоквартирные дома № 52 к. 2, 63, 57, 59, 61, 84, 86, 92 по ул. Большая Октябрьская, № 83 по ул. Республиканская (акт обследования от 15.02.2011); многоквартирные дома № 12 по ул. Нахимсона, № 18 по ул. Революционная, № 9 по ул. Волжская набережная (акт обследования от 09.02.2011); многоквартирный дом № 28 по ул. Толбухина (акт обследования от 09.02.2011); многоквартирный дом № 28 по ул. Лисицина (акт обследования от 09.02.2011); многоквартирный дом № 26 по ул. Толбухина (акт обследования от 09.02.2011); многоквартирный дом № 13 по ул. Лисицина (акт обследования от 09.02.2011); многоквартирные дома № 56 по ул. Чайковского, № 23 по ул. Свердлова, № 18 по ул. Пушкина, № 40а по ул. Некрасова, № 31 по пр-ту Октября, № 43а по ул. Свердлова, № 53 по пр-ту Ленина (акт обследования от 08.02.2011); многоквартирный дом № 41

по ул. Собинова (акт обследования от 28.02.2011); многоквартирный дом № 7 по Октябрьскому пер. (акт обследования от 28.02.2011); № 57 по ул. Большая Октябрьская (акт обследования от 28.02.2011); многоквартирный дом № 6/10 по ул. Советской (акт обследования от 28.02.2011); многоквартирный дом № 61 (акт обследования от 18.02.2011); многоквартирный дом № 54 по ул. Свободы (акт обследования от 17.02.2011); многоквартирный дом № 15 по ул. Советская (акт обследования от 22.02.2011); многоквартирный дом № 5 по ул. Максимова (акт обследования от 22.02.2011); многоквартирный дом № 2 по ул. Андропова (акт обследования от 22.02.2011); многоквартирный дом № 2в по ул. Чайковского (акт обследования от 22.02.2011); многоквартирный дом № 59 по ул. Большая Октябрьская (акт обследования от 22.02.2011); многоквартирный дом № 61 по ул. Большая Октябрьская (акт обследования от 22.02.2011); многоквартирный дом № 12а по ул. Трефолева (акт обследования от 21.02.2011); многоквартирный дом № 11а по ул. Трефолева (акт обследования от 21.02.2011); многоквартирный дом № 49 по ул. Рыбинская (акт обследования от 17.02.2011); многоквартирный дом № 17/2 (акт обследования от 18.02.2011); многоквартирные дома № 45, 56 к. 2 по ул. Республиканская, № 32а по ул. Собинова, № 33 по ул. Победы, № 18 по ул. Пушкина (акт обследования от 28.02.2011); многоквартирные дома № 21, 13, 15, 21 по ул. Угличская, № 6 по ул. Богдановича, № 55 по пр-ту Ленина (акт обследования от 01.03.2011).

Таким образом, как следует из указанных актов обследования многоквартирного жилого фонда, находящегося в управлении ОАО «Управляющая организация многоквартирными жилыми домами Кировского района», ОАО «ТГК-2» поставляло теплоноситель, параметры которого не соответствовали условиям договора теплоснабжения, в части температуры теплоносителя, что повлекло за собой понижение температуры ниже 18 гр. в жилых помещениях многоквартирных домов (данный факт также засвидетельствован выше перечисленными актами).

2) Между ОАО «ТГК-2» и ОАО «Управляющая компания № 1» заключен договор на отпуск и потребление тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде № 2041 от 24.12.2008. Предметом указанного договора является обязанность энергоснабжающей организации поставлять тепловую энергию и теплоноситель в горячей воде на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение до точек поставки.

В соответствии с пунктом 2.3 договора теплоснабжения ОАО «ТГК-2» обязуется поддерживать параметры теплоносителя, отпускаемого с коллекторов теплоисточников энергоснабжающей организации, а именно, температуру теплоносителя в подающем трубопроводе, в соответствии с заданным режимом на коллекторах источников теплоты, не допускать ее суточного отклонения более чем на +/- 3%.

