

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

№ _____

На № _____ от _____

ООО «УК Правление»

614111, г. Пермь, ул. Куйбышева, 119, оф.
311

uk.pravlenie@gmail.com

**Департамент жилищно-коммунального
хозяйства администрации г. Перми**

614000, г. Пермь, ул. Ленина, д. 34

communal@gorodperm.ru

Комиссия по проведению торгов

**Департамента жилищно-коммунального
хозяйства администрации г. Перми**

614000, г. Пермь, ул. Ленина, д. 34

communal@gorodperm.ru

Дело № 059/10/18.1-685/2021

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «УК Правление» (вх. № 010614)

«29» июня 2021 г.

Пермь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Члены комиссии:

<...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

посредством видеоконференцсвязи,

в присутствии представителя Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми – <...> (по доверенности), без участия ООО «УК Правление» (надлежащим образом уведомлены),

рассмотрев жалобу ООО «УК Правление» (вх. № 010614) (далее – Заявитель) на действия Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми, Комиссии по проведению торгов Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в городе Перми – Лот №7 (извещение № 180521/4479302/02 на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

21.06.2021 г. в адрес Управления поступила жалоба Заявителя, доводы которой указывают на нарушение порядка проведения процедуры торгов.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, представил необходимые для рассмотрения документы и отзыв на жалобу, в котором указывает на отсутствие нарушений при организации и проведении торгов.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 4 ст. 161 Жилищного кодекса РФ орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее также – Правила).

Таким образом, в рассматриваемом случае проверке подлежат действия (бездействие) организатора торгов на соответствие Правилам.

Извещение о проведении конкурса с указанием размера обеспечения заявки на участие в конкурсе размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе (п. 37, п.п. 11 п. 38 Правил).

Организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица вправе внести изменения в конкурсную документацию не позднее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе (п. 50 Правил).

Заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме. Одно лицо вправе подать в отношении одного лота только одну заявку. Представление заявки на участие в конкурсе является согласием претендента выполнять обязательные работы и услуги за плату за содержание и ремонт жилого помещения, размер которой указан в извещении о проведении конкурса, а также предоставлять коммунальные услуги (п. 55 Правил).

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе, в т.ч. по основанию не внесения претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации, (пп. 6 п. 15, пп. 2 п. 18, п. 70 Правил).

Конкурс начинается с объявления конкурсной комиссией наименования участника конкурса, заявка на участие в конкурсе которого поступила к организатору конкурса первой, и размера платы за содержание и ремонт жилого помещения. Участники конкурса представляют предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса предлагается суммированная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот) в соответствии со стоимостью работ и услуг, указанной в конкурсной документации, предусмотренной подпунктом 4(1) пункта 41 настоящих Правил (п.п. 75, 76 Правил).

В случае если после тоекратного объявления в соответствии с пунктом 75 настоящих Правил размера платы за содержание и ремонт жилого помещения и наименования участника конкурса (для юридического лица), фамилии, имени, отчества (для индивидуального предпринимателя) ни один из участников конкурса не представил предложения по стоимости дополнительных работ и услуг, такой участник конкурса признается победителем конкурса (п. 81 Правил).

Конкурсная комиссия ведет протокол конкурса по форме согласно приложению № 8, который подписывается в день проведения конкурса. Указанный протокол составляется в 3 экземплярах, один экземпляр остается у организатора конкурса (п. 82 Правил).

2. 18.05.2021 г. Организатором торгов на официальном сайте было размещено Извещение о проведении открытого конкурса «По отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в городе Перми» (далее – Извещение), Конкурсная документация по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в городе Перми (далее – Документация).

Как следует из Извещения, дата окончания подачи заявок – 28.06.2021 г., рассмотрение заявок – 06.07.2021 г., дата проведения конкурса – 07.07.2021 г.

Заявитель, ознакомившись с положениями Извещения и Документации, подав заявку на участие в спорных торгах, обратился в антимонопольный орган с настоящей жалобой, в которой указывает, что Организатором торгов были допущены нарушения установленных требований при приеме и регистрации поданной заявки. Заявитель также ссылается на нарушение Организатором торгов требований, предъявляемых к публикации реквизитов банковского счета для перечисления средств в качестве обеспечения заявки.

