



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №337/2017

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы

по Курской области

Резолютивная часть объявлена 28
декабря 2017 года

Изготовлено в полном объеме 10
января 2018 Курск
года

г.

| | | |
|---|---|--------------------------|
| Состав Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия): | ... | председатель Комиссии |
| | ... | член Комиссии |
| | ... | член Комиссии |
| Заявитель | Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Скала» (далее – ООО ЧОП «Скала», Общество) | |
| Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заявителя | ... (директор), личность удостоверена | |
| | Муниципальное казенное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и | |

| | |
|--|---|
| Заказчик | чрезвычайным ситуациям при Администрации города Курска» (далее - МКУ «Управление по делам ГО и ЧС при Администрации города Курска») |
| Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заказчика | ... (по доверенности), личность удостоверена |
| Уполномоченный орган | Департамент закупок для муниципальных нужд города Курска |
| Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей уполномоченного органа | ... (по доверенности), личность удостоверена |
| Способ определения поставщика | Электронный аукцион |
| Закупка № | 0144300004017000512 |
| Объект закупки | «Оказание услуги по охране здания Администрации города Курска» |
| Начальная (максимальная) цена контракта | 2 999 949 руб. 60 коп. |
| Ф.И.О. лиц, допущенных на заседание Комиссии | ... (по паспорту), ... (по паспорту), личности удостоверены |

Довод (-ы) жалобы:

- по мнению ООО ЧОП «Скала», аукционной комиссией уполномоченного органа допущено нарушение требования Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...»), выразившееся в принятии необоснованного решения о признании второй части аукционной заявки Общества несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе заказчика, в связи с тем, что в составе аукционной заявки Обществом не представлена копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности.

Доводы возражений, объяснений, заявлений, доказательства и ходатайства лиц, участвующих в деле:

- в письменных пояснениях МКУ «Управление по делам ГО и ЧС при Администрации города Курска», департамента закупок для муниципальных нужд города Курска, представленных в материалы дела, а также в ходе

рассмотрения настоящего дела, представители заказчика, уполномоченного органа возражали против доводов жалобы, указав, что аукционная комиссия уполномоченного органа действовала в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

При проведении проверки указанных в жалобе фактов и по результатам проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...» внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя), Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, документацией об электронном аукционе, протоколами, составленными в ходе проведения электронного аукциона, размещенными на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.roseltorg.ru (АО «ЕЭТП») и на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС):

- 24.11.2017г. - дата размещения извещения;

- 04.12.2017г. - дата окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе;

- согласно протоколу от 04.12.2017г. рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе было подано 3 (три) заявки. По результатам рассмотрения первых частей аукционных заявок аукционной комиссией уполномоченного органа принято решение допустить к участию и признать участниками электронного аукциона участников закупки с порядковыми номерами заявок 1, 2 и 3;

- в торгах на электронном аукционе ценовые предложения поступили от участников закупки с порядковыми номерами 1, 2, 3;

- по итогам рассмотрения вторых частей заявки с порядковыми номерами 2 и 3 признаны аукционной комиссией департамента закупок для муниципальных нужд города Курска соответствующими требованиям, установленным в документации об электронном аукционе, заявка ООО ЧОП «Скала» (порядковый номер заявки 1) признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

На дату рассмотрения настоящего дела контракт с победителем электронного аукциона - Обществом с ограниченной ответственностью «Частная Охранная Организация «Курский Центр Охраны БИС» (порядковый номер заявки 2) заказчиком не заключен.

Согласно протоколу от 07.12.2017г. подведения итогов электронного аукциона №0144300004017000512 заявка Общества признана несоответствующей требованиям аукционной документации по следующему основанию: *«Непредоставление документов, указанных в пункте 1.4.3.2. раздела №1 документации об электронном аукционе (п.1 ч.6 ст.69 Закона), а именно отсутствуют документы или копии документов, подтверждающие соответствие требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона – копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности (п.2 ч.5 ст.66 Закона)».*

Как установлено п.1 ч.1 ст.31 ФЗ «О контрактной системе...» при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Указанное требование изложено заказчиком в пп.1 п.1.3.2 раздела №1, в пп.«а)» п.20 раздела №2 аукционной документации.