ОАО «ТГК-2» и ОАО «Управляющая компания № 1» согласован график температур сетевой воды.

ОАО «Управляющая компания № 1» проведено обследование многоквартирного жилого фонда, находящегося в его управлении на предмет соответствия параметрам теплоносителя, части температуры. По результатам проведенного обследования были составлены следующие акты.

Акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 9 по пр-ду Ушакова); акт от 18.02.2011

(многоквартирный дом № 3, корп. 2 по ул. Гоголя); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 121 корп. 3 по Московскому пр-ту); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 16 корп. 2 по Суздальскому ш.); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 20 корп. 2 по Суздальскому ш.); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 135 по Московскому пр-ту); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 2 корп. 2 по пр-ту Фрунзе); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 131 по Московскому пр-ту); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 131 по Московскому пр-ту); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 121 корп. 3); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 2 по пр-ту Фрунзе); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 119 по Московскому пр-ту); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 125, корп. 2 по Московскому пр-ту); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 1 по ул. Гоголя); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 3 по ул. Гоголя); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 127 по Московском пр-ту); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 16 корп. 3); акт обследования от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 123 по Московскому пр-ту); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 125 по Московскому пр-ту); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 20 корп. 2 по Суздальскому шоссе); акт от 09.02.2011 (многоквартирный дом № 4а по ул. 1-ая Привожская); акт от 10.02.2011 (многоквартирный дом № 63 корп. 5 по ул. Ньютона); акт от 17.02.2011 (многоквартирный дом № 20 по ул. Матросова); акт от 10.02.2011 (многоквартирный дом № 10 по пр-ду Матросова); акт от 11.02.2011 (многоквартирный дом № 6а по ул. 1-ая Приволжская); акт от 12.02.2011 (многоквартирный дом № 1 по пр-ду Матросова); акт от 13.02.2011 (многоквартирный дом № 1 по пр-ду Матросова); акт от 09.02.2011 (многоквартирный дом № 176 по Суздальскому шоссе); акт от 17.02.2011 (многоквартирный дом № 18 по ул. Матросова); акт от 17.02.2011 (многоквартирный дом № 11 по ул. Матросова); акт от 17.02.2011 (многоквартирный дом № 63 корп. 2 по ул. Ньютона); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 38 по ул. Ньютона); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 4/2 по ул. Матросова); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 116 по пр-ду Матросова); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 15 по ул. Калинина); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 7 по пр-ду Матросова); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 20 по пр-ду Матросова); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 48 по ул. Ньютона); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 33 по ул. Калинина); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 55 по ул. Ньютона); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 180 по ул. Суздальская); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 10 корп. 2 по ул. Доронина); акт от 18.02.2011 (многоквартирные дома № 20, 18, 16, 12 по ул. Пригородная); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 190 по ул. Суздальская); акт от 08.02.2011 (многоквартирные дома № 4 корп. 2, 6, 6 корп. 3, 6 корп. 2 по ул. Доронина); акт от 07.01.2011 (многоквартирный дом № 3 по пр-ду Матросова); акт от 08.01.2011 (многоквартирный дом № 35 по ул. Калинина); акт от 17.02.2011 (многоквартирный дом № 63, корп. 2 по ул. Ньютона); акт от 14.02.2011 (многоквартирный дом № 61 по ул. Ньютона); акт от 14.02.2011 (многоквартирный дом № 190 по ул. Суздальская); акт от 14.02.2011 (многоквартирный дом № 3 корп. 2 по ул. Матросова); акт от 14.02.2011 (многоквартирный дом № 5 по ул. Матросова); акт от 14.02.2011 (многоквартирный дом № 3 корп. 2 по ул. Матросова); акт от 14.02.2011 (многоквартирный дом № 12 по пр-ду Матросова); акт от 14.02.2011 (многоквартирный дом № 12 по пр-ду Матросова); акт от 14.02.2011 (многоквартирный дом № 10 по пр-ду Матросова); акт от 14.02.2011 (многоквартирный дом № 31 по ул. Калинина); акт от 14.02.2011 (многоквартирный дом № 190 по ул. Суздальская); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 20 по ул. Ушакова); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 7 по ул. Калинина); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 28в по ул. Ньютона); акт от 18.02.2011

(многоквартирный дом № 28 по ул. Ньютона); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 28 корп. 3 по Суздальскому ш.); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 14 по ул. Слепнева); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 14 по Суздальскому шоссе); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 20 по Суздальскому шоссе); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 34 по Суздальскому шоссе); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 17в по ул. Гоголя); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 19 по ул. Гоголя); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 57 по ул. Кривова); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 147 по Московскому пр-ту); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 6 по пр-ду Матросова); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 8 по пр-ду Ушакова); акт от 18.02.2011 (многоквартирный дом № 6 по пр-ду Ушакова).

Во всех перечисленных выше актах зафиксирован факт поставки ОАО «ТГК-2» на объекты ОАО «Управляющая компания № 1» теплоносителя, параметры которого не соответствуют согласованным в договоре теплоснабжения, температура теплоносителя в каждом обследованном тепловом узле многоквартирных домов значительно ниже температуры, согласованной в договоре теплоснабжения. Занижение температуры теплоносителя со стороны ОАО «ТГК-2» привело к тому, что температура в жилых помещениях многоквартирных домов, находящихся в управлении ОАО «ТГК-2» составила ниже 18гр.

ОАО «Управляющая компания № 1» в комиссию антимонопольного органа представило сопроводительным письмом от 12.05.2011 № 798 реестр жалоб граждан на 250-ти листах, проживающих в помещениях многоквартирных домов, находящихся в управлении ОАО «Управляющая компания № 1», на низкую температуру в жилых помещениях (менее 18градусов).

3) Между ОАО «ТГК-2» и ТСЖ «Волгарь» заключен договор на отпуск и потребление тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде № 278 от 04.02.2005. Предметом указанного договора является обязанность энергоснабжающей организации поставлять тепловую энергию и теплоноситель в горячей воде на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение до точек поставки.

Объектом теплоснабжения по указанному договору является многоквартирный дом № 1 корп. 2 по ул. Строителей.

В соответствии с пунктом 2.3 договора теплоснабжения ОАО «ТГК-2» обязуется поддерживать параметры теплоносителя, отпускаемого с коллекторов теплоисточников энергоснабжающей организации, а именно, температуру теплоносителя в подающем трубопроводе, в соответствии с заданным режимом на коллекторах источников теплоты, не допускать ее суточного отклонения более чем на +/- 3%.

ТСЖ «Волгарь» были произведены замеры параметров теплоносителя (температуры) в тепловом узле многоквартирного дома № 1 корп. 2 по ул. Строителей. По результатам указанных замеров были составлены следующие акты:

- от 04.02.2011;

- с 14.01.2011 по 13.02.2011

Из указанных актов следует, что параметры теплоносителя не соответствуют согласованным в договоре теплоснабжения.

В комиссию антимонопольного органа ТСЖ «Волгарь» представлен отчет потребления тепловой энергии с показателями прибора учета тепловой энергии за февраль 2011, установленного в многоквартирном доме № 1 корп. 2 по улице Строителей. Из указанного отчета также следует, что параметры теплоносителя, поставляемого ОАО «ТГК-2» не соответствуют согласованным в договоре теплоснабжения.

4) Между ОАО «ТГК-2» и ЖСК «Труфанова 30 корпус 2» заключен договор на отпуск и потребление тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде № 1574 от 25.05.2010. Предметом указанного договора является обязанность энергоснабжающей организации поставлять тепловую энергию и теплоноситель в горячей воде на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение до точек поставки.

В соответствии с пунктом 2.3 договора теплоснабжения ОАО «ТГК-2» обязуется поддерживать параметры теплоносителя, отпускаемого с коллекторов теплоисточников энергоснабжающей организации, а именно, температуру теплоносителя в подающем трубопроводе, в соответствии с заданным режимом на коллекторах источников теплоты, не допускать ее суточного отклонения более чем на $\pm 3\%$.

В комиссию антимонопольного органа ЖСК «Труфанова 30 корпус 2» представлен отчет потребления тепловой энергии с показателями прибора учета тепловой энергии за февраль 2011, установленного в многоквартирном доме № 7 по улице Туманова. Из указанного отчета также следует, что параметры теплоносителя, поставляемого ОАО «ТГК-2» не соответствуют согласованным в договоре теплоснабжения.

Также в комиссию антимонопольного органа представлены копии следующих жалоб собственников жилых помещений многоквартирного дома № 7 по улице Туманова:

<...>.

Во всех жалобах граждане ссылаются на низкую температуру в жилых помещениях (ниже 18 градусов).

5) Между ОАО «ТГК-2» и объектами социальной сферы (общеобразовательные и дошкольные образовательные учреждения) заключены договоры на отпуск и потребление тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде. В антимонопольный орган представлен договор теплоснабжения, заключенный с МДОУ детский сад обще развивающего вида № 21, а также перечень договоров теплоснабжения по 193 объектам социальной сферы (общеобразовательные и дошкольные образовательные учреждения). Условия договоров одинаковы по своему содержанию. Предметом указанных договоров является обязанность энергоснабжающей организации поставлять тепловую энергию и теплоноситель в горячей воде на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение до точек поставки.

В соответствии с пунктом 2.3 договоров теплоснабжения ОАО «ТГК-2» обязуется поддерживать параметры теплоносителя, отпускаемого с коллекторов теплоисточников энергоснабжающей организации, а именно, температуру теплоносителя в подающем трубопроводе, в соответствии с заданным режимом на коллекторах источников теплоты, не допускать ее суточного отклонения более чем на $\pm 3\%$.

ОАО «ТГК-2» и Мэрией г. Ярославля согласован график сетевой воды на отопительный период 2010-2011 по магистралям от ТЭЦ-1, 2, 3, Ляпинской (т/м «Красноборская») и Тенинской водогрейных котельных ОАО «ТГК-2».

Мэрией города Ярославля в Комиссию антимонопольного органа представлены данные по замерам теплового режима в образовательных учреждениях по состоянию на период с 15.02.2011 по 17.02.2011, в соответствии с которым температура теплоносителя на вводе объектов социальной сферы (школа № 6, 28, детские садики № 12, 19, 41, 57, 110, 218, 227, 231, 42, 221) была значительно ниже согласованной по графику. Согласно указанным данным по замерам теплового режима температура в помещениях в образовательных учреждениях в период с 15.02.2011 по 17.02.2011 составила менее 18 градусов.

Также в Комиссию антимонопольного органа Мэрия города Ярославля представила акты обследования жилого фонда на предмет замера температуры в жилых помещениях и теплоузлов многоквартирных домов. Так были составлены следующие акты:

- от 15.02.2011 по многоквартирному дому № 2а по ул. Клубной. Температура теплоносителя на вводе в дом составляет менее согласованной по графику. Температура в жилых помещениях дома составляет менее 18 градусов.
- от 15.02.2011 по многоквартирному дому № 24 по ул. 1-ая Шоссейная. Согласно указанного акта температура теплоносителя на вводе в дом не соответствует согласованному в графике. Температура в жилых помещениях дома составляет менее 18 градусов.
- от 15.02.2011 по многоквартирному дому № 13 по ул. Клубная. Согласно указанного акта температура теплоносителя на вводе в дом не соответствует согласованному в графике. Температура в жилых помещениях дома составляет менее 18 градусов;
- от 15.02.2011 по многоквартирному дому № 1 по ул. Клубная. Согласно указанного акта температура теплоносителя на вводе в дом не соответствует согласованному в графике. Температура в жилых помещениях дома составляет менее 18 градусов.

Принимая решение о признании ОАО «ТГК-2» нарушившим антимонопольное законодательство Комиссия Ярославского УФАС России исходит из следующего.

ОАО «ТГК-2» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара (производство и передача тепловой энергии) долю более 35 % с долей более 50 % (приказ Ярославского УФАС России от 25.12.2007 № 131). В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ОАО «ТГК-2» занимает доминирующее положение на рынке производства и передачи тепловой энергии.

В соответствии со статьей 539 Гражданского кодекса РФ по договору энергоснабжения [энергоснабжающая организация](#) обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Статьей 542 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что качество подаваемой энергии должно соответствовать требованиям, установленным государственными [стандартами](#) и иными обязательными правилами или предусмотренным договором энергоснабжения.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона «О теплоснабжении» № 190-ФЗ от 27.07.2010 потребители тепловой энергии приобретают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель у теплоснабжающей организации по договору теплоснабжения.

Местом исполнения обязательств теплоснабжающей организации является точка поставки, которая располагается на границе балансовой принадлежности теплотребляющей установки или тепловой сети потребителя и тепловой сети теплоснабжающей организации или теплосетевой организации либо в точке подключения к бесхозяйной тепловой сети.

Договор теплоснабжения должен определять:

- объем тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, подлежащий поставкам теплоснабжающей организацией и приобретению потребителем;

- величину тепловой нагрузки теплотребляющих установок потребителя тепловой энергии, **параметры качества теплоснабжения**, режим потребления тепловой энергии (часть 8 статьи 15 Федерального закона «О теплоснабжении» № 190-ФЗ от 27.07.2010).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О теплоснабжении» качество теплоснабжения - совокупность установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) договором теплоснабжения характеристик теплоснабжения, в том числе термодинамических параметров теплоносителя.

Пунктом 10 Методических указаний по пользованию системами коммунального теплоснабжения в городах и других населенных пунктах, утвержденных приказом Госстроя РФ от 21.04.2000 № 92 показатели качества тепловой энергии, включаемые в договор теплоснабжения, могут предусматривать:

по энергии, отпускаемой с сетевой водой, - температуру в подводящем трубопроводе по температурному графику регулирования отпуска тепла, температуру воды в подводящем трубопроводе горячего водоснабжения, давления в подводящем и отводящем (включая статическое) трубопроводах на границе эксплуатационной ответственности.

Предусматриваемый в договоре режим отпуска тепловой энергии характеризуется прилагаемым к договору температурным графиком регулирования отпуска тепла в зависимости от температуры наружного воздуха, а

также давлениями в подводящем и отводящем трубопроводах (пункт 11 указанных выше Методических рекомендаций).

Согласно пункту 3 «Правил предоставления коммунальных услуг гражданам», утвержденных Постановлением Правительства № 307 от 23.05.2006 ОАО «Управляющая компания № 1», ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Кировского района», ТСЖ «Волгарь», ЖСК «Труфанова 30, корпус 2» являются исполнителями, то есть юридическими лицами, предоставляющим коммунальные услуги, приобретающим коммунальные ресурсы и отвечающим за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых потребителю предоставляются коммунальные услуги.

Следовательно, Договоры теплоснабжения, заключенные между ОАО «ТГК-2» и ОАО «Управляющая компания № 1», ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Кировского района», ТСЖ «Волгарь», ЖСК «Труфанова 30, корпус 2» были заключены и исполнялись в целях обеспечения потребителей – граждан, проживающих в многоквартирных домах, которые обслуживают указанные управляющие компании и ТСЖ, коммунальными ресурсами (тепловая энергия).

В силу данного положения ОАО «Управляющая компания № 1», ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Кировского района», ТСЖ «Волгарь», ЖСК «Труфанова 30, корпус 2» не могут являться потребителем коммунальных ресурсов, поставляемых ОАО «ТГК-2» (ресурсоснабжающей организацией), однако как исполнитель, в соответствии с Правилами № 307 обязано предоставить потребителям (гражданам) услугу по теплоснабжению надлежащего качества.

В соответствии с пунктом 1 статьи 422 Гражданского кодекса РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами – императивным нормам.

В соответствии со статьей 548 Гражданского кодекса РФ предусмотренные статьями 539 – 547 Гражданского кодекса РФ правила применяются к отношениям ресурсоснабжения, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

В соответствии с пунктами 4 и 6 статьи 3 Гражданского кодекса РФ к иным правовым актам относится «Правила предоставления коммунальных услуг гражданам», утвержденные Постановлением Правительства РФ № 307 от 23.05.2006.

Согласно пункту 8 Правил № 307 условия договора о приобретении коммунальных ресурсов (Договор энергоснабжения), заключаемого (а соответственно и исполняемого) с ресурсоснабжающими организациями с целью обеспечения потребителя коммунальными услугами, не должны противоречить настоящим Правилам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Пунктом 15 Приложения № 1 к Правилам № 307 установлены минимальный размер температуры в жилых помещениях, который составляет 18 градусов.

Пунктом 6.2 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 установлено, что температура воздуха в зависимости от

климатических условий в учебных помещениях и кабинетах, кабинетах психолога и логопеда, лабораториях, актовом зале, столовой, рекреациях, библиотеке, вестибюле, гардеробе должна составлять 18 - 24 °С; в спортзале и комнатах для проведения секционных занятий, мастерских - 17 - 20 °С; спальне, игровых комнатах, помещениях подразделений дошкольного образования и пришкольного интерната - 20 - 24 °С; медицинских кабинетах, раздевальных комнатах спортивного зала - 20 - 22 °С, душевых - 25 °С.

В соответствии с приложением № 3 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 22.07.2010 № 91 температура воздуха в дошкольных образовательных учреждениях не может быть менее 19 градусов.

Таким образом, принимая во внимание изложенные правовые нормы в совокупности с исследованными доказательствами – акты замера температуры теплоносителя в тепловых узлах многоквартирных домов, объектах социальной сферы и замера температуры в жилых помещениях и в помещениях социальной сферы, Комиссия приходит к выводу о том, что параметры теплоносителя (температура), подаваемого ОАО «ТГК-2» на нужды отопления многоквартирных жилых домов и объектов социальной сферы не соответствовали параметрам, согласованным договорами теплоснабжения (график сетевой воды). В результате поставки теплоносителя, параметры которого не соответствовали согласованным в договорах, ОАО «ТГК-2» ненадлежащим образом исполняло принятые обязательства по договорам теплоснабжения. Ненадлежащее выполнение обязательств по договорам теплоснабжения, в части поставки теплоносителя, параметры (температура) которого не соответствуют согласованным, повлекло за собой понижение температуры (ниже 18 градусов) в жилых помещениях и объектах социальной сферы, тем самым были ущемлены интересы ОАО «Управляющая компания № 1», ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Кировского района», ТСЖ «Волгарь», ЖСК «Труфанова 30, корпус 2» граждан, проживающих в жилых помещениях многоквартирных домов, находящихся в управлении указанных хозяйствующих субъектов и ТСЖ, а также ущемлены интересы общеобразовательных и дошкольно образовательных учреждений, и лиц, посещаемых указанные учреждения.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ установлен запрет на действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц.

В связи с изложенным, действиями ОАО «ТГК-2» по ненадлежащему исполнению в феврале 2011 обязательств по договорам теплоснабжения, в части поставки теплоносителя, параметры которого не соответствовали согласованным в договорах теплоснабжения, заключенных с ТСЖ «Волгарь», ЖСК «Труфанова 30, корпус 2», ОАО «Управляющая компания № 1», ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Кировского района», а также с объектами социальной сферы (школа № 6, 28, детские садики № 12, 19, 41, 57, 110, 218, 227, 231, 42, 221) нарушен запрет, установленный частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ.

Принимая во внимание, что на момент принятия решения отопительный сезон 2010-2011 окончен, то основания для выдачи предписания у Комиссии антимонопольного органа отсутствуют.

Руководствуясь статьей частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать ОАО «ТГК-2» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

С. А. Балабаев

Члены Комиссии

М. Ф. Завьялов

В. В. Платин