В соответствии с пунктом 56 Правил, каждая заявка на участие в конкурсе, поступившая в установленный в соответствии с пунктами 38 и 52 Правил срок,

регистрируется организатором конкурса в журнале заявок (указывается наименование, организационно-правовая форма - для юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) - для индивидуального предпринимателя, дата, время и регистрационный номер заявки на участие в конкурсе). По требованию претендента организатор конкурса предоставляет для ознакомления журнал заявок, а также выдает расписку о получении такой заявки по форме согласно приложению № 5.

В разделе 10 Документации также указано, что каждая заявка на участие в конкурсе, поступившая в установленный в извещении срок, регистрируется Организатором в журнале заявок (указывается наименование, организационно-правовая форма - для юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) - для индивидуального предпринимателя, дата, время и регистрационный номер заявки на участие в конкурсе). По требованию претендента Организатор предоставляет для ознакомления журнал заявок, а также выдает расписку о получении такой заявки по форме согласно приложению № 5 к настоящей конкурсной документации.

Из обстоятельств рассматриваемой жалобы следует, что заявка, поданная Заявителем, была зарегистрирована 08.06.2021 г. в 15 часов 04 минуты в Журнале регистрации (поступления) заявок на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в городе Перми, проводимого в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 г. № 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом" (извещение № 030621/4479302/01 о проведении которого размещено на официальном сайте в Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru) (далее – Журнал №1). При этом соответствующая запись в Журнале №1 содержит подпись Заявителя.

Организатором торгов было обнаружено, что Заявитель подавал заявку по торгам, проводимым в соответствии с извещением № 180521/4479302/02, а не извещением № 030621/4479302/01, в связи с чем, запись в Журнале №1 о регистрации заявки Заявителя была исключена. Также в Журнал №1 была внесена запись: «Заявка на Лот №7, полученная от ООО «УК «Правление» перенесена в журнал регистрации заявок на участие в открытом конкурсе 180521/4479302/02».

Вместе с этим, в Журнале регистрации (поступления) заявок на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в городе Перми, проводимого в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 г. № 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом" (извещение № 180521/4479302/02 о проведении которого размещено на официальном сайте в Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru) (далее – Журнал №2) содержатся сведения о регистрации заявки Заявителя 08.06.2021 г. в 15 часов 04 минуты, при этом, соответствующая запись в Журнале №2 также содержит подпись Заявителя.

Из изложенного следует, что Организатор торгов, зарегистрировав заявку, поданную Заявителем, в Журнале №1, внес в Журнал №1 соответствующие изменения, указывающие на исключение записи о регистрации заявки Заявителя, а также на перенос данной записи в Журнал №2. При этом соответствующие записи сопровождаются подписью Заявителя, что подтверждает осведомленность Заявителя о внесении изменений в Журнал №1 и Журнал №2. Таким образом, заявка Заявителя была зарегистрирована в Журнале №2, содержащим сведения о регистрации заявок, поданных в рамках торгов, проводимых в соответствии с извещением №180521/4479302/02, в которых Заявитель намеревался участвовать, подавая заявку. При этом какие-либо запросы, а также требования о выдаче расписки о получении заявки от Заявителя в адрес Организатора торгов не поступали. Доказательств обратного в материалы дела не представлено.

Из указанных обстоятельств следует, что заявка, поданная Заявителем была надлежащим образом зарегистрирована.

В части довода Заявителя о нарушении Организатором торгов требований, предъявляемых к публикации реквизитов банковского счета для перечисления средств в качестве обеспечения заявки, Комиссия антимонопольного органа сообщает следующее:

Согласно подпункту 2 пункта 41 Правил, конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, включает в себя также реквизиты банковского счета для перечисления средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. Из анализа Документации следует, что реквизиты банковского счета для перечисления средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе указаны в пункте 14.1 Документации. Иных реквизитов Извещение и Документация не содержат.

Комиссия отмечает, что законом на Организатора торгов не возложена обязанность по указанию реквизитов банковского счета для перечисления средств в качестве обеспечения заявки где-либо, кроме Документации, в связи с чем, данный довод признан Комиссией несостоятельным.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УК Правление» (вх. № 010614) на действия Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми, Комиссии по проведению торгов Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в городе Перми – Лот №7 (извещение № 180521/4479302/02 на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru) необоснованной.

2. Предписание не выдавать

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...> (342) 235-10-36