Подпунктами «а)», «б)» пункта 1.3.1 раздела №1 аукционной документации заказчиком установлено, что *«в электронном аукционе могут принять участие любые юридические лица, соответствующие требованиям установленным:*

а) законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 (в ред. от 03.07.2016 №227-ФЗ) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 №587 (в ред. от 25.07.2017 № 883) «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 № 498 (в ред. от 09.09.2015 № 948) «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания).

ИЛИ

б) Федеральным законом от 14.04.1999 № 77-ФЗ (в ред. от 03.07.2016 №288-ФЗ)

«О ведомственной охране» (если указанные объекты подлежащие охране указанные в настоящей документации подпадают под перечень охраняемых объектов определенных имеющими право на создание ведомственной охраны федеральными органами исполнительной власти и организациями), за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания).»

В п.1.4.3.2 раздела №1 документации об электронном аукционе заказчиком установлено требование о том, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, «документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованию, установленному подпунктом 1 пункта 1.3.2 настоящего раздела документации об аукционе в электронной форме (пункт 1 части 1 статьи 31 Закона), или копии этих документов (копии соответствующих лицензий, свидетельств и (или) иных документов). Перечень документов (или копий таких документов) указан в пункте 19 раздела № 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» настоящей документации об аукционе».

В п.20 «Требования, предъявляемые к участникам электронного аукциона и перечень документов, предоставляемых участниками электронного аукциона» раздела №2 аукционной документации указано следующее: **«Участник электронного аукциона в составе заявки на участие в аукционе, с целью подтверждения соответствия вышеуказанным требованиям предоставляет следующие документы (или их копии):**

1. по пункту «а» для участника указанного в пп а) пункта 1.3.1 раздела 1 настоящей аукционной документации:

для лицензий полученных после 31.12.2014 года

лицензию на осуществление частной охранной деятельности по следующим видам услуг:

- защита жизни и здоровья граждан;

- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности;

- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном

ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

ИЛИ

для лицензий полученных до 31.12.2014 года и срок действия которых на дату подачи заявок не истек

лицензию на осуществление частной охранной деятельности по следующим видам услуг:

- защита жизни и здоровья граждан;

- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения;

- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Вышеуказанное требование установлено в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ (в ред. от 29.07.2017 №216-ФЗ) «О лицензировании отдельных видов деятельности», Законом РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (в ред. от 03.07.2016 № 227-ФЗ) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 (в ред. от 25.07.2017 № 883) «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 № 498 (в ред. от 09.09.2015 № 948) «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

по пункту «а» для участника указанного в пп б) пункта 1.3.1 раздела 1 настоящей аукционной документации наличие лицензии не требуется.»

Частью 1 ст.69 ФЗ «О контрактной системе...» установлено, что аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с ч.19 ст.68 ФЗ «О контрактной системе...», в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно решению Комиссии Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок от 19.12.2017г. по делу №К-1749/17, оператором электронной площадки АО «ЕЭТП» в составе заявки на участие в электронном аукционе №0144300004017000512 направлены заказчику все документы, которые были представлены Обществом.

В соответствии с ч.2 ст.69 ФЗ «О контрактной системе...» аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Согласно ч.6 ст.69 ФЗ «О контрактной системе...» заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены п.п.1, 3 - 5, 7 и 8 ч.2 ст.62, ч.ч.3 и 5 ст.66 ФЗ «О контрактной системе...», несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.1, ч.ч.1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 ФЗ «О контрактной системе...».

Как подтверждается материалами настоящего дела, Обществом не была представлена в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности, подтверждающая соответствие ООО ЧОП «Скала» требованиям п.1 ч.1 ст.31 ФЗ «О контрактной системе...» и пп.1 п.1.3.2 раздела №1, пп.«а)» п.20 раздела №2 аукционной документации.

При таких обстоятельствах, жалоба ООО ЧОП «Скала» является необоснованной, а решение аукционной комиссии уполномоченного органа законно.

Учитывая изложенное, на основании результатов рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки определения поставщика, материалов, имеющихся в деле, руководствуясь ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью Частного охранного предприятия «Скала» на действия комиссии уполномоченного органа - департамента закупок для муниципальных нужд города Курска необоснованной.

2. Дело №337/2017 производством прекратить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

...

Члены Комиссии:

...